

[REDACTED]

Van: [REDACTED]

Verzonden: zondag 21 mei 2023 13:36

Aan: gemeente <gemeente@noordwijk.nl>

Onderwerp: Oud papier container

Beste mensen

In uw brief van 8 mei kondigt u het neerzetten van een aan huis papiercontainer aan. Ik ben erg benieuwd naar de overwegingen en verwachte uitkomsten van deze proef. Graag zou ik in het kader van de WOB de stukken die tot dit besluit geleid hebben en het besluit zelf ontvangen.

Een aantal jaar geleden konden bewoners van De Zilk aangegeven in een enquête of ze een aan huis container wilden voor recycling van plastic etc. Uit die enquête kwam dat er een meerderheidsvoorkeur was om een centrale container te behouden (niet mijn voorkeur overigens) ipv een aan huis container.

Dus waarom nu deze proef met papiercontainers?

Andere belangrijke vragen zijn:

Hoe wordt de uitkomst van deze proef geëvalueerd ten aanzien van hoeveelheden ingeleverd recyclebaar papier?

Door wie vind deze evaluatie plaats?

Op basis van welke criteria neemt de gemeente een beslissing over deze proef?

Gaat dit leiden tot het opheffen van sommige centrale oud papier verzamelpunten?

Zijn er plannen voor aan huis containers voor ander recyclebaar afval?

Wat is de langetermijnvisie van de gemeente tav recyclebaar afval?

Ik lees graag de antwoorden op mijn vragen.

Bij voorbaat dank en met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Verzonden vanuit [Workspace ONE Boxer](#)

PER MAIL



Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk

Postbus 298
2200 AG Noordwijk

T +31 (0)71 36 60 000

gemeente@noordwijk.nl
www.noordwijk.nl

Noordwijk, 19 juni 2023

Zaaknummer : 521538
Verzenddatum :
Onderwerp : uw verzoek op grond van de Wet open overheid

KvK nummer 73538469
BTW NL8257.92.150.B01
IBAN NL34BNGH0285044621
BIC BNGHNL2G

Geachte 

Op 21 mei 2023 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: de Woo). Uw verzoek gaat over de inzameling van het oud papier door middel van papiercontainers aan huis. U verzoekt om openbaarmaking van het besluit en de stukken die hebben geleid tot dit besluit. Aanvullend op dit verzoek heeft u een aantal vragen hierover gesteld. Deze vragen zijn volledigheidshalve ook opgenomen in dit besluit.

Besluit op uw Woo-verzoek

Wij hebben besloten om uw verzoek toe te wijzen. Een gedeelte van de door u opgevraagde documenten zijn reeds openbaar. Bij wijze van service hebben wij ook deze documenten bij dit besluit bijgevoegd.

Motivering

Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

De documenten die wij u kunnen verstrekken zullen waar nodig worden geanonimiseerd, in verband met het bepaalde in artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo. Dit artikel bepaalt dat het openbaar maken van

informatie achterwege blijft, voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Wij hebben de betrokken belangen tegen elkaar afgewogen en zijn van mening dat het belang van eerbiedingen van de persoonlijke levenssfeer in het geval van de weggelakte persoonsgegevens zwaarder dient te wegen.

Reeds openbare documenten

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat documenten die naar hun aard openbaar zijn, niet nogmaals openbaar gemaakt kunnen worden (zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 11 april 2012, vindplaats ECLI:NL:RVS:2012:BW1556). De Woo is zodoende niet van toepassing op dit gedeelte van uw verzoek. In dit besluit zijn de documenten wel opgenomen en bij wijze van service bijgevoegd.

Documenten

De inzameling van het oud papier door middel van papiercontainers aan huis is onderdeel van het uitvoeringsplan afval en grondstoffen. In het uitvoeringsplan behorende bij het grondstoffenbeleidsplan worden concrete maatregelen beschreven die bijdragen om meer en zuiverdere grondstoffen in te zamelen bij huishoudens. Dit uitvoeringsplan is tot stand gekomen door middel van burgerparticipatie.

1. Grondstoffenbeleidsplan 2021-2025 gemeente Noordwijk

In het grondstoffenbeleidsplan onder alinea 5.2 'Service en inzamelvoorzieningen' op pagina 24 staat hierover het volgende:

Naast harmoniseren en optimaliseren kan worden gedacht aan het introduceren van nieuwe inzamelvoorzieningen. Het kan inwoners in de laagbouw bijvoorbeeld gemakkelijker gemaakt door oud papier en karton met een extra minicontainer aan huis op te halen. Ook een proef met het aan huis ophalen van PMD door middel van zakken behoort tot de mogelijkheden. Inzamelvoorzieningen kunnen daarbij ook gebiedsgericht worden aangeboden, waarbij rekening wordt gehouden met de omstandigheden qua inrichting, het gebruik en het weer.

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd.

2. Advies aan burgemeester & wethouders - Plan voor burgerparticipatie in de ontwikkeling van het uitvoeringsplan afval & grondstoffen d.d. 10 maart 2020

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd.

3. Burgerparticipatieplan voor uitvoeringsplan afval en grondstoffen

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd.

4. Advies aan burgemeester & wethouders - Uitvoeringsplan afval en grondstoffen d.d. 5 oktober 2020

Dit document vindt u bij dit schrijven gevoegd.

5. Raadsvoorstel uitvoeringsplan afval en grondstoffen d.d. 5 oktober 2020

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd.

6. Raadsbesluit uitvoeringsplan afval en grondstoffen d.d. 24 november 2020

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd, waarbij de handtekeningen zijn weggelakt.

7. Uitvoeringsplan afval en grondstoffen 2021-2025

Hierbij verwijzen wij naar alinea 3.2.1 op pagina 12 van het uitvoeringsplan:

3.2.1 Extra minicontainer voor gescheiden inzameling van OPK aan huis laagbouw

Het huidige scheidingspercentage OPK bedraagt 68%. Er bevindt zich nog circa 22 kg herbruikbare OPK per inwoner per jaar in het huishoudelijk restafval. Er is dus een aanzienlijk verbeterpotentieel. Daarom wordt het inwoners in de laagbouw gemakkelijker gemaakt om oud papier en karton te scheiden door deze stroom met een extra minicontainer aan huis op te halen. Vanwege het toenemend aantal online bestellingen zijn er steeds meer verpakkingen. Het aan huis scheiden en tijdelijk opslaan van OPK, en het aan huis ophalen zal daarom als extra service en een stimulans voor beter scheiden worden ervaren.

Inwoners in de laagbouw (circa 12.700 huishoudens) krijgen daarom een extra minicontainer voor OPK. De introductie van deze OPK-minicontainer vindt plaats op vrijwillige basis. We hanteren daarbij het zogenaamde opt-out systeem, waarbij elk huishouden een OPK-minicontainer ontvangt, maar deze mag teruggeven aan de gemeente, na een bepaalde periode van zeg 1 of 2 maanden. Een opt-out systeem heeft als voordeel dat inwoners de voorziening eerst in praktijk ervaren, voordat zij een definitief besluit nemen. De ervaring in andere gemeenten is dat dit de acceptatiegraad vergroot.

Om eventuele overcapaciteit van containers te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken, wordt in fases geïmplementeerd. Eventuele retour gekomen minicontainers kunnen zodoende worden ingezet in een volgende fase.

De gemeente brede uitrol betreft circa 12.700 huishoudens in laagbouw. We gaan uit van 240 liter minicontainers. Herkenbaar aan een blauwe kleur. De inzamelrequentie wordt afgestemd op het aanbod en stellen we vooralsnog op 13 keer jaar (1 x per 4 weken).

Inwoners in hoogbouw of huishoudens die (na de proefperiode) geen gebruik kunnen of willen maken van minicontainers aan huis, kunnen gebruik blijven maken van de verzamelcontainers die op strategische goed bereikbare plaatsen in de gemeente zijn geplaatst.

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd.

8. Bijlagenbundel uitvoeringsplan afval en grondstoffen 2021-2025

Hierbij verwijzen wij naar alinea 2.1 op pagina 59 van de bijlagen bundel:

In het participatietraject is het scheiden van papier meerdere malen besproken, zowel in de interviews als op het platform. Suggesties voor het verbeteren van het scheiden van OPK lopen uiteen

van het inrichten van meer brengvoorzieningen tot het uitrollen van een systeem waarbij het OPK aan huis wordt opgehaald. Het aan huis ophalen van OPK krijgt de meest positieve reacties. Hierbij refereren meerdere inwoners aan 'het zwarte kratjes – systeem'.

Een suggestie van een inwoner, namelijk het invoeren van een 'ja-ja sticker', een opt-in systeem voor ongeadresseerde post, heeft relatief veel bijval gekregen. Wellicht kan een dergelijke stickeractie aan de uitrol van OPK-containers worden toegevoegd waardoor ook extra aandacht ontstaat voor het scheiden van OPK.

Uit kleinere poll blijkt dat meerdere inwoners weerstand hebben tegen het in gebruik nemen van een rolcontainer voor de inzameling van OPK. In de straatinterviews, -waar meer dialoog mogelijk was om de in het uitvoeringsplan voorgestelde opt-out mogelijkheid te bespreken – was deze weerstand minder groot. Overigens beschikken volgens de inwoners niet alle laagbouwwooningen over ruimte om een extra minicontainer voor OPK te stallen.

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd.

9. Presentatie RTG Uitvoeringsplan afval en grondstoffen Noordwijk

Dit document is reeds openbaar en is bij wijze van service bijgevoegd.

Hieronder zullen uw overige vragen worden beantwoord. Dit betreft geen verzoek tot openbaarmaking van documenten en zodoende is de Woo niet van toepassing op onderstaande beantwoording.

1. Hoe wordt de uitkomst van deze proef geëvalueerd ten aanzien van hoeveelheden ingeleverd recyclebaar papier?

Dit is geen proef. Uiteraard meten we de hoeveelheden ingeleverd oud papier, zowel vanuit de adressen die gebruik maken van de minicontainers als vanuit de verzamelcontainers. Daar zetten we ook bijvoorbeeld de kosten tegenover; een groot deel van de huidige verzamelcontainers ledigen we nu al 6 x per week, en die kosten zouden af moeten nemen.

Daarnaast verwachten we door de grotere hoeveelheden oud papier meer opbrengsten vanuit de papier verwerkende industrie te ontvangen en de kosten voor de vuilverbranding te verlagen.

2. Door wie vindt deze evaluatie plaats?

Deze evaluatie op het gebied van hoeveelheden en geld gebeurt door de gemeente. Daarnaast heeft de gemeente aan een onafhankelijk onderzoeksbureau opdracht gegeven om te onderzoeken welke houding onze inwoners hebben ten aanzien van afval- en grondstofscheiding, het gebruik van de voorzieningen etc.

Het onderzoeksbureau heeft in het voorjaar enquêtes afgenomen, die we herhalen in juni. Daarnaast zijn enquêtes gepland begin 2024 en begin 2025, zodat we kunnen zien hoe de houding en de gedragingen zich hebben ontwikkeld in de periode dat we het grondstoffenbeleidsplan hebben uitgevoerd.

3. Op basis van welke criteria neemt de gemeente een beslissing over deze proef?

Er is geen sprake van een proef. Alleen als de resultaten erg tegen zouden vallen, dan is te overwegen het beleid terug te draaien. Daar gaan we echter helemaal niet van uit; papierinzameling met behulp van minicontainers is een beproefde methode, die in veel gemeenten al jaren geleden is ingevoerd en altijd positieve resultaten heeft opgeleverd.

4. Gaat dit leiden tot het opheffen van sommige centrale oud papier verzamel punten?

Dat staat vooralsnog niet op de planning, maar het geheel uitsluiten kunnen we niet garanderen.

5. Zijn er plannen voor aan huis containers voor ander recyclebaar afval?

In het grondstoffenbeleidsplan en het uitvoeringsplan zijn daar geen plannen voor opgenomen.

6. Wat is de langetermijnvisie van de gemeente tav recyclebaar afval?

De huidige gemeenteraad heeft zich niet over een langetermijnvisie uitgesproken. De landelijke doelstelling is om in 2020 maximaal 100 kilogram per inwoner per jaar aan restafval te hebben, en in 2025 nog maar 30 kilogram per inwoner per jaar.

In 2022 leverde een inwoner in Noordwijk nog gemiddeld 192 kilogram per inwoner aan. Als alle maatregelen uit het grondstoffenbeleidsplan zijn doorgevoerd, dan verwachten we in 2025 op 135 kilogram per inwoner per jaar uit te komen. En dat is dus ruim 100 kg meer per inwoner per jaar dan de landelijke doelstellingen.

Vragen

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u vragen? Stuur dan een mail naar gemeente@noordwijk.nl, of neem contact op met het Klantcontactcentrum, telefoon +31 (0)71 36 60 000.

Zorg dat u het zaaknummer 521538 vermeldt. Zo kunnen we u snel helpen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Noordwijk,

namens dezen:



C. Wardenaar

Clustermanager JOV-VTH

Als u het niet eens bent met deze beslissing kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken, na de dag waarop deze beschikking aan u is verzonden, een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en

wethouders van de gemeente Noordwijk, postbus 298, 2200 AG Noordwijk. Ook een ander wiens belang rechtstreeks bij deze beslissing is betrokken, heeft deze mogelijkheid.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en dient ten minste te bevatten:

-
- naam en adres van de indiener,
 - de dagtekening,
 - omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht,
-
- de gronden waarop het bezwaar berust.

Grondstoffenbeleidsplan

Minder restafval, meer recyclebare – zuivere - grondstoffen

2021 - 2025



gemeente
Noordwijk

In opdracht van
Team IPR Normag

Gemeente Noordwijk
Drs. ing. P.M.J. de Bruin (Paul)
R.H.F. Oldenhof MSc.(Ruben)
R.A.Z. Zuyderduyn (Ronald)

Projectnummer IPR Normag: 101161
Aantal pagina's: 42

Versiebeheer

Status	Datum	Distributie
Concept	10 januari 2020	Ambtelijke projectgroep Bespreking op 17 januari 2020 (10.30 uur)
Ter bespreking	20 januari 2020	Stuurgroep, College van B&W en gemeentesecretaris Ter bespreking op 30 januari 2020
Ter instemming door College van B&W	30 januari 2020	Stuurgroep en College van B&W

Voor u ligt het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 van de gemeente Noordwijk. Het beleidsplan is opgesteld in samenwerking met de diverse betrokken functionarissen in de gemeentelijke organisatie op de domeinen waarop het voorliggende grondstoffenbeleidsplan is gericht en het team van onderzoeks- en adviesbureau IPR Normag.

Inhoudsopgave

Bestuurlijke samenvatting	3
1 Achtergrond, doel en proces	6
2 Relevante ontwikkelingen en (wettelijke) kaders	8
2.1 Naar een circulaire economie.....	8
2.2 Gemeente Noordwijk heeft een wettelijke zorgplicht.....	10
2.3 Gemeentelijk afvalbeheer is meer dan inzamelen alleen.....	11
2.4 Producentenverantwoordelijkheid.....	12
3 Huidige situatie afvalbeheer Noordwijk	14
3.1 Huidige voorzieningen en uitgangspunten voor harmonisatie.....	14
3.2 Milieuprestaties.....	15
3.3 Afvalstoffenheffing.....	17
4 Strategie, ambitie en doelstellingen	19
4.1 Strategie en kaders.....	19
4.2 Reële doelstelling: een trendbreuk is noodzakelijk en haalbaar.....	21
4.3 Ambitie en doelstellingen: minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen.....	22
5 Palet van mogelijke maatregelen	24
5.1 Sturen op gedrag rondom afval en grondstoffen.....	24
5.2 Service en inzamelvoorzieningen.....	24
5.3 Communicatie.....	25
5.4 Vergroenende prijsprikkels.....	26
5.5 Handhaving.....	26
Bijlagen	28
bijlage 1 Huidige voorzieningen en acceptatiebeleid (situatie per ultimo 2019).....	29
bijlage 2 Grondstofmonitor gemeente Noordwijk.....	31
bijlage 3 Analyse haalbare doelstellingen gemeente Noordwijk.....	34
bijlage 4 Ontwikkelingen bron- en nascheiding PMD.....	38

BESTUURLIJKE SAMENVATTING

Een nieuwe gemeente een nieuw beleid

Op 1 januari 2019 is uit de samenvoeging van Noordwijkerhout en Noordwijk de dynamische en unieke nieuwe gemeente Noordwijk ontstaan. De samenvoeging heeft tot gevolg dat beleid van de gemeente Noordwijk omtrent huishoudelijk afvalbeheer ontwikkeld en geharmoniseerd moet worden.

Het voorliggende Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 omvat de bestuurlijke visie op het huishoudelijk afval- en grondstoffenbeheer, de ambitie en doelstellingen en de kaders (uitgangspunten) voor gewenste en mogelijke maatregelen waarmee deze bewerkstelligd kunnen worden. Het voorliggende grondstoffenbeleidsplan is strategisch en kaderstellend van aard. Noordwijk zet - naast verplichte harmonisatie - in op haalbare vernieuwing en optimalisatie van het grondstoffenbeleid.

De concrete maatregelen en uitwerking van het beleid vindt plaats in het Uitvoeringsplan. Met het vaststellen van dit beleidsplan zijn de kaders voor de maatregelen in het Uitvoeringsplan bepaald.

Naar een circulaire economie

Door toenemende welvaart worden essentiële grondstoffen steeds schaarser en raken bronnen uitgeput. Op landelijk en Europees niveau wordt daarom gewerkt aan een transitie naar een circulaire economie. Een economie waarin verspilling van grondstoffen wordt voorkomen en hergebruik van grondstoffen centraal staat.

Op basis van de Wet Milieubeheer heeft de gemeente Noordwijk een zorgplicht voor het (doen) inzamelen en verwerken van afval- en grondstoffen van huishoudens. Naast deze wettelijke zorgplicht hebben gemeenten ook de 'opdracht' om bij te dragen aan het bewerkstelligen van de doelstellingen van onder meer het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP III) en het programma 'Van Afval Naar Grondstoffen'. Centraal daarbij staat het terugbrengen van de hoeveelheid huishoudelijk restafval en het meer en beter scheiden van recyclebare grondstoffen. De VANG-doelstellingen zijn opgesteld als 'tussenstappen' naar een circulaire economie: de hoeveelheid huishoudelijk restafval bedraagt dan maximaal 100 kg/inw in 2020 en nog slechts 30 kg/inw in 2025. Conform het Rijksbrede programma Nederland Circulair schetst het kabinet hoe we onze economie kunnen ombuigen naar een duurzame en volledig circulaire economie in 2050.

Een trendbreuk is gewenst en mogelijk

In de huidige situatie bedraagt de hoeveelheid huishoudelijk restafval in de gemeente Noordwijk 217 kg per inwoner (fijn en grof restafval in peiljaar 2018). Dit is aanzienlijk meer dan het landelijk gemiddelde. Ook vergeleken met gemeenten met vergelijkbare kenmerken en stedelijkheidsklasse staat de gemeente Noordwijk nog ver af van de VANG-ambities.

De hoeveelheid huishoudelijk restafval in Noordwijk is in de afgelopen jaren nauwelijks gedaald. Omdat in de afgelopen jaren relatief weinig actief beleid is gevoerd op dit gebied is er sprake van een groot verbeter potentieel. Op basis van onderzoek blijkt dat in het restafval van de huishoudens in Noordwijk nog veel herbruikbare grondstoffen aanwezig zijn. Van totaal 192 kg restafval per inwoner (excl. grof) is 63 kg grondstoffen (82%). Nog los van de hoge kosten voor het verwerken van restafval en de niet duurzame vernietiging van de nog aanwezige grondstoffen is met de verbranding van deze grondstoffen op jaarbasis circa € 170.000,- verbrandingsbelasting gemoeid (circa € 9,- per huishouden).

Echter een trendbreuk is haalbaar. Vooral ook omdat voor de meeste grondstoffen die zich nog in het restafval bevinden al inzamelvoorzieningen beschikbaar zijn.

Omdat gemeente Noordwijk werkbare en haalbare doelen wil stellen wordt door de gemeente gekoerst op maximaal 135 kg restafval per inwoner in 2025. Dit betekent een reductie van circa 83 kg restafval per inwoner per jaar binnen de planhorizon van dit grondstoffenbeleidsplan.

Ambitie en doelstellingen 2021 - 2025

1. **Minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen.** We streven naar een reductie van het huishoudelijk restafval en toename van de gescheiden ingezamelde recyclebare grondstoffen. En tevens naar (gemiddeld) maximaal 135 kg restafval per inwoner per jaar. Ten opzichte van het peiljaar 2018 is dit een reductie van 38 %. Het afvalscheidingspercentage verbetert daarmee van 51% naar 70%.
2. **Service model.** We willen het de inwoners gemakkelijk maken om grondstoffen gescheiden te kunnen aanbieden (accomoderend beleid), terwijl het aanbieden van ongescheiden restafval juist wordt ontmoedigd (restrictief beleid).
3. **Gebiedsgerichte aanpak.** We zorgen ervoor dat (inzamel) voorzieningen passen (maatwerk) bij de ruimtelijke kenmerken van een wijk of gebiedsdeel.
4. **Beheersbare kosten.** Onze lokale keuzes zorgen niet voor stijging van de afvalstoffenheffing. Dit met uitzondering van eventuele tijdelijke kostenverhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd vertraagd is. Tijdelijke verhogingen worden opgevangen met een reserve of voorziening.
5. **Samen maken we Noordwijk.** We zien een cruciale rol voor inwoners op weg naar “Van Afval naar Grondstoffen” (VANG), want wie ver wil komen, moet dichtbij beginnen.
6. **Slim pakket.** We kiezen een slim pakket aan passende maatregelen om, vanuit een hoge service, een eerste slag te maken op weg naar VANG. Een stevige basis voor toekomstige doorontwikkeling, met voldoende ruimte voor doorontwikkeling.
7. **Een stevige basis.** De wijze van afweging op kosten-service-milieu en de ervaringen met het participatieproces stellen ons in staat om in de toekomst verder te bouwen op de gemaakte keuzes.
8. **Regionale kansen.** We betrekken bij het kiezen van maatregelen in het uitvoeringsplan de keuzes die buurgemeenten hebben gemaakt om kansen voor afstemming en samenwerking te benutten.
9. **Heldere kaders.** We zijn naar inwoners helder over onze uitgangspunten en zetten binnen die kaders een vernieuwend participatieproces in om samen een succes te maken van de passende maatregelen.
10. **Tijdigheid.** De contracten met de huidige inzamelaars zijn vooruitlopend op het nog te nemen raadsbesluit opgezegd per eind 2021.
11. **Huishoudelijk afval.** De inzameling en verwerking van bedrijfsafval valt buiten de scope van dit beleidsplan. Het grondstoffenbeleidsplan heeft betrekking op het domein inwoners-huishoudens-afvalstoffenheffing.

Strategie

Bij de uitwerking van het Uitvoeringsplan en de implementatie gelden de volgende kaders en strategische uitgangspunten:

1. Wie ver wil komen moet dichtbij beginnen. Onze inwoners en hun bereidheid om minder restafval te produceren en grondstoffen juist meer en beter te scheiden zijn daarbij cruciaal. Het beleid van de gemeente Noordwijk stimuleert en faciliteert deze bereidheid.
2. In het beleid moet de waarde van grondstoffen worden benadrukt. Het beleid is erop gericht dat het ontstaan en aanbieden van ongesorteerd restafval zoveel mogelijk wordt voorkomen en het meer en beter scheiden van recyclebare grondstoffen wordt gestimuleerd.
3. Binnen 2 jaar na het vaststellen van het grondstoffenbeleidsplan worden de bestaande afvalsystemen in de gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout geharmoniseerd. Daarbij geldt als uitgangspunt dat bij eventuele verschillen en te maken keuzes, de 'beste' voorziening of het beste systeem wordt toegepast.
4. Gemeentelijk afvalbeheerbeleid vergt afgewogen keuzes omtrent de (inzamel) voorzieningen en maatregelen in een logische en werkbare volgorde. De basis van het gemeentelijk huishoudelijk afvalbeheer moet daarvoor eerst op orde zijn en een stevig fundament vormen waarop verder kan worden gebouwd.
5. De maatregelen (wijzigingen, nieuwe voorzieningen, etc.) moeten beheersbaar kunnen worden uitgevoerd. De gemeente moet niet teveel ineens willen. Mede omdat er de afgelopen jaren relatief weinig actief beleid is gevoerd op het gebied van reductie restafval en meer recyclebare grondstoffen, is er nog veel te behalen met harmonisatie en aanvullende maatregelen bij de bestaande basis. Dit betekent dat verdergaande maatregelen zoals:
 - in laagbouw wegbrengen van restafval naar ondergrondse container (transitie richting 'omgekeerd inzamelen');
 - invoering van diftar (per huishouden gedifferentieerd tarief voor restafval);nu niet aan de orde zijn.
6. Het serviceniveau is belangrijk. De inwoners van Noordwijk worden ondersteund met voorzieningen, maatregelen en een serviceniveau waarover zij tevreden zijn. De daarvoor benodigde investeringen mogen echter niet leiden tot een structurele stijging van de (door de gemeente zelf te beïnvloeden componenten van de) afvalstoffenheffing.
7. Bij de inrichting van (inzamel) voorzieningen wordt rekening gehouden met de kwaliteit van de buitenruimte. Daarom geven we de voorkeur voor ondergrondse containers.
8. Techniek en innovatie worden optimaal benut om het functioneren van het afvalbeheer te optimaliseren. Afvalcontainers worden bijvoorbeeld tijdig geleegd dankzij een elektronisch systeem om bijplaatsing van afval als gevolg van volle containers te voorkomen.
9. Ongewenst 'afvalgedrag' wordt zoveel mogelijk voorkomen en in sommige gevallen adequaat (hard) aangepakt. Vervuilers die afval dumpen krijgen de rekening gepresenteerd. Handhaving is een integraal onderdeel van het grondstoffenbeleid in Noordwijk.
10. De samenwerking met de gemeente Katwijk rond de milieustraat blijft voorlopig in stand. Onderzoek naar de mogelijkheden voor verdere optimalisatie van de milieustraten moet op korte termijn worden uitgevoerd.

1 ACHTERGROND, DOEL EN PROCES

Een nieuwe gemeente een nieuw beleid

Op 1 januari 2019 is uit de samenvoeging van Noordwijkerhout en Noordwijk de dynamische en unieke nieuwe gemeente Noordwijk ontstaan. Met de vorming van de nieuwe gemeente winnen bestuur en organisatie aan robuustheid en professionaliteit. Hierdoor zal de nieuwe gemeente Noordwijk nog beter in staat zijn om op lange termijn de opgaven voor gebied, samenleving en regio uit te voeren¹. De samenvoeging heeft ook tot gevolg dat op diverse terreinen nieuw, dan wel geharmoniseerd maar in ieder geval doeltreffend, beleid kan en moet worden ontwikkeld. Ook op het gebied van het huishoudelijk afvalbeheer. Hoewel tegenwoordig in plaats van afval over grondstoffen wordt gesproken.

In dit grondstoffenbeleidsplan vindt u de invalshoeken van de welbekende driehoek: service richting de inwoners, milieuprestaties op het gebied van minder restafval en meer recyclebare grondstoffen. En als derde punt de beheersbare kosten.



Doel en proces

Het grondstoffenbeleidsplan omvat de bestuurlijke visie op het huishoudelijk afval- en grondstoffenbeheer de ambitie en doelstellingen en de kaders (uitgangspunten) voor gewenste en mogelijke maatregelen waarmee deze bewerkstelligd kunnen worden.

Het voorliggende grondstoffenbeleidsplan is strategisch en kaderstellend van aard. De concrete maatregelen en uitwerking van het beleid vindt plaats in het Uitvoeringsplan. Met het vaststellen van dit beleidsplan zijn de kaders van de mogelijke maatregelen bepaald.

Het Uitvoeringsplan omvat de verdere uitwerking van het voorliggend Beleidsplan naar een Maatregelenplan, waarin op programmatische wijze de concrete maatregelen in de vorm van projecten en reguliere beheermaatregelen worden bepaald. Deze maatregelen en kosten worden vertaald naar uit te voeren activiteiten per jaar. Het uitvoeringsplan wordt, binnen de planhorizon 2021 – 2025, tussentijds geëvalueerd en eventueel periodiek verder geactualiseerd.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden het werkveld, de relevante ontwikkelingen en (externe en/of wettelijke) kaders toegelicht. Het gemeentelijk afval- en grondstoffenbeleid houdt rekening met deze kaders en de daarbij gestelde doelen.

Het daaropvolgende hoofdstuk beschrijft de huidige situatie met betrekking tot de inzamel-

¹ Bron: Coalitieakkoord 2019 – 2022 gemeente Noordwijk.

voorzieningen en het (acceptatie)beleid in de gemeente Noordwijk, dat een gevolg is van het samenvoegen van de twee gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout. De mate waarin sprake is van overeenkomsten dan wel verschillen wordt geanalyseerd. Verder worden de uitgangspunten voor harmonisatie toegelicht.

Tot slot van het derde hoofdstuk worden de huidige milieuprestaties gepresenteerd en worden de perspectieven geschetst voor verdere ontwikkeling van de beleidseffectiviteit in de komende jaren.

Hoofdstuk 4 presenteert de strategie, ambitie en doelstellingen van de gemeente Noordwijk. In het eerste deel worden de strategie en kaders toegelicht. Het tweede deel omvat een overzicht van 11 punten, waarmee de ambitie en doelstellingen verder zijn uitgewerkt en waar nodig gekwantificeerd.

Slothoofdstuk 5 beschrijft het palet van maatregelen ten behoeve van het op te stellen uitvoeringsplan. In het uitvoeringsplan worden de maatregelen verder uitgewerkt en geconcretiseerd in een project- of implementatieplan. Zoals gezegd heeft het voorliggende grondstoffenbeleidsplan een strategisch en kaderstellend karakter.

In de bijlagen vindt u nadere (technische) analyses en uitwerkingen.

2 RELEVANTE ONTWIKKELINGEN EN (WETTELIJKE) KADERS

2.1 Naar een circulaire economie

Door toenemende welvaart worden essentiële grondstoffen steeds schaarser en raken bronnen uitgeput. Een schaarste die leidt tot speculatie, prijsfluctuatie en leveringsonzekerheid. Het continu afdanken van materialen en producten als restafval, vaak na kortstondig gebruik, draagt bij aan het uitputten van primaire grondstoffen en zorgt dat afval in onze leefomgeving terecht komt. Dit beschadigt en verandert natuurlijke systemen.

Voor een structurele oplossing is een aanpak, gericht op een circulaire economie, nodig.

De overgang van een lineaire economie (grondstof winnen, produceren, consumeren, afdanken en vernietigen) naar een circulaire economie, waarbij grondstoffen in het systeem blijven, is cruciaal voor een duurzame welvaarts groei.

Verdergaan met meer grondstoffen afdanken dan dat er gewonnen kunnen worden, maakt de huidige manier van produceren, of zelfs groei daarvan op termijn onmogelijk.

Circulariteit gaat verder dan afval niet meer storten of verbranden. Het gaat om recycleren.

Een circulaire economie omvat de volgende punten:

1. **Slim ontwerpen.** Producten zó ontwerpen dat ze na hun gebruiksduur ingezet kunnen worden voor hergebruik of als onderdeel van een nieuw product.
2. **Circulair omgaan met grondstoffen.** Dit betekent dat de grondstofstromen op verschillende manieren hergebruikt worden. Dit kan in verschillende vormen: het voorkomen van onnodig gebruik van grondstoffen, producten zelf hergebruiken, of de grondstoffen uit het product opnieuw gebruiken.

Landelijk programma Nederland Circulair

In 2016 heeft de landelijke overheid een rijksbreed programma gepresenteerd met de naam: Nederland Circulair 2050. Het programma bouwt voort op de groene groeiprogramma's Van Afval Naar Grondstof (VANG), het Recycleconvenant en de Biobased Economy, die zich richten op de transitie van fossiele grondstoffen naar biomassa als grondstof. Het kabinet wil hiermee een perspectief schetsen voor een toekomstbestendige en duurzame economie. Ook voor toekomstige generaties. Concreet betekent dit dat in 2050 grondstoffen efficiënt worden ingezet en hergebruikt, zonder schadelijke emissies naar het milieu. De ambitie van het kabinet is om samen met maatschappelijke partners in 2030 een (tussen) doelstelling te realiseren van 50% minder gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen).



Het grondstoffenakkoord van 2017

Op 24 januari 2017 werd door 180 partijen het grondstoffenakkoord getekend. Met dit akkoord bevestigen deelnemende partijen het belang van het Circulaire Economie-programma en laten zij zien graag mee willen werken aan de uitwerking. Verschillende werkgeversorganisaties, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), innovatieve startups, financiële instellingen, de vakbeweging en milieuorganisaties hebben hun handtekening gezet. Samenwerkingen tussen bedrijfsleven en overheid worden inmiddels verder uitgewerkt in verschillende 'Greendeals circulaire economie'.

Afval- en grondstoffen in een circulaire economie

In het sluiten van grondstoffenketens heeft het huishoudelijk afvalbeheer een wezenlijke rol. Preventie, ontwerp, scheiding en hergebruik van afvalstoffen zijn belangrijke instrumenten om primaire grondstoffen te besparen en CO₂-uitstoot te verminderen.

Vrijwel alle afvalstoffen die vrijkomen in een huishouden, maar ook bij de gemeente zelf en in bedrijven, zijn geschikt als secundaire grondstoffen en hebben een economische waarde. Het totale afvalbeleid kan derhalve een wezenlijke bijdrage leveren aan het beperken van het gebruik van primaire grondstoffen en de ontwikkeling van een duurzame samenleving.

Als tussenstap naar de circulaire economie hebben Nederlandse gemeenten uitgesproken dat zij streven naar 100 kg restafval per inwoner (en 75% nuttige toepassing/hergebruik) in 2020 en 30 kg restafval per inwoner in 2025. Dit zijn de zogenoemde 'VANG-doelstellingen'.

Dit VANG-programma is integraal opgenomen in het uitvoeringsprogramma Circulaire Economie 2019-2023 van de Rijksoverheid, als onderdeel van de prioritaire keten consumptiegoederen.

Hiërarchie kwaliteit gerecyclede (secundaire) kunststofgrondstoffen

Bij het vinden en selecteren van routes voor de be- en verwerking van (ingezamelde) grondstoffen wordt rekening gehouden met de uiteindelijke toepassing van de (gerecyclede) grondstoffen. Circulariteit geeft daarbij uiting aan de mate waarin deze secundaire grondstoffen optimaal en zo efficiënt mogelijk worden benut. Dus niet alleen nuttig worden toegepast, maar zo nuttig als mogelijk. Daarbij worden de principes van de 'afvalhiërarchie' toegepast zoals de Ladder van Lansink. Een hoge sport op de ladder houdt in dat het gerecyclede kunststof weer in dezelfde type producten kan worden toegepast. Zo mogelijk als substituuat van 'virgin' materiaal.

Er wordt dus onderscheid gemaakt in de hiërarchie van de kwaliteit van gerecyclede (secundaire) grondstoffen. De kwaliteit van een secundaire grondstof (c.q. een gerecyclede grondstof) bepaalt de mate waarin deze weer ingezet kan worden ter vervanging van primaire ('virgin') grondstoffen:

- **Downcycling:** De secundaire grondstof wordt op een laagwaardiger niveau van de cascaderingsladder hergebruikt. Vormen van downcycling zijn bijvoorbeeld het secundair

materiaal ten behoeve van bierpaaftjes of bouwmaterial uit kunststoffen die afkomstig zijn van meer hoogwaardige producten (zoals verpakking voor voedingsmiddelen). Ook chemische recycling van kunststof voor de productie van diesel (ter vervanging van fossiele brandstof) biedt een nuttige toepassing (energie). Echter, de oorspronkelijke kunststoffen (en de fossiele grondstoffen) verdwijnen daarmee wel uit de kunststofketen.

- **Recycling:** de secundaire grondstof (al dan niet met toegevoegde stoffen) is een gelijkwaardig substituuat voor de primaire grondstoffen. Het is een vervanger van het 'virgin' materiaal.
- **Upcycling:** de secundaire grondstof (al dan niet met additieven) kan op een hoogwaardiger niveau worden hergebruikt.

De ladder van Lansink en het 7R-model

De verwerking van grondstoffen kent verschillende niveaus die zijn uitgewerkt in de 'Ladder van Lansink' of het vergelijkbare '7R-model'. Een aanpak die 'hoger op de ladder' scoort, zorgt voor minder verspilling van afval- en grondstoffen. Verbranden met energieterrugwinning, een methode die momenteel wordt toegepast voor veel van het restafval, is te verkiezen boven storten of enkel verbranden. 'Preventie' van afval is de hoogste trede. Grondstoffen die niet (onnodig) worden afgedankt hoeven ook niet te worden hergebruikt als product of te worden gerecycled. Het '7R-model' laat storten buiten beschouwing en plaatst 'Rethink' (o.a. van ontwerp) bovenaan en 'Recover' (verbranding met energieterrugwinning) achteraan.



Links: 7R-model, Rechts: Ladder van Lansink

2.2 Gemeente Noordwijk heeft een wettelijke zorgplicht

Op basis van de Wet Milieubeheer heeft de gemeente Noordwijk een zorgplicht voor het (doen) inzamelen en verwerken van afval- en grondstoffen van huishoudens. Naast deze wettelijke zorgplicht is de gemeente ook verantwoordelijk voor het doelmatig en doeltreffend functioneren van het afvalbeheer als geheel.

De gemeentelijke zorgplicht is en blijft een politiek-bestuurlijk relevant thema: de afvalinzameling gaat veelal gepaard met voorzieningen in de openbare ruimte. Er is een directe rela-

tie van het afvalbeheer met de schoonheidsgraad (en daarmee de leefbaarheid) van de openbare ruimte. De kosten van het afvalbeheer (in een afvalstoffenheffing) zijn direct merkbaar voor de burger. De gemeente Noordwijk wenst daarom een duidelijke invloed op het afvalbeheer (en de uitvoering hiervan) in de gemeente.

In het Landelijk AfvalbeheerPlan (LAP) is het nationaal afvalstoffenbeleid voor de komende jaren uitgestippeld. Het Nederlandse afvalstoffenbeleid is, sterker dan voorheen gericht op preventie van afval en het beperken van de milieudruk. Conform het LAP worden gemeenten geacht gezamenlijk een hoog scheidingsresultaat te halen.

Met het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) spant het kabinet zich in om de transitie naar een circulaire economie in Nederland te stimuleren. De doelstellingen en tussendoelen, conform het landelijk beleid (LAP 3) zijn:

- In 2018 nog maximaal 175 kg restafval per inwoner per jaar (afvalscheiding 60%);
- In 2020 nog maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar (afvalscheiding 75%);
- In 2025 nog maximaal 30 kg restafval per inwoner (90% afvalscheiding).

Gemeenten hebben dus niet alleen een zorgplicht voor het (doen) inzamelen van huishoudelijk afval, maar hebben daarbij ook de 'opdracht' om daarmee de doelstellingen te bewerkstelligen zoals in het LAP geformuleerd. De VANG-doelstellingen zijn opgesteld als 'tussenschappen' naar een circulaire economie met 0 kg restafval in 2050.

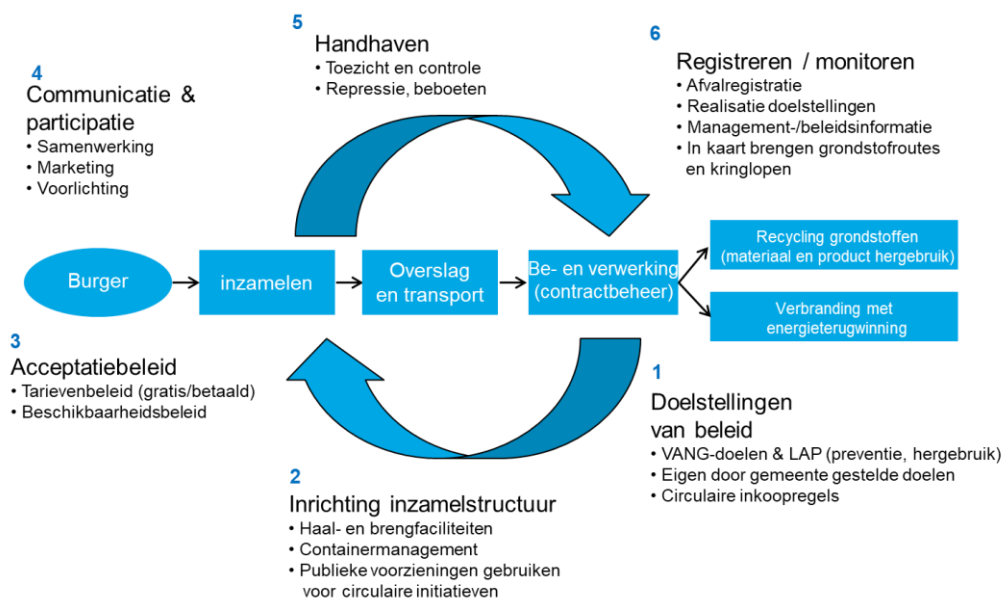
Gemeenten kunnen zelf aanvullende of afwijkende doelstellingen opnemen in hun grondstoffenbeleid. Gestelde doelen moeten voor de gemeente uiteraard wel haalbaar zijn binnen de gestelde termijn. Het stellen van hoge doelen is goed en werkt motiverend, maar een te hoge en niet haalbare doelstelling werkt in het algemeen niet bevorderend.

2.3 Gemeentelijk afvalbeheer is meer dan inzamelen alleen

Naast de logistieke inrichting van de inzamelstructuur gaat het huishoudelijk afvalbeheer over het sturen op het 'afvalaanbied- en grondstofscheidingsgedrag' van inwoners. Goede milieuresultaten vragen om een gedragsverandering met als doel preventie van ongewenste afvalstromen en het zo goed mogelijk scheiden van herbruikbare grondstoffen. Door verleiden, bewustwording en overtuigen, het bieden van adequate service en andere ondersteunende en faciliterende maatregelen worden inwoners van de gemeente Noordwijk gestimuleerd om te voorkomen dat afval ontstaat, grondstoffen beter te scheiden en de hoeveelheid aangeboden restafval zoveel mogelijk te beperken.

Afvalbeheer is daarbij een optimale balans tussen de inzamelstructuur, de uitvoering van de inzameling, het acceptatiebeleid (de voorwaarden waaronder afval door burgers mag worden aangeboden), participatie, marketing en voorlichting (communicatie), de handhaving en de registratie. Verder kan door middel van ketenregie een optimale sturing van het verwerken en verwaarden van afval- c.q. grondstoffen worden bewerkstelligd.

De volgende figuur illustreert de samenhang in de horizontale (technische) afvalketen en de beleidscyclus waarmee het functioneren en presteren in deze keten wordt begeleid en gefaciliteerd.



De keuze voor de inzamelstructuur (bijvoorbeeld de verhouding tussen haal- en brengvoorzieningen, de inzamelmethoden, etc) en het acceptatiebeleid (accommoderend dan wel restrictief) van de gemeente beïnvloeden het ‘afval aanbodgedrag’ van burgers. Door voorlichting kunnen burgers wegwijs gemaakt worden in de beschikbare inzamelstructuur of de mogelijkheden om hun afvalaanbod te verminderen. Uiteraard zijn handhaving van het acceptatiebeleid en toezicht in de openbare ruimte van belang om het gewenste afvalaanbiedgedrag kracht bij te zetten. Zie hoofdstuk 5 voor een nadere toelichting op de sturingsmodelijkheden van de gemeente.

Bij het bepalen van de gemeentelijke doelstellingen en bij het monitoren van de afvalbeheer prestaties worden onderling samenhangende keuzes gemaakt vanuit de invalshoeken van milieuprestatie, service en kosten.

2.4 Producentenverantwoordelijkheid

Uiteraard hebben producenten van verpakkingen en producten ook een belangrijke rol bij het voorkomen van verspilling en gebruik van meer recyclebare grondstoffen. In de transitie naar de circulaire economie wordt steeds meer verantwoordelijkheid bij producenten gelegd. Dit zijn de partijen die veel kunnen betekenen in het voorkomen van onnodig grondstofgebruik of het slimmer ontwerpen van producten, zodat ze beter hergebruikt of gerecycled kunnen worden. Deze verantwoordelijkheid wordt door producenten zelf opgepakt, maar wordt ook opgelegd door middel van wetgeving.

Vanuit de Europese Unie zijn er al richtlijnen die uitgaan van een producentenverantwoor-

delijkheid ten aanzien van het ontwerp en de herbruikbaarheid van hun producten. Dit is momenteel vastgelegd voor producenten van auto's, banden, elektronica, verpakkingen en batterijen, etc. Producenten en importeurs worden verantwoordelijk gesteld om een logistiek systeem op te zetten voor het afvalbeheer en de financiering hiervan te organiseren. Bij dit principe is sprake van een ketenverantwoordelijkheid, omdat ook andere schakels in de keten (zoals gemeenten en detaillisten) hierin een verantwoordelijkheid hebben.

De Rijksoverheid onderzoekt manieren om de producentenverantwoordelijkheid verder uit te bouwen. Hier wordt gedacht aan: prikkels voor circulair ontwerpen, wettelijke eisen voor hoogwaardig hergebruik of het verplicht terugnemen van het af te danken product. Een voorbeeld hiervan is een nieuwe wet, aangenomen door het Europees Parlement in 2019, waarin plastic wegwerpproducten, zoals plastic bestek, wattenstaafjes, rietjes en roerstaafjes worden verboden.

Ook met deze invulling van de producentenverantwoordelijkheid wordt de rol en de 'zorg' van de gemeente eerder verzwaard en complexer dan verlicht en vereenvoudigd. De producentenverantwoordelijkheid vertaalt zich vaak vooral in een financiële verantwoordelijkheid, bijvoorbeeld in de vorm van een vergoeding voor het inzamelen van plastic verpakkingen.

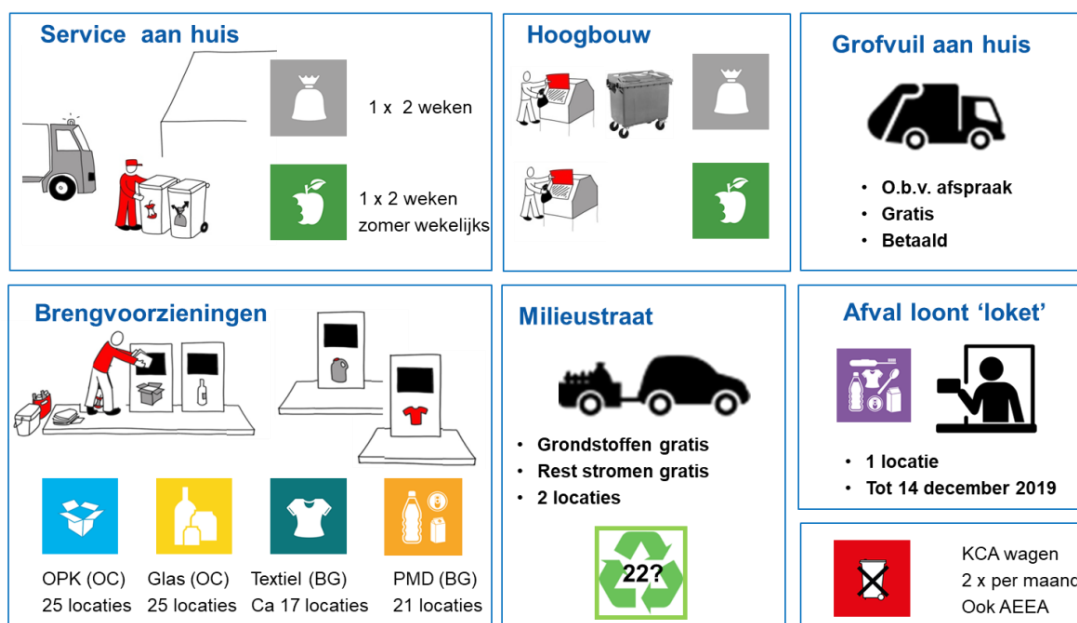
Het bedrijfsleven en de gemeenten zullen daarom ook in de toekomst afspraken maken over de verhouding tussen producentenverantwoordelijkheid en het politiek primaat van de gemeenten voor het beheer en de inrichting van de openbare ruimte. Het beheer van huishoudelijk afval blijft daarom een zorg voor gemeenten.

3 HUIDIGE SITUATIE AFVALBEHEER NOORDWIJK

3.1 Huidige voorzieningen en uitgangspunten voor harmonisatie

De huidige voorzieningen voor het scheiden en inzamelen van afval en grondstoffen van huishoudens zijn feitelijk een optelsom van de voorzieningen in de twee 'oude' gemeenten. Hoewel er ook verschillen zijn, is sprake van grotendeels vergelijkbare voorzieningen.

In onderstaand figuur vindt u een overzicht van de voorzieningen in de huidige situatie, waarbij onderscheid wordt gemaakt in huishoudens in laag- en hoogbouw. De figuur dient ter illustratie. In bijlage 1 vindt u een meer specifieke beschrijving van de voorzieningen in de gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout.



Huidige voorzieningen en acceptatiebeleid voor huishoudens

Huishoudens in de laagbouw beschikken over twee minicontainers voor restafval en GFT. Huishoudens in de hoogbouw maken gebruik van (ondergrondse) verzamelcontainers voor restafval en eventueel ook GFT. In de gemeente zijn diverse wijkvoorzieningen voor het scheiden van oud papier en karton, glas, textiel en PMD (plastic en metalen/blikken verpakkingen en drankenkartons).

De gemeente beschikt over twee milieustraten, waar de inwoners gescheiden grondstoffen en (ongesorteerd) restafval kunnen brengen. Er wordt geen tarief geheven voor de grondstoffen, noch voor het restafval. Het betreft daardoor een 'accomoderend brengbeleid'.

Huishoudens kunnen grof vuil aan huis laten ophalen. Hiervoor dient een afspraak te worden gemaakt en er wordt een tarief geheven (met uitzondering van AEEA en metaal). Het betreft een relatief restrictief ophaalbeleid, waarmee inwoners juist worden gestimuleerd om grondstoffen gescheiden te brengen naar een milieustraat.

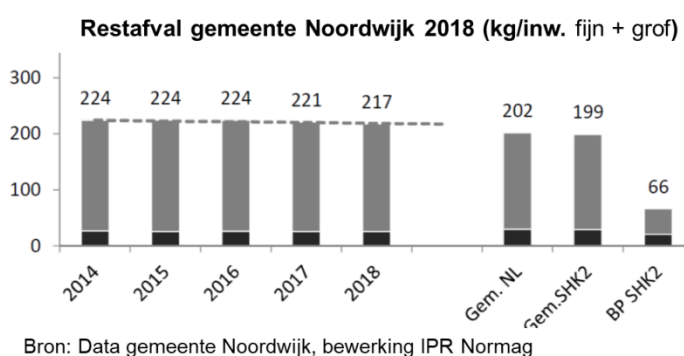
Zoals gezegd zijn er verschillen in de voorzieningen en het acceptatiebeleid in de gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout, zij het in beperkte mate. Met het nieuwe grondstoffenbeleidsplan wil de gemeente Noordwijk in ieder geval komen tot harmonisatie. Daarbij geldt als uitgangspunt dat bij eventuele keuzes, de 'beste' voorziening als uitgangspunt dient. Beste in de zin van: draagt bij aan het bewerkstelligen van de gestelde doelen ten aanzien van minder restafval, meer recyclebare grondstoffen, optimale service voor de inwoners en beheersbare kosten.

3.2 Milieuprestaties

De milieuprestaties van het grondstoffenbeleid van de gemeente spitsen zich toe op de hoeveelheid huishoudelijk restafval enerzijds en de recyclebare grondstoffen anderzijds. Uiteraard is ook de duurzaamheid van de be- en verwerking van ingezamelde afval- en grondstofstromen van belang. De gemeente Noordwijk zal deze activiteiten en de verantwoordelijkheid voor een duurzame be- en verwerking van ingezamelde afval- en grondstofstromen in de komende periode opdragen aan de uitvoeringsorganisatie.

In bijlage 2 vindt u een grondstoffenmonitor van zowel de gemeente Noordwijk in de huidige situatie (het gewogen gemiddelde van de twee gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout) als ook de situatie in de gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout. In grote lijnen wordt geconcludeerd dat de afvalbeheer- en milieuprestaties in beide gebiedsdelen grotendeels overeenkomen.

De volgende grafiek toont de hoeveelheid huishoudelijk restafval in de gemeente Noordwijk. Dit betreft het gewogen gemiddelde van de twee gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout. In de huidige situatie wordt circa 217 kg. restafval per inwoner per jaar ingezameld. Dit is relatief veel ten opzichte van het gemiddelde in Nederland (in 2018 202 kg/inw.) en gemeenten met dezelfde stedelijkheidsklasse (SHK 2) als de gemeente Noordwijk. De

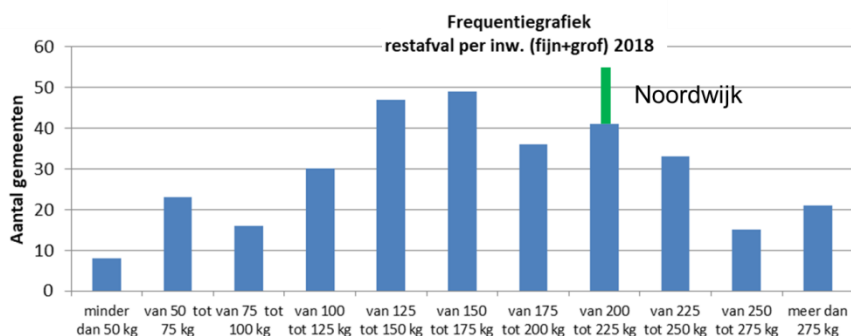


'best practice' in deze stedelijkheidsklasse is een gemeente die de hoeveelheid restafval heeft weten terug te dringen tot nog slechts 66 kg/inw in 2018.

Zoals in hoofdstuk 2 toegelicht is de landelijke ambitie om de hoeveelheid restafval terug te brengen tot maximaal 100 kg/inw. in 2020 en slechts 30 kg/inw. in 2025. De hoeveelheid huishoudelijk restafval in Noordwijk is dus hoger (slechter) dan het landelijk gemiddelde en staat nog ver af van de VANG-ambities.

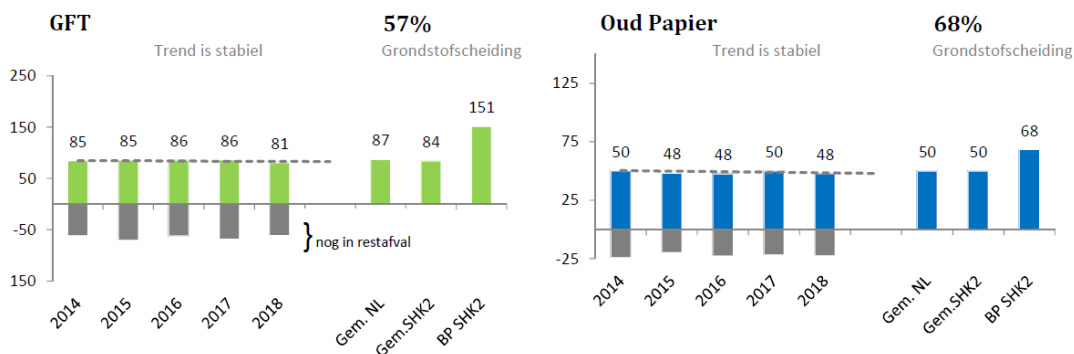
De landelijke VANG-doelstelling van 100 kg/nw. wordt door een aantal gemeenten in Ne-

derland al wel gehaald. De frequentiegrafiek laat zien dat Noordwijk tot de minder goed presterende gemeenten van Nederland behoort.



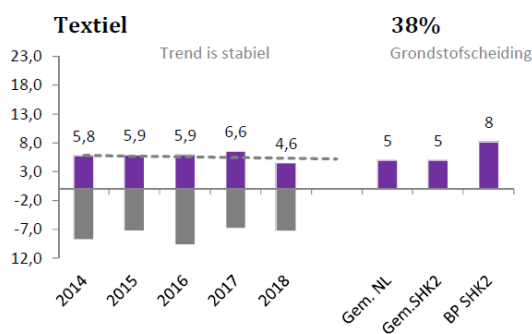
Frequentiegrafiek restafval per inwoner in Nederland (peiljaar 2018)

De volgende grafieken presenteren de hoeveelheden grondstoffen (kg per inwoner per jaar). De grijs gekleurde delen betreffen de hoeveelheid grondstof die zich nog in het restafval bevindt. De genoemde percentages zijn het scheidingsresultaat van de betreffende grondstofstroom. In het rechter deel van elke grafiek vindt u de referentiewaarden: het gemiddelde in Nederland, het gemiddelde en de 'best practice' in gemeenten met een vergelijkbare stedelijkheid (SHK 2).

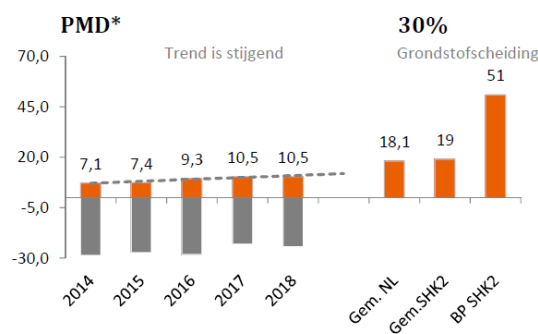


Er wordt 81 kg Groente-, Fruit- en Tuinafval (GFT) per inwoner gescheiden. De trend is stabiel. Er zit nog zo'n 61 kg GFT in het huishoudelijk restafval en dus wordt 57% apart gehouden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem.SHK2) 84 kg per inwoner ingezameld.

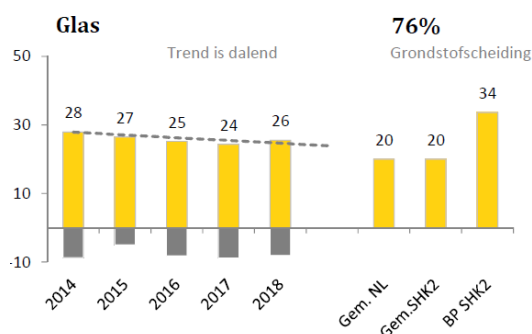
Momenteel wordt er 48 kg Oud Papier en Karton (OPK) per inwoner gescheiden. De trend is stabiel. In het huishoudelijk restafval zit nu nog zo'n 22 kg herbruikbaar OPK. 68% van het OPK wordt apart gehouden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem.SHK2) 50 kg per inwoner ingezameld.



Nu wordt 4,6 kg Textiel per inwoner gescheiden en zit er circa 7,4 kg textiel in het restafval. 38% van het textiel wordt nu dus ingezameld en de trend is stabiel Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem.SHK2) 5 kg per inwoner ingezameld.



In totaal wordt 10 kg PMD per inwoner wordt gescheiden. De trend is stijgend. Het PMD wordt bij de bron gescheiden ingezameld. 10 kg wordt brongescheiden (oranje). In het restafval zit nog +/- 24,4 kg PMD en 30% van het aanwezige PMD wordt apart ingezameld Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem.SHK2) 19 kg per inwoner ingezameld.



In de huidige situatie wordt 26 kg (verpakkings)glas per inwoner gescheiden en de trend is dalend. Volgens de sorteeraanlyse zit er nog 8 kg glas in het huishoudelijk restafval. Het glas wordt nu voor 76% gescheiden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem.SHK2) 20 kg per inwoner ingezameld

Een uitgebreide grondstoffenmonitor vindt u in bijlage 2.

3.3 Afvalstoffenheffing

Doelstelling: kostendeekkende afvalstoffenheffing

De kosten voor het huishoudelijk afvalbeheer worden gedekt door middel van de afvalstoffenheffing. De afvalstoffenheffing bestaat uit de directe kosten, zoals inzameling en verwerken van huishoudelijk afval en indirecte kosten, zoals ICT, inning, overhead. Daarbij is sprake van door de gemeente zelf beïnvloedbare kosten, maar ook niet (direct) beïnvloedbare kosten.

Beïnvloedbaar zijn bijvoorbeeld de kosten voor het verzamelen van afval en grondstoffen. De beheersbaarheid van deze kosten houdt onder meer verband met de uitvoeringsefficiëntie van de uitvoeringsorganisatie en het geboden service niveau. Ook worden de kosten voor het be- en verwerken van huishoudelijke afval- en grondstofstromen beïnvloed door de keuzes die de gemeente maakt. Het moeten verwerken van huishoudelijk restafval is bij-

voorbeeld duurder dan het verwerken en recyclen van gescheiden grondstoffen. Een effectief afvalbeleid, gericht op reductie van restafval en het meer en beter scheiden van recyclebare grondstoffen draagt in principe bij aan beter beheersbare en lagere kosten.

Er zijn ook kostencomponenten die niet (direct) beïnvloedbaar zijn door de gemeente. Bijvoorbeeld de Rijksbelasting op verbranden van restafval en de (markt)ontwikkelingen van grondstofprijzen.

Wettelijk is bepaald dat de afvalstoffenheffing niet hoger dan kostendekkend mag zijn. De afvalstoffenheffing hoeft niet kostendekkend te zijn en mag worden aangevuld uit de algemene middelen, bijvoorbeeld via een deel van de opbrengst uit OZB of de uitkering uit het gemeentefonds.

Gemeente Noordwijk streeft naar een 100% kostendekkende afvalstoffenheffing.

Doelstelling: maatregelen leiden niet tot hogere afvalstoffenheffing

Voor de gemeente Noordwijk is van belang dat de keuzes op het gebied van huishoudelijk afvalbeheer bijdragen aan een beheersbaar kostenniveau, voor die delen waarop de gemeente zelf invloed heeft, en per saldo geen stijging van de afvalstoffenheffing tot gevolg hebben.

Dit met uitzondering van eventuele tijdelijke kostenverhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee uiteindelijk een kostenverlaging wordt bewerkstelligd vertraagd is. Tijdelijke verhogingen worden opgevangen met een (op te bouwen en in stand te houden) reserve of voorziening.

In het uitvoeringsplan waar een concreet pakket van maatregelen en inzamelvoorzieningen staat beschreven, worden ook de eventuele financiële aanpassingen in de afvalstoffenbegroting inzichtelijk gemaakt.

Het uitvoeringsplan, inclusief financiële consequenties, wordt vastgesteld door de raad.

4 STRATEGIE, AMBITIE EN DOELSTELLINGEN

4.1 Strategie en kaders

Voor de ontwikkeling van dit grondstoffenbeleidsplan en bij de uitvoering van het beleid in de gemeente Noordwijk in de komende periode gelden de volgende kaders en strategische uitgangspunten:

1. Wie ver wil komen moet dichtbij beginnen. Onze inwoners en hun bereidheid om minder restafval te produceren en grondstoffen juist meer en beter te scheiden zijn daarbij cruciaal. Het beleid van de gemeente Noordwijk is er dan ook op gericht deze bereidheid te stimuleren.
2. In het beleid moet de waarde van grondstoffen worden benadrukt. Het beleid is erop gericht dat het ontstaan en aanbieden van ongesorteerd restafval zo veel mogelijk wordt voorkomen en het meer en beter scheiden van recyclebare grondstoffen wordt gestimuleerd.
3. De prioriteit ligt bij de (wettelijke, verplichte) harmonisering van het afvalbeheer in de nieuwe gemeente Noordwijk. Binnen 2 jaar na het vaststellen van het grondstoffenbeleidsplan worden de bestaande afvalsystemen in de gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout geharmoniseerd.
Daarbij geldt als uitgangspunt dat bij eventuele verschillen en daarmee te maken keuzes, de 'beste' voorziening of systeem als uitgangspunt dient.
Beste in de zin van: draagt bij aan het bewerkstelligen van de gestelde doelen ten aanzien van minder restafval, meer recyclebare grondstoffen, optimale service voor de inwoners en beheersbare kosten.
4. Gemeentelijk afvalbeheerbeleid vergt afgewogen keuzes omtrent de (inzamel) voorzieningen en maatregelen met een logische en werkbare volgorde. De basis van het gemeentelijk huishoudelijk afvalbeheer moet op orde zijn en een stevig fundament vormen waarop kan worden verder gebouwd. Dit betekent dat de gemeente zich na de herindeling eerst moet organiseren en de basis op orde moet krijgen.
5. Het is van belang dat eventuele wijzigingen en optimalisaties (wijziging, nieuwe voorzieningen, et cetera) beheersbaar kunnen worden uitgevoerd. De nieuwe situatie moet daarbij goede perspectieven bieden en bijdragen aan het bewerkstelligen van de gemeentelijke doelstellingen. Maar de gemeente moet niet teveel ineens willen. Mede omdat er de afgelopen jaren relatief weinig actief beleid is gevoerd op het gebied van reductie restafval en meer recyclebare grondstoffen, is er nog veel te behalen met harmonisatie en aanvullende maatregelen bij de bestaande basis.

Dit betekent dat verdergaande maatregelen zoals:

- in laagbouw wegbrengen van restafval naar ondergrondse container (gehele transitie richting 'omgekeerd inzamelen');
- invoering van diftar (gedifferentieerd tarief voor aanbieden van restafval per huishouden);

daarom niet aan de orde zijn.

Ook moeten de keuzes die nu worden gemaakt op het gebied van de inzamelvoorzieningen voldoende ruimte laten voor verdere doorontwikkeling en voor andere maatregelen waarvoor de gemeente in de toekomst zou kunnen kiezen. Keuzes nu mogen keuzes in de toekomst zoals 'omgekeerd inzamelen', diftar of het nascheiden van huishoudelijk restafval, niet onmogelijk maken. Een nadere toelichting op het gebied van bron en nascheiding vindt u in bijlage 4.

6. Het serviceniveau is belangrijk en de keuze mag niet leiden tot extra kosten voor de inwoners. De inwoners van Noordwijk worden ondersteund met voorzieningen, maatregelen en een serviceniveau waarover zij tevreden zijn. De daarvoor benodigde investeringen mogen echter niet leiden tot een structurele stijging van de afvalstoffenheffing.
7. Bij de inrichting van (inzamel)voorzieningen wordt rekening gehouden met de kwaliteit van de buitenruimte. Daarom geven we de voorkeur aan ondergrondse containers.
8. Techniek en innovatie worden optimaal benut om het functioneren van het afvalbeheer te optimaliseren. Afvalcontainers worden bijvoorbeeld tijdig geleegd dankzij een elektronisch systeem om bijplaatsing van afval als gevolg van volle containers te voorkomen.
9. Ongewenst 'afvalgedrag' wordt zo veel mogelijk voorkomen en in sommige gevallen adequaat (hard) aangepakt. Vervuilers die afval dumpen krijgen de rekening gepresenteerd. Handhaving maakt integraal deel uit van het grondstoffenbeleid in de gemeente Noordwijk.
10. De samenwerking met de gemeente Katwijk rond de milieustraat blijft voorlopig in stand. We evalueren de milieustraat in Noordwijkerhout in verband met de komende aanbesteding. Onderzocht wordt of de openingstijden van de milieustraten kunnen worden aangepast. Onderzoek naar de mogelijkheden voor verdere optimalisatie van de milieustraten moet op korte termijn worden uitgevoerd.

Circulariteit en duurzaam hergebruik en verwerking van grondstoffen

Naast het inzamelen van afval- en grondstoffen dient in de keten ook aandacht te worden gegeven aan de be- en verwerking van ingezamelde afval en grondstoffen. In tegenstelling tot de in het verleden gebruikelijke route, waarbij de (lage) prijs de meest bepalende factor is, wordt de route beoordeeld op vooraf overeengekomen kwaliteitscriteria gericht op onder meer: a. de mate van duurzaamheid; b. bijdrage aan de vormgeving van een circulaire eco-

nomie; c. kostenefficiëntie.

Duurzaamheid en milieurendement kunnen beoordeeld worden op bijvoorbeeld de voorkeursvolgorde van de ladder van Lansink (of het huidige 10-r model van Cramer). Circulariteit van de be- en verwerkingsroute kan worden beoordeeld aan de hand van een (grondstof specifieke) cascaderingpiramide. De route met de beste resultaten en perspectieven wordt gekozen.

De gemeente Noordwijk zal deze activiteiten en de verantwoordelijkheid voor een duurzame be- en verwerking van ingezamelde afval- en grondstofstromen in de komende periode opdragen aan de uitvoeringsorganisatie.

4.2 Reële doelstelling: een trendbreuk is noodzakelijk en haalbaar

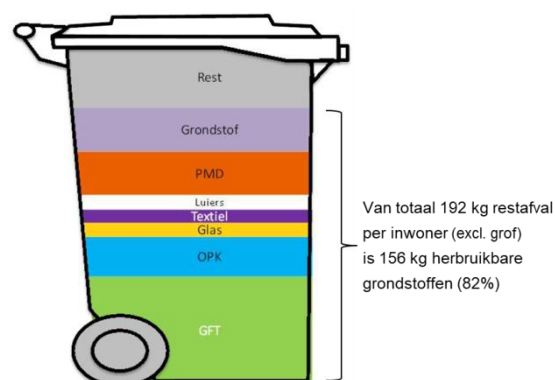
Uit de analyse van de afvalbeheerprestaties in Noordwijk (zie paragraaf 3.2) blijkt een grote afstand tussen de prestaties in de gemeente Noordwijk (als optelsom van de voormalige gemeenten) en de landelijke gemiddelden, met vergelijkbare gemeenten en de landelijke 'VANG-ambities'.

De hoeveelheid huishoudelijk restafval is in de afgelopen jaren nog nauwelijks gedaald. Mede omdat er de afgelopen jaren weinig actief beleid is gevoerd op het gebied van reductie restafval en meer recyclebare grondstoffen, is sprake van een groot verbeter potentieel.

Een trendbreuk is haalbaar. Uit sorteeraanalyses, waarmee de samenstelling van het huishoudelijk restafval wordt onderzocht, blijkt dat er nog een aanzienlijke hoeveelheid van verschillende grondstoffen in het restafval aanwezig is. Een overzicht (kg per inwoner per jaar):

- 61 kg GFT
- 22 kg oud papier en karton
- 8 kg glas
- 7 kg kleding/textiel
- 24 kg kunststoffen/plastic²
- 9 kg luiers (in de huidige situatie geen inzamelsysteem beschikbaar in Noordwijk)
- 25 kg overig herbruikbaar. Dit zijn grondstofstromen die gescheiden kunnen worden aangeboden op de milieustraat of waarvoor nog geen inzamelsysteem beschikbaar is.

Van totaal 192 kg restafval (dit is exclusief grof restafval) is 156 kg grondstoffen (82%)³. In



Bron: Sorteeraanalyses gemeente Noordwijk. Bewerking IPR Normag

² In de nieuwe afspraken van de Raamovereenkomst Verpakkingen (eind 2019 bekrachtigd) wordt meer duidelijkheid gegeven over de (ruimere) samenstelling van het PMD: wat mag wel en niet bij PMD worden aangeboden.

³ Rapport 30januari2020v9 inclusief correctie 63 kg: 156 kg herbruikbare grondstoffen.

theorie is slechts 36 kg per inwoner 'echt' restafval. Feitelijk worden 122 kg grondstoffen per inwoner als restafval verbrand (64%), terwijl hiervoor in de huidige situatie al wel gescheiden inzamelvoorzieningen worden aangeboden. Dit zijn in principe te vermijden kosten voor restafvalverbranding. Alleen al met de verbranding van deze grondstoffen is op jaarbasis circa € 170.000,- (circa € 9,- per huishouden) gemoeid⁴.

Zoals gezegd is sprake van een groot verbeter potentieel. Daarbij is het echter van belang om *haalbare doelen* te stellen. Hiervoor is in samenwerking met een ambtelijke projectgroep en andere, bij het afvalbeheer betrokken functionarissen een analyse gemaakt van de mogelijkheden voor het verbeteren van de afvalbeheerprestaties in de komende, zeg 5, jaren. Een toelichting vindt u in bijlage 3.

Een verdere reductie van het huishoudelijk restafval kan worden bewerkstelligd door het meer en beter scheiden van grondstoffen samen met preventieve maatregelen (bijvoorbeeld doordat inwoners bij hun aankopen letten op de herbruikbaarheid van verpakkingen). De 'VANG-ambitie van maximaal 30 kg restafval per inwoner in 2025' lijkt gegeven deze kwantitatieve analyse zeer scherp.

Omdat doelstellingen werkbaar en haalbaar dienen te zijn, wordt door de gemeente Noordwijk gekoerst op maximaal 135 kg restafval per inwoner in 2025. Dit betekent een reductie van circa 83 kg restafval per inwoner per jaar⁵ binnen de planhorizon van dit grondstoffenbeleidsplan. Daarbij wordt uitgegaan van de strategie en kaders uit de vorige paragraaf 4.1.

4.3 Ambitie en doelstellingen: minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen

Noordwijk zet in op haalbare vernieuwing van het grondstoffenbeleid, naast verplichte harmonisatie. Met ons grondstoffenbeleid streven wij naar de volgende ambities binnen de genoemde kaders:

1. **Minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen.** We streven naar een reductie van het huishoudelijk restafval en toename van de gescheiden ingezamelde recyclebare grondstoffen. We streven in de planhorizon van het grondstoffenbeleidsplan naar gemiddeld maximaal 135 kg restafval per inwoner per jaar. Ten opzichte van het peiljaar 2018 is dit een reductie van 38%. Het afvalscheidingspercentage verbetert daarmee van 51% naar 70%.



⁴ 122 kg x 42.600 inw. x € 33,- Rijksbelasting voor verbranding restafval = € 170.000,- per jaar (€ 9,- per huishouden).

⁵ Ten opzichte van peiljaar 2018.

2. **Service model.** We willen het inwoners gemakkelijk maken om grondstoffen gescheiden aan te bieden (accomoderend beleid), terwijl het aanbieden van ongescheiden restafval juist wordt ontmoedigd (restrictief beleid).
3. **Gebiedsgerichte aanpak.** We zorgen ervoor dat (inzamel)voorzieningen passen (maatwerk) bij de ruimtelijke kenmerken van een wijk of gebiedsdeel.
4. **Beheersbare kosten.** Onze lokale keuzes zorgen niet voor stijging van de afvalstoffenheffing. Dit met uitzondering van eventuele tijdelijke kostenverhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd vertraagd is. Tijdelijke verhogingen worden opgevangen met een (op te bouwen en in stand te houden) reserve of voorziening.
5. **Samen maken we Noordwijk.** We zien een cruciale rol voor inwoners op weg naar “Van Afval naar Grondstoffen” (VANG), want wie ver wil komen, moet dichtbij beginnen.
6. **Slim pakket.** We kiezen een slim pakket aan passende maatregelen om, vanuit een hoge service, een eerste slag te maken op weg naar VANG. Een stevige basis voor toekomstige doorontwikkeling, met voldoende ruimte voor doorontwikkeling.
7. **Een stevige basis.** De wijze van afweging op kosten-service-milieu en de ervaringen met het participatieproces stellen ons in staat om in de toekomst verder te bouwen op de gemaakte keuzes.
8. **Regionale kansen.** We betrekken bij het kiezen van maatregelen in het uitvoeringsplan de keuzes die buurgemeenten hebben gemaakt om kansen voor afstemming en samenwerking te benutten.
9. **Heldere kaders.** We zijn naar inwoners helder over onze uitgangspunten en zetten binnen die kaders een vernieuwend participatieproces in om samen een succes te maken van de passende maatregelen.
10. **Tijdigheid.** Tijdigheid. De contracten met de huidige inzamelaars zijn vooruitlopend op het nog te nemen raadsbesluit opgezegd per eind 2021.
11. **Huishoudelijk afval.** De inzameling en verwerking van bedrijfsafval valt buiten de scope van dit beleidsplan. Het grondstoffenbeleidsplan heeft betrekking op het domein inwoners-huishoudens-afvalstoffenheffing.

5 PALET VAN MOGELIJKE MAATREGELEN

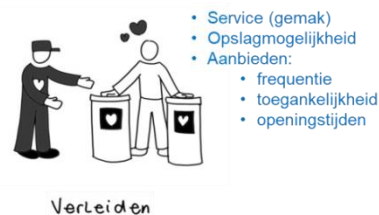
5.1 Sturen op gedrag rondom afval en grondstoffen

De bereidheid van inwoners om restafval te voorkomen en meer grondstoffen te sparen is cruciaal. Het beleid van gemeente Noordwijk is erop gericht deze bereidheid te stimuleren. Om de doelstellingen 'minder restafval, meer herbruikbare grondstoffen' te bereiken heeft de gemeente verschillende (beleids)instrumenten tot haar beschikking om inwoners te verleiden om bewust met afval en grondstoffen om te gaan.

Het voorliggende grondstoffenbeleidsplan is strategisch en kaderstellend van aard. Dit hoofdstuk beschrijft het palet van maatregelen ten behoeve van het op te stellen uitvoeringsplan. In het uitvoeringsplan worden de maatregelen verder uitgewerkt en geconcretiseerd in een project- of implementatieplan.

5.2 Service en inzamelvoorzieningen

De gemeente kan sturen door middel van de service en het beschikbaar stellen van voorzieningen voor restafval en grondstoffen. Bijvoorbeeld door het inwoners zo makkelijk mogelijk te maken om grondstoffen gescheiden aan te bieden en juist wat meer restrictief te zijn bij het aanbieden van restafval.



Allereerst kan worden gedacht aan het harmoniseren van de inzamelvoorzieningen, waaronder het toepassen van afvalpassen voor de ondergrondse containers en de registratie van minicontainers voor een beter beheer (container management systeem). Ook het optimaliseren van de brengvoorzieningen in de wijk voor oud papier en karton, glas, textiel en PMD. Daarbij is het gewenst dat op een brenglocatie alle betreffende grondstoffen gescheiden kunnen worden aangeboden. Met het oog op de kwaliteit van de openbare ruimte wordt gebruik gemaakt van ondergrondse containers.

Ook het harmoniseren van het beleid voor het aan huis ophalen van grofvuil zal als maatregel verder worden uitgewerkt.

Naast harmoniseren en optimaliseren kan worden gedacht aan het introduceren van nieuwe inzamelvoorzieningen. Het kan inwoners in de laagbouw bijvoorbeeld gemakkelijker gemaakt door oud papier en karton met een extra minicontainer aan huis op te halen. Ook een proef met het aan huis ophalen van PMD door middel van zakken behoort tot de mogelijkheden. Inzamelvoorzieningen kunnen daarbij ook gebiedsgericht worden aangeboden, waarbij rekening wordt gehouden met de omstandigheden qua inrichting, het gebruik en het weer.

De inzamelfrequenties voor het aan huis ophalen van restafval en grondstoffen worden

afgestemd op de behoefte, maar worden ook ingezet als sturingsinstrument. Indien de inzamelfrequentie voor restafval wordt verlaagd zullen de inwoners extra gestimuleerd worden om grondstoffen gescheiden aan te bieden. Uiteraard moet hierin een balans worden gevonden, zodat ongewenst ontwijkgedrag wordt voorkomen.

Bij de hoogbouw kan de gescheiden inzameling van GFT en/of etensresten verder worden geharmoniseerd. Ook kunnen ondergrondse inzamelvoorzieningen worden geboden voor het gescheiden aanbieden van oud papier en karton en/of PMD.

Het acceptatiebeleid van de milieustraten wordt geharmoniseerd en de geboden voorzieningen worden geoptimaliseerd. Daarbij worden ook de mogelijkheden voor een “milieustraat 3.0” (ook wel ‘circulair ambachtscentrum’ genaamd) verkend. Een dergelijk concept is voor gemeente Noordwijk echter alleen een optie in samenwerking met buurgemeenten. In ieder geval wordt het gescheiden aanbieden van grondstoffen bij de milieustraat gepromoot en zo gemakkelijk mogelijk gemaakt.

5.3 Communicatie

Met goede voorlichting worden de inwoners wegwijs gemaakt in de beschikbare inzamelstructuur of over de mogelijkheden om hun afvalaanbod te verminderen. In het verleden was communicatie rond huishoudelijk afval primair gericht op voorlichting over waar en wanneer afval kan worden aangeboden. Inmiddels is communicatie veel meer gericht op gedragsbeïnvloeding, waarbij diverse typen instrumenten en communicatiekanalen kunnen worden ingezet. Gedragswetenschap en marketing gaan daarbij hand in hand. Communicatie omvat, naast deze voorlichting ook de bewustwording van inwoners van het duurzaamheidsbelang ervan én het bevorderen van de motivatie om te willen bijdragen aan een duurzame samenleving.



Op het gebied van communicatie wordt onderscheid gemaakt in een basis- en een plusniveau. Op het basisniveau gaat het bijvoorbeeld om het opstellen van een communicatieplan (jaarplan), voorlichting via bestaande mediakanalen en harmonisatie van de on-line afvalkalender (inclusief gebruik van een app). Het plusniveau omvat bijvoorbeeld een mediacampagne gericht op bewustwording en periodieke, ludieke acties. Bijvoorbeeld het toepassen van een zogenaamd 100-100-100 project. Daarbij worden 100 huishoudens uitgenodigd en uitgedaagd om 100 dagen, 100% zonder afval te leven. Over de ervaringen kan gemeentebreed dus richting alle inwoners worden gecommuniceerd.

Als maatregelen en communicatie, ter bewustwording en preventie van afval kan ook worden gedacht aan het promoten en voorkomen van voedselverspilling, het gebruik van wasbare luiers of het verminderen van de verspreiding van ongevraagde en ongewenst

reclamefolders.

Gemeente Noordwijk kan ook initiatieven ondersteunen (mogelijke rol gemeente: initiëren, faciliteren, organiseren), waarmee producten worden hergebruikt of de levensduur ervan wordt verlengd. Bijvoorbeeld in de vorm van een repair café.

Andere maatregelen zijn het promoten van kringloopwinkels. Eventueel worden kringloopwinkels de mogelijkheid geboden om herbruikbare goederen bij (of nabij) de milieustraat in te zamelen, of herbruikbare goederen aan huis op te halen.

5.4 Vergroenende prijsprikkels

Het bieden van een prijsprikkel is een instrument om het aanbodgedrag van afval te sturen. Het bieden van prijsprikkels, zoals een beloning of een lagere afvalstoffenheffing voor het scheiden van grondstoffen, of juist het extra moeten betalen voor het aanbieden van minder gewenste afvalstromen.

Afval loont is een voorbeeld van een vergroenende prijsprikkel. Circa 50% van de gemeenten in Nederland heeft een vorm van diftar, waarbij het aanbieden van huishoudelijk restafval variabel is geprijsd. Op grond van de gekozen strategie en kaders (paragraaf 4.1) is dit voor Noordwijk nu niet aan de orde.



- Collectief
 - Individueel
 - Positieve prikkel
 - Negatieve prikkel
- en:
- Informatieprikkel

Vergroenende prijsprikkels

De landelijke organisatie, die het concept “Afval Loont” exploiteert en ook verantwoordelijk was voor het loket in de gemeente Noordwijk is per december 2019 gestopt met dit concept. Dit betekent dat een dergelijk loket praktisch niet tot de mogelijkheden behoort. Met de uitvoeringsorganisatie waaraan gemeente Noordwijk de inzameling zal opdragen kunnen in de toekomst mogelijkheden worden verkend.

5.5 Handhaving

Sluitstuk van goede communicatie over afvalscheiding en de geboden service- en prijsprikkels is de handhaving ervan. Voor een optimaal resultaat is het gewenst dat deze instrumenten zo helder en zuiver mogelijk kunnen worden ingezet. Bijvoorbeeld zodat steeds meer mensen zich ervan bewust zijn dat wat je weggooit waarde heeft. Het handhavingsplan beschrijft het handhavingsbeleid, de prioriteiten en de maatregelen die, op jaarbasis, worden uitgevoerd. In het beleid en bij deze maatregelen en activiteiten wordt onderscheid gemaakt in een handhavingsstrategie en een preventiestrategie. De handhaving- en nalevingsstrategie is gericht op handhaving en naleving van het afvalbeheerbeleid door inwoners. Onder meer gericht op het correct scheiden van grondstoffen en het op de juiste wijze (en de juiste



- Curatief
- Preventief

Handhaven

tijden) aanbieden van de minicontainers en het grof huishoudelijk afval. Handhavend optreden omvat ook het corrigeren van een ongewenste situatie. De preventiestrategie is de aanpak en werkwijze bij de inzet van andere instrumenten dan toezicht en handhaving, met als doel te voorkomen dat overtredingen ontstaan. Dit kan gaan om (extra) voorlichting, via bijvoorbeeld speciaal daarvoor opgeleide afvalcoaches.

Het voorkomen en aanpakken van overlast (onder meer afval- en grofvuildumpingen) heeft in het vigerende handhavingsbeleid⁶ van de gemeente Noordwijk al hoge prioriteit.

-0-0-0-

⁶ Prioriteitenplan Boa's (Domein 1: Openbare ruimte) 2019 – 2020.

BIJLAGEN

bijlage 1 Huidige voorzieningen en acceptatiebeleid (situatie per ultimo 2019)

Scenario	0a. Huidig = nulsituatie gebiedsdeel Noordwijk	
korte beschrijving systeem	Traditioneel systeem met haalvoorziening voor Restafval en GFT en wijkcontainers voor diverse grondstoffen. Geen Diftar - wel Afval Loont systeem voor vijf grondstoffen	
bebouwing	Laagbouw	Stapel-/hoogbouw
Restafval	2x per maand (MC)	Ondergrondse container met afvalpas + bovengronds en inpandig
Groente, Fruit en Tuinafval (GFT)	2x per maand (MC) In 3 zomermaanden iedere week gft inzameling + 20x snoeihout in voor- en najaar (na melding)	Facultatief, indien er ruimte is en men afspraken heeft met andere bewoners
Plastic-, Blik en Drankenkartons (PBD)	Alleen plastic verpakkingen Brenge naar (bovengrondse) wijkcontainer (8 locaties) Brenge naar Afval Loont locatie	
Oud Papier en Karton (OPK)	Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (10 locaties) Brenge naar Afval Loont locatie	
Glas	Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (10 locaties) Brenge naar Afval Loont locatie	
Textiel	Brenge naar (bovengrondse) wijkcontainer Sympany (9 locaties) Brenge naar Afval Loont locatie	
Klein Chemisch Afval (KCA)	Brenge naar milieustraat Katwijk	
Grofvuilregeling	Haalservice gratis op basis van melding. (geen matrassen, bedden, bouw- en sloop. Brenge naar milieustraat Katwijk)	
Kringloopgoederen		
Milieustraat	Milieustraat Katwijk Gratis Legitimatie met milieupas	
Overige	'Afval Loont' systeem voor oud papier, (verpakkings)plastic, textiel, frituurvet en kleine elektrische apparaten. Lokale inzamelingsacties kerstbomen	
Containersystemen	KAM systeem minicontainers 1 haaksysteem en 3 haaksysteem ondergrondse wijkcontainers	

Scenario	0b. Huidig = nulsituatie gebiedsdeel Noordwijkerhout	
korte beschrijving systeem	Traditioneel systeem met haalvoorziening voor Restafval en GFT en wijkcontainers voor diverse grondstoffen. Geen Diftar	
bebouwing	Laagbouw	Stapel-/hoogbouw
Restafval	2x per maand (MC) (26x per jaar)	Ondergrondse container zonder toegangscontrole (112 inzamelvoorzieningen)
Groente, Fruit en Tuinafval (GFT)	2x per maand (MC) 33x per jaar (Juni, Juli, Augustus wekelijks) 2x per jaar ronde voor snoeihout	In maatwerkgevallen GFT minicontainer, verzamelcocon of ondergrondse container (30 inzamelvoorzieningen)
Plastic-, Blik en Drankenkartons (PBD)	Plastic verpakkingen, Blik en Drankenkartons Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (13 locaties) (18 inzamelvoorzieningen)	
Oud Papier en Karton (OPK)	Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (15 locaties) (24 inzamelvoorzieningen)	
Glas	Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (15 locaties) (21 inzamelvoorzieningen)	
Textiel	Brenge naar (bovengrondse) wijkcontainer Sympany (8 locaties?)	
Klein Chemisch Afval (KCA)	KCA - Wagen: eerste en derde zaterdag van de maand (ook kleine AEEA) Brenge milieustraat	
Grofvuilregeling	Haalservice betaald op basis van melding Kosten ophaalservice: € 19,50 per m ³ . (geen: matrassen, bedden, puin, takken (groenafval), bielzen, autobanden, teerhoudend dakleer, drukhouders (zoals brandblussers, butagasflessen, campinggasflessen, lpgtanks, etc.), asbest, klein chemisch afval en grond. Brenge naar Milieustraat)	
Kringloopgoederen	Inleveren speciale container op milieustraat of op laten halen door meerwinkel of andere kringloopwinkel	
Milieustraat	Milieustraat Noordwijkerhout Walselij 11 Schippersvaartweg 85	
Overige	Meeuwenoord Recycling (Schippersvaartweg 85) exploitteerde lange tijd milieustraat. Nog steeds open voor inwoners, gratis voor 'rendabele' stromen en asbest tot 35m ² , overige tegen vergoeding. Lokale inzamelingsacties kersthomen	
Containersystemen	* Diamond systeem minicontainers -> bij beleidsaanpassing wens over te stappen naar circulaire minicontainer met KAM opname * Drie haken opnamesysteem glas en papier ondergrondse wijkcontainers * Kinshofer verzamelcontainers Rest, GFT, PMD	

bijlage 2 Grondstofmonitor gemeente Noordwijk

Grondstoffenmonitor Noordwijk + Noordwijkerhout (2018)

IPR-NORMAG

8-1-2020 14:06

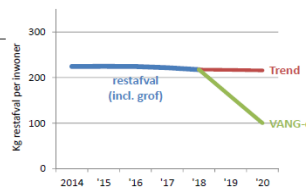
Mondiaal en regionaal worden grondstoffen schaarser en daarmee vaak ook kostbaarder. Daarom is een omslag in het denken Van Afval Naar Grondstoffen (VANG) gemaakt. Het Rijk, gemeenten (VNG) en de organisaties voor afvalbeheer (NVRD) streven gezamenlijk naar een afvalloze samenleving.

De ambitie is 75% afvalscheiding en maximaal 100 kilogram restafval (fijn+ grof) per inwoner per jaar in 2020. En in 2030 nog slechts 50 kilogram restafval per inwoner. Het landelijk gemiddelde bedraagt 63% afvalscheiding en circa 202 kilogram restafval (2018). Deze grondstoffenmonitor presenteert de afvalprestaties van Noordwijk + Noordwijkerhout, in vergelijking met referentiegemeenten.

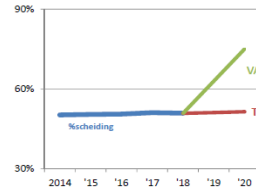
Prestatie en ambitie

Noordwijk + Noordwijkerhout		VANG
2018	trend	2020
217	●	100
	kg rest per inwoner	kg rest per inwoner
% 51%	●	75%
	afvalscheiding	afvalscheiding

Restafval huidige en trend bij gelijkblijvend beleid



Grondstofscheiding huidige en trend



* Cijfers van 2018 zijn een prognose op basis van halfjaarcijfers

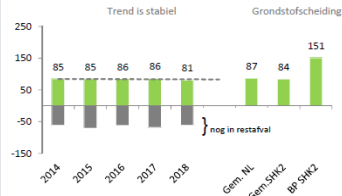
Gemeenten hebben een zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval en een maatschappelijke opdracht om bij te dragen aan de genoemde VANG-ambities en de totstandkoming van een circulaire economie.

Het scheidingspercentage in Noordwijk + Noordwijkerhout bedraagt met gelijkblijvende trend 51% en er wordt nu nog 217 kg restafval (incl. grof) ingezameld.

Gescheiden grondstoffen

De volgende grafieken presenteren de hoeveelheden grondstoffen (kg per inwoner per jaar). De grijs gekleurde delen betreffen de hoeveelheid grondstof die zich nog in het restafval bevindt.

GFT



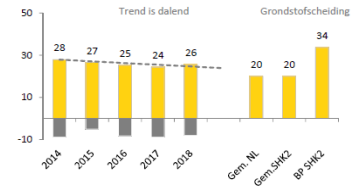
Er wordt 81 kg Groente-, Fruit- en Tuinafval (GFT) per inwoner gescheiden. De trend is stabiel. Er zit nog zo'n 61 kg GFT in het huishoudelijk restafval en dus wordt 57% apart gehouden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem. SHK2) 84 kg per inwoner ingezameld.

Oud Papier



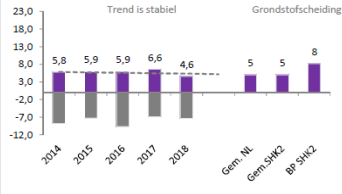
Momenteel wordt er 48 kg Oud Papier en Karton (OPK) per inwoner gescheiden. De trend is stabiel. In het huishoudelijk restafval zit nu nog zo'n 22 kg herbruikbaar OPK. 68% van het OPK wordt apart gehouden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem. SHK2) 50 kg per inwoner ingezameld.

Glas



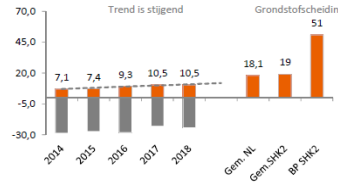
In de huidige situatie wordt 26 kg (verpakkings)glas per inwoner gescheiden en de trend is dalend. Volgens de sorteeraanlyse zit er nog 8 kg glas in het huishoudelijk restafval. Het glas wordt nu voor 76% gescheiden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem. SHK2) 20 kg per inwoner ingezameld.

Textiel



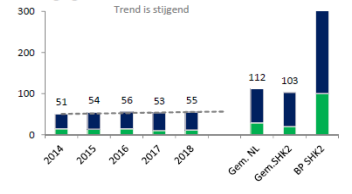
Nu wordt 4,6 kg Textiel per inwoner gescheiden en zit er circa 7,4 kg textiel in het restafval. 38% van het textiel wordt nu dus ingezameld en de trend is stabiel. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem. SHK2) 5 kg per inwoner ingezameld.

PMD*



In totaal wordt 10 kg PMD per inwoner wordt gescheiden. De trend is stijgend. Het PMD wordt bij de bron gescheiden ingezameld. 10 kg wordt brongescheiden (oranje). In het restafval zit nog +/- 24,4 kg PMD en 30% van het aanwezige PMD wordt apart ingezameld. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem. SHK2) 19 kg per inwoner ingezameld.

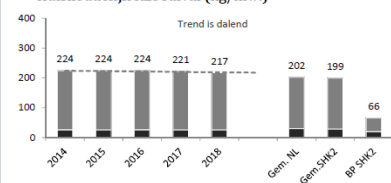
Overige grondstoffen*



*= grof tuinafval, oude apparaten, asbest, metaal, etc. Ongeveer 68% van het grof afval wordt (voornamelijk op de milieustraat) gescheiden ingezameld. De 55 kg gesorteerd grove grondstoffen per inwoner, zoals de 11 kg Grof Tuinafval, kan worden gerecycled. De trend is stijgend. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijk + Noordwijkerhout (Gem. SHK2) 103 kg per inwoner ingezameld.

Huishoudelijk (grof) restafval

Huishoudelijk RESTafval (kg/inw.)



Reductie van restafval is het doel. Nu wordt nog 26 kg grof restafval en 192 kg (fijn) restafval per inwoner ingezameld. De trend is dalend.

Samenstelling huishoudelijk fijn restafval

Gebaseerd op 192 kg fijn restafval per inwoner en sorteeraanlyse.



81,9% Herbruikbare grondstoffen in het restafval

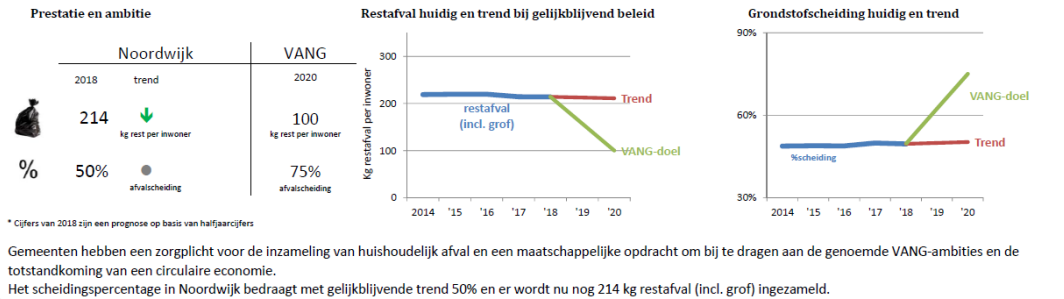
Bronnen: afvalhoeveelheden: CBS (2014-2018), Sorteeraanlyse: Opgave gemeente

© IPR Normag

Versie 2019: 02

Mondiaal en regionaal worden grondstoffen schaarser en daarmee vaak ook kostbaarder. Daarom is een omslag in het denken Van Afval Naar Grondstoffen (VANG) gemaakt. Het Rijk, gemeenten (VNG) en de organisaties voor afvalbeheer (NVRD) streven gezamenlijk naar een afvalloze samenleving.

De ambitie is 75% afvalscheiding en maximaal 100 kilogram restafval (fijn+ grof) per inwoner per jaar in 2020. En in 2030 nog slechts 50 kilogram restafval per inwoner. Het landelijk gemiddelde bedraagt 63% afvalscheiding en circa 202 kilogram restafval (2018). Deze grondstoffenmonitor presenteert de afvalprestaties van Noordwijk, in vergelijking met referentiegemeenten.

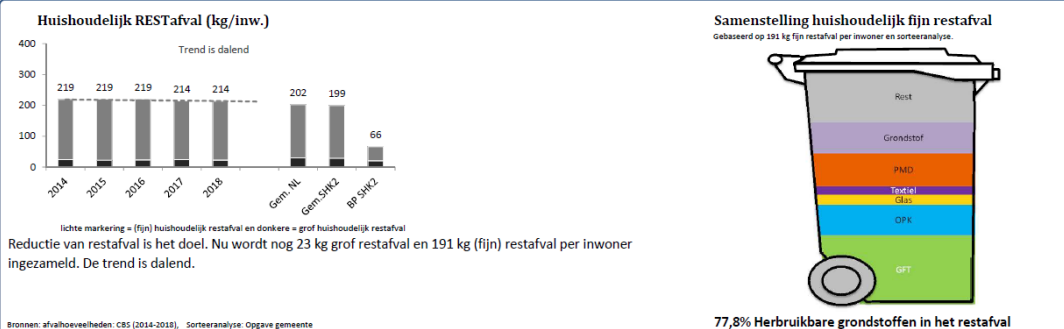


Gescheiden grondstoffen

De volgende grafieken presenteren de hoeveelheden grondstoffen (kg per inwoner per jaar). De grijs gekleurde delen betreffen de hoeveelheid grondstof die zich nog in het restafval bevindt.



Huishoudelijk (grof) restafval



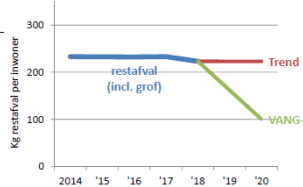
Mondiaal en regionaal worden grondstoffen schaarser en daarmee vaak ook kostbaarder. Daarom is een omslag in het denken Van Afval Naar Grondstoffen (VANG) gemaakt. Het Rijk, gemeenten (VNG) en de organisaties voor afvalbeheer (NVRD) streven gezamenlijk naar een afvalloze samenleving.

De ambitie is 75% afvalscheiding en maximaal 100 kilogram restafval (fijn+ grof) per inwoner per jaar in 2020. En in 2030 nog slechts 50 kilogram restafval per inwoner. Het landelijk gemiddelde bedraagt 63% afvalscheiding en circa 202 kilogram restafval (2018). Deze grondstoffenmonitor presenteert de afvalprestaties van Noordwijkerhout, in vergelijking met referentiegemeenten.

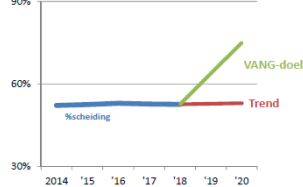
Prestatie en ambitie

Noordwijkerhout		VANG	
2018	trend	2020	
223	●	100	●
kg rest per inwoner		kg rest per inwoner	
53%	●	75%	●
afvalscheiding		afvalscheiding	

Restafval huidige en trend bij gelijkblijvend beleid



Grondstofscheiding huidige en trend

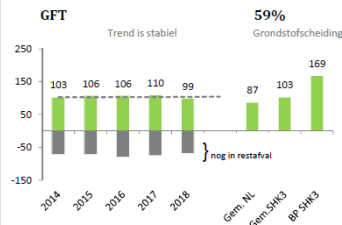


* cijfers van 2018 zijn een prognose op basis van halfjaarcijfers

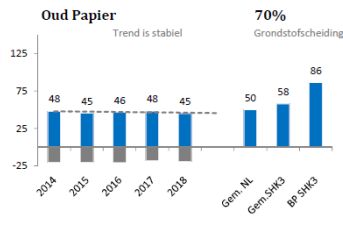
Gemeenten hebben een zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval en een maatschappelijke opdracht om bij te dragen aan de genoemde VANG-ambities en de totstandkoming van een circulaire economie. Het scheidingspercentage in Noordwijkerhout bedraagt met gelijkblijvende trend 53% en er wordt nu nog 223 kg restafval (incl. grof) ingezameld.

Gescheiden grondstoffen

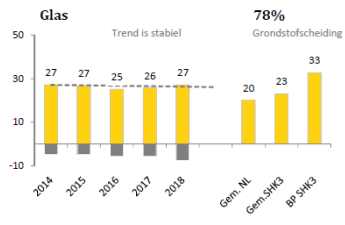
De volgende grafieken presenteren de hoeveelheden grondstoffen (kg per inwoner per jaar). De grijs gekleurde delen betreffen de hoeveelheid grondstof die zich nog in het restafval bevindt.



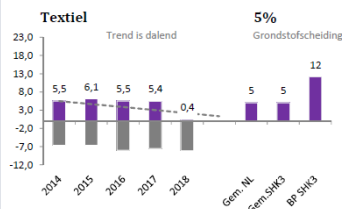
Er wordt 99 kg Groente-, Fruit- en Tuinafval (GFT) per inwoner gescheiden. De trend is stabiel. Er zit nog 20'n 69 kg GFT in het huishoudelijk restafval en dus wordt 59% apart gehouden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijkerhout (Gem.SHK3) 103 kg per inwoner ingezameld.



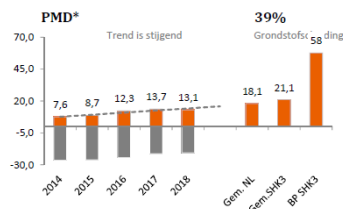
Momenteel wordt er 45 kg Oud Papier en Karton (OPK) per inwoner gescheiden. De trend is stabiel. In het huishoudelijk restafval zit nu nog 20'n 19 kg herbruikbaar OPK. 70% van het OPK wordt apart gehouden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijkerhout (Gem.SHK3) 58 kg per inwoner ingezameld.



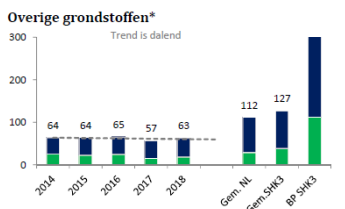
In de huidige situatie wordt 27 kg (verpakings)glas per inwoner gescheiden en de trend is stabiel. Volgens de sorteeraanlyse zit er nog 8 kg glas in het huishoudelijk restafval. Het glas wordt nu voor 78% gescheiden. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijkerhout (Gem.SHK3) 23 kg per inwoner ingezameld.



Nu wordt 0,4 kg Textiel per inwoner gescheiden en zit er circa 8,1 kg textiel in het restafval. 5% van het textiel wordt nu dus ingezameld en de trend is dalend. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijkerhout (Gem.SHK3) 5 kg per inwoner ingezameld.

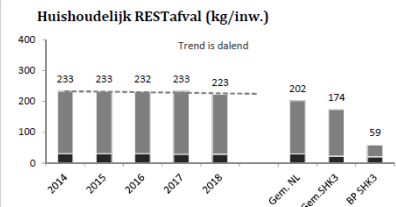


In totaal wordt 13 kg PMD per inwoner wordt gescheiden. De trend is stijgend. Het PMD wordt bij de bron gescheiden ingezameld. 13 kg wordt bron gescheiden (oranje). In het restafval zit nog 4/- 20,7 kg PMD en 39% van het aanwezige PMD wordt apart ingezameld. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijkerhout (Gem.SHK3) 21 kg per inwoner ingezameld.



Ongeveer 68% van het grof afval wordt (voornamelijk op de milieustraat) gescheiden ingezameld. De 63 kg gesorteerd grove grondstoffen per inwoner, zoals de 18 kg Grof Tuinafval, kan worden gerecycled. De trend is dalend. Gemiddeld wordt er in de stedelijkheidscategorie van Noordwijkerhout (Gem.SHK3) 127 kg per inwoner ingezameld.

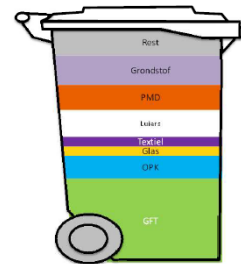
Huishoudelijk (grof) restafval



Reductie van restafval is het doel. Nu wordt nog 30 kg grof restafval en 193 kg (fijn) restafval per inwoner ingezameld. De trend is dalend.

Samenstelling huishoudelijk fijn restafval

Gebaseerd op 193 kg fijn restafval per inwoner en sorteeraanlyse.



88,3% Herbruikbare grondstoffen in het restafval

Bronnen: afvalhoeveelheden: CBS (2014-2017), opgave Meerlanden 2018, Sorteeraanlyse: Opgave gemeente

bijlage 3 Analyse haalbare doelstellingen gemeente Noordwijk

Verslag projectgroep grondstoffenbeleidsplan Noordwijk

Aanwezig:	Monique Born (Beleidsadviseur a.i./ projectleider intern), René Heideman (Adviseur wijkbeheer GWA), Gertjan van Veen (Handhaving), Paul de Bruin en Ruben Oldenhof (IPR Normag).
Afgemeld:	Liesbeth Spijker- Swagers (Medewerker Financiën OR), Mira Luijt (Communicatie), Mira Jongeneelen
Agenda lid:	Jop Kluis (Duurzaamheid), Edwin van den Kommer (Financiën)
Gasten:	Rob Hoogendoorn en Simon van de Schouw (Meerlanden)
Datum:	6 december 2019

In samenwerking met de ambtelijk projectgroep (voor dit onderwerp uitgebreid met betrokkenen van Meerlanden) is een analyse gemaakt van de mogelijkheden voor het verder verbeteren van de afvalbeheerprestaties. Bij deze analyse – in de vorm van een workshop – zijn de volgende vragen beantwoord per grondstofstroom:

1. Wat is het huidige grondstoffenbeleid zoals dit in de voormalige gemeenten is gevoerd?
2. Welke voorzieningen, welke communicatie, handhaving, et cetera?
3. Wat is de beleidsintensiteit geweest tot nu?
4. Wat zijn de mogelijkheden en maatregelen ten aanzien van preventie dan wel betere scheiding van de betreffende grondstof?
5. Welke voorwaarden zijn daarbij aan de orde?
6. Welke verbetering (meer scheiding van de betreffende recyclebare grondstof) is haalbaar, gelet op de beleidsintensiteit tot nu toe, het te verwachten effect van de genoemde maatregelen en op basis van ervaringen elders?
7. Kwantificeer de doelstelling – uitgaande van de huidige prestaties – en uitgaande van een planhorizon van 5 jaar: 2021 – 2025.

Bij deze maatregelen geldt als uitgangspunt dat ingrijpende maatregelen zoals:

- in laagbouw wegbrengen van restafval naar ondergrondse container (gehele transitie richting 'omgekeerd inzamelen');
- invoering van diftar (gedifferentieerd tarief voor aanbieden restafval per huishouden);

daarom niet aan de orde zijn.

De volgende tabel presenteert de uitkomsten (kwantitatief) van deze workshop. In het vervolg van deze bijlage vindt u een toelichting per grondstofstroom.

Ambitie om extra te scheiden uit het restafval

	Huidige situatie			Extra Kg/inw.	Scheidingspercentage per stroom
	Gescheiden kg/inw.	in restafval kg/inw.	Scheidingspercentage		
GFT	81	61	57%	31	78%
Grof tuinafval (milieustraat)	11		nvt		
OPK	48	22	68%	11	84%
Glas	26	8	76%	5	84%
Textiel	5	7	38%	5	59%
PMD	10	24	30%	18	48%
Luiers		9	0%		
Grondstof	44	25	64%		
KCA	0	0	nvt		
Rest		35	nvt		
Grof rest		26	nvt	13	50%
Totaal	225	217	51%	83	70%

+ 83 - 83

↓ ↓ ↓

308 134 70%

Toelichting per grondstofstroom

- **GFT**
 - Er is winst te boeken als er inzamelvoorzieningen voor hoogbouw komen. In Noordwijk woont ca 40% van de huishoudens in hoogbouwwooningen.
 - Het risico van openbare GFT voorzieningen bij hoogbouw is een grote mate van vervuiling. Bij voorzieningen op vrijwillige basis of met een passen systeem is dit een stuk minder.
 - In een aantal laagbouwwijken in Noordwijkerhout zijn brengvoorzieningen voor restafval en GFT. Als bij deze huishoudens GFT aan huis wordt ingezameld zal het scheidingsresultaat naar verwachting aanzienlijk verbeteren.
 - Communicatie over GFT scheiding was minimaal in de beide voormalige gemeenten. Er is nog veel winst te behalen, veel inwoners weten niet dat etensresten bij het GFT mogen.
 - In het participatietraject kan mogelijk gepeild worden wat het kennisniveau is over het scheiden van GFT. Uiteindelijk zal alleen communicatie niet het verschil maken.
 - Met bovenstaande maatregelen is een extra bronscheiding van 31 kg/inwoner (50% van opk in restafval) een haalbare ambitie.

- **OPK**

- Voor het aanbodgedrag van OPK (maar ook van andere stromen die worden gebracht naar wijkvoorzieningen) zijn locatie en inrichting belangrijk.
- In het voormalige Noordwijk is het mogelijk om papier te brengen naar verenigingen. Voor verenigingen is deze inzameling niet meer dekkend door de lage papierprijs en zal naar verwachting worden afgebouwd. Voor de gemeente is dit (door professionele inzameling) nog wel dekkend.
- Ook bij OPK is nog veel te winnen wat betreft het kennisniveau, mogelijk is niet algemeen bekend dat eierdozen en ansichtkaarten ook bij het OPK aangeboden kunnen worden.
- Inzameling met minicontainers kan het scheidingsresultaat ook verder verbeteren, echter zal bij de invoering van een extra minicontainer er een voorkeur zijn voor PMD vanwege het volume.
- Een te verkennen optie voor extra minicontainers is een keuzemodel. Inwoners kunnen dan naast hun standaard minicontainers kiezen voor een extra OPK en/of PMD container. In proefwijken kan verkend worden of dit logistiek rendabel is. Een verdergaande optie is ook om deze keuze effect te laten hebben op de afvalstoffenheffing.
- Met bovenstaande maatregelen is een extra bronscheiding van 11 kg/inwoner (50% van opk in restafval) een haalbare ambitie.

- **Glas**

- Ondanks de voorzieningen is er toch relatief veel glas aanwezig in het restafval. Mogelijk is een deel van het glas in het restafval niet afkomstig van inwonende huishoudens maar van horeca of van Oost-Europese arbeidsmigranten. Dit moet nader onderzocht worden voordat hier maatregelen voor worden geformuleerd.
- Met bovenstaande maatregelen is een extra bronscheiding van 5 kg/inwoner (66% van glas in restafval) een haalbare ambitie.

- **Textiel**

- Huis aan huis inzameling is het meest effectief om textiel goed gescheiden in te zamelen. Deze huis aan huis inzameling in Noordwijkerhout gaat juist stoppen.
- In beide gemeenten zijn er textielcontainers van Sympany, dit loopt niet via Meerlanden of NV Man. De gemeenten kunnen in een volgende aanbesteding eisen dat bijvoorbeeld er 4x per jaar huis aan huis wordt ingezameld.
- Met bovenstaande maatregelen is een extra bronscheiding van 5 kg/inwoner (66% van Textiel in restafval) een haalbare ambitie.

- **PMD**
 - PMD is bij uitstek een stroom die goed in te zamelen is huis aan huis. Als inwoners hun PMD gescheiden houden blijft er qua volume weinig restafval over.
 - Voor de zuiverheid van de stroom is zakinzameling het effectiefst. Echter zal in Noordwijk dit ook nadelen hebben. Het waait er veel en meeuwen kunnen de zakken openmaken. Door te werken met kroonringen kan dit deels ondervangen worden. Alternatief is het inzamelen met minicontainers.
 - Met bovenstaande maatregelen is een extra bronscheiding van 18 kg/inwoner (75% van PMD in restafval) een haalbare ambitie.

- **Grof restafval**
 - Grof restafval wordt nog nagescheiden, circa 50% wordt zo nog gerecycled. Dit is nog niet meegenomen in de gepresenteerde cijfers (door IPR, maar ook CBS).

- **Algemeen**
 - Bovenstaande ambities zorgen gezamenlijk voor een afname van het restafval met 70 kg/inwoner, 80 kg/ inclusief de nascheiding van grof afval. Hierdoor daalt het restafval van 217 naar ca. 137 kg/inwoner. Dit wordt gezien als ambitieus, dit is een optelling van alle hierboven genoemde maatregelen. Hiervoor moet zowel geïnvesteerd worden in inzamelmiddelen als in communicatie. Toch is dit het maximaal haalbare zonder grotere maatregelen zoals diftar.

bijlage 4 Ontwikkelingen bron- en nascheiding PMD

Nascheiding gaat uitsluitend over PMD

Een actuele ontwikkeling op het gebied van inzamelen, scheiden en recyclen van afval- en grondstoffen betreft nascheiden. In de discussies over nascheiding wordt niet zelden verwarring veroorzaakt. Bijvoorbeeld dat al het huishoudelijk afval in één bak of zak gedeponeerd zou kunnen worden, waarna met innovatieve technieken alle herbruikbare grondstoffen er achteraf uit kunnen worden gehaald.

De discussie over bron- en nascheiden spitst zich echter uitsluitend toe op plastic-, blik- en drinkverpakkingen (PMD). Het belang om grondstoffen zoals gft, oud papier, glas en textiel en de grondstofstromen op een milieustraat zo veel als mogelijk aan de bron te scheiden staat niet ter discussie en wordt door betrokkenen en deskundig niet ter discussie gesteld. Alleen door het aan de bron scheiden van deze grondstoffen kan de kwaliteit en herbruikbaarheid worden geborgd.

Beschikbare capaciteit

In Nederland zijn diverse installaties voor het nascheiden van plastic en kartonnen drinkverpakkingen operationeel. Deze nascheidingsinstallaties zijn altijd onderdeel van organisaties die een of meer installaties voor verbranding van restafval exploiteren.

Het overzicht toont de organisaties die nascheiding van restafval aanbieden. Met betrekking tot AEB, HVC, Omrin en Cure is sprake van een overheidsorganisatie die niet meedoen aan aanbestedingstrajecten. Doorgaans kunnen alleen de gemeenten die (mede) aandeelhouder/eigenaar zijn, gebruik maken van deze voorziening. Dit betekent dat alleen de installaties van Attero en AVR beschikbaar zijn op de 'vrije markt' voor het nascheiden van huishoudelijk restafval. In verband met recent gesloten contracten is in de huidige situatie (anno 2020) nauwelijks nog nascheidingscapaciteit vrij beschikbaar.

Het aanbieden van een nascheidingsmogelijkheid door restafvalverwerkers kan ook worden gezien in het licht van de krimpende markt voor het verbranden van huishoudelijk restafval. De overheid streeft naar verdere reductie tot maximaal 30 kg per inwoner per jaar in 2025. Ten opzichte van het landelijk gemiddelde van circa 200 kg per inwoner een vermindering van 85%. Het programma 'Van Afval Naar Grondstoffen' is hierop gericht. En met de Rijksbelasting op verbranden van restafval wordt de beoogde reductie van het restafval fiscaal extra gestimuleerd.

Nascheidingsinstallaties Nederland			
Organisatie	Locatie	Capaciteit per jaar (kton)	Status
Attero	Wijster	800	Operationeel per 2010
	Groningen	200	Operationeel per 2008
AVR	Rozenburg	215	Operationeel in 2018
AEB	Amsterdam	300	Operationeel in 2018
HVC	Alkmaar	140	Operationeel per 2017
Omrin	Oudehaske	200	Operationeel per 2010
Cure	Eindhoven	120	Onzeker
Totaal		1.975	

Op basis van diverse (openbare) bronnen

De keuzes die gemeenten maken

Op basis van verzamelde data is onderzocht welke gemeenten al dan niet gebruikmaken van de mogelijkheid tot het nascheiden van PMD. Tot en met 2017 laten 26 gemeenten het PMD uit het restafval

nascheiden. Dit betreft onder meer een 12-tal Friese gemeenten die via 'hun' gezamenlijk afval- en grondstoffenverwerker Omrin het PMD uit het

restafval laten nascheiden. Daarnaast zijn er enkele grote gemeenten (zoals gemeente Rotterdam en Leiden) die het PMD niet gescheiden inzamelen, omdat dit volgens hen in dit sterk verstedelijkt gebied niet goed mogelijk is.

En 83 gemeenten zamelen het PMD gescheiden aan de bron in, in combinatie met nascheiden van het restafval. Dit kan dan bijvoorbeeld betrekking hebben op het restafval uit gebiedstypen in de gemeente waar het aan de bron scheiden van PMD moeilijker gaat. Bijvoorbeeld bij hoogbouw in een dicht bebouwde omgeving. Het overheidsgedomineerde afvalbedrijf HVC bijvoorbeeld beschouwt nascheiding als aanvullend en communiceert dit dan ook richting in HVC deelnemende gemeenten.

De meeste gemeenten in Nederland kiezen er voor om PMD gescheiden in te zamelen. Bijvoorbeeld door het gescheiden aan huis op te halen (met een zak of een minicontainer) of door middel van (ondergrondse) containers die op strategische en goed bereikbare plekken in de gemeente zijn geplaatst.

Resultaten bron en nascheiding

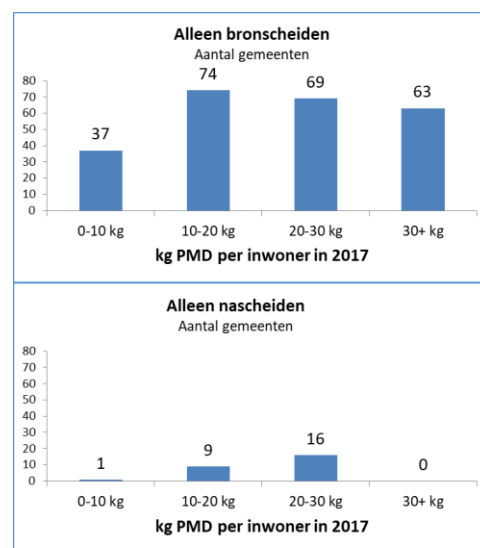
In de genoemde tabel wordt ook de gewogen gemiddelde hoeveelheid gescheiden PMD per inwoner weergegeven. Het gewogen gemiddelde bedroeg in 2017 15,5 kg per inwoner. In 2017 17,5 kg. Een interessanter beeld wordt echter verkregen met deze frequentiegrafieken met de scheidingsresultaten per methode.

Van de gemeenten die uitsluitend nascheiden blijkt uit de frequentiegrafiek dat bij de meeste gemeenten tussen 20 en 30 kg PMD per inwoner wordt gerealiseerd. Bij de gemeenten die alleen bronscheiden of een combinatie van bron- en nascheiden hebben, blijkt een deel van deze gemeenten ook meer dan 30 kg PMD per inwoner per jaar te realiseren.

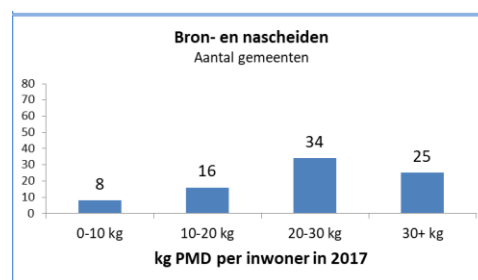
Plastic en drankkartons 2017	Aantal gemeenten	Aantal inwoners	kg PMD* per inwoner (gemiddeld)		
			2016	2017	
- Alleen bronscheiding	243	10.702.000	62%	14,0	17,9
- Alleen nascheiding	26	952.000	6%	25,3	21,7
- Combinatie bron- en nascheiding	83	4.581.000	27%	21,4	19,4
- Onvoldoende gegevens	28	946.000	6%	0	0
	380	17.181.000		15,5	17,5 kg/inw.

Bron: Afvalmonitor Rijkswaterstaat 2018, bewerking IPR Normag 2019

*Bruto hoeveelheid



Hierbij is van belang om op te merken dat dit de situatie in 2016 en 2017 betreft, en technische ontwikkelingen bij nascheiden en ontwikkelingen op het gebied van logistiek en service bij bronscheiding naar verwachting tot verbetering van deze resultaten zullen leiden.



Bron: Afvalmonitor Rijkswaterstaat 2018, bewerking IPR Normag 2019

Invloed op het scheidingsgedrag van inwoners

Een groot aantal gemeenten (meer dan 240) kiest vooralsnog niet voor nascheiding en blijft PMD aan de bron scheiden, dan wel kiest voor nascheiding als aanvulling op bronscheiding.

Door in plaats van het aan bron scheiden van PMD kiezen voor een gecombineerde ongescheiden inzameling van restafval waarin tevens de grondstoffen PMD moeten worden achtergelaten, houden zij er rekening mee dat inwoners minder gefaciliteerd en gemotiveerd worden om grondstoffen beter te kunnen scheiden. De mogelijkheden om te sturen met serviceprikkels (verlagen frequentie inzamelen restafval en verhogen voor aan huis ophalen van grondstoffen) worden ingeperkt. Verder is de boodschap “grondstoffen hebben waarde” communicatief minder eenduidig uit te dragen. Ook zijn prijsprikkels in de vorm van diftar (het aanbieden van restafval + PMD wordt variabel geprijsd) minder zuiver toepasbaar en daardoor minder effectief. Er wordt dan ook rekening mee gehouden dat inwoners over het geheel minder gestimuleerd worden en gemotiveerd zijn om hun gedrag bij inkoop, consumptie en in de afdankfase rekening te houden met de waarde van grondstoffen.

Een toenemend aantal gemeenten kiest voor het combineren van bron- en nascheiding. Daarbij wordt gescheiden inzameling van plastic en kartonnen drinkverpakkingen aan huis of met verzamelcontainers gecontinueerd in combinatie met het nascheiden van het huishoudelijk restafval. Nascheiding wordt daarbij als aanvulling op bronscheiding gezien.

Bron en nascheiding gemeente Noordwijk

Praktisch is nascheiding van het huishoudelijk restafval op korte termijn voor Noordwijk geen optie. Het huidige restafvalverwerkingscontract dat loopt tot 2022 biedt deze mogelijkheid niet. En als gevolg van recente aanbestedingen is in de vrije markt nauwelijks nog nascheidingscapaciteit beschikbaar. De techniek schrijdt echter voort en wordt rekening gehouden met capaciteitsuitbreiding. Dus is het van belang om de ontwikkelingen op dit gebied te blijven volgen.

Als strategisch uitgangspunt voor de gemeente Noordwijk geldt dat de keuzes die nu worden gemaakt op het gebied van de inzamelvoorzieningen voldoende ruimte laten voor verdere doorontwikkeling en voor andere maatregelen waarvoor de gemeente in de toekomst zou kunnen kiezen. Keuzes nu mogen keuzes in de toekomst zoals ‘omgekeerd inzamelen’, diftar of het nascheiden van huishoudelijk restafval, niet onmogelijk maken.



Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk
+31 (0)71 36 60 600
gemeente@noordwijk.nl
noordwijk.nl

Advies aan B&W

Plan voor burgerparticipatie in de ontwikkeling van het uitvoeringsplan afval & grondstoffen

Publiekssamenvatting

Voorgesteld besluit:

- I. Instemmen met plan voor burgerparticipatie in de ontwikkeling van het uitvoeringsplan afval & grondstoffen

Besluit: [Vult de notulist in]

Aldus vastgesteld in de vergadering van d.d. [Vult de notulist in]

Nadat de raad het grondstoffenbeleidsplan (voorheen afvalbeleidsplan genoemd) heeft vastgesteld, wordt binnen de kaders van dat beleidsplan invulling gegeven aan de inrichting van voorzieningen en maatregelen voor de inzameling van afval en grondstoffen. De wens is om onze inwoners hierbij te betrekken. Hiertoe is een plan voor burgerparticipatie opgesteld, waarin wordt uitgegaan van een online participatieplatform en een bewonersavond in elk van de 4 kernen.

Samenvatting

Nadat de raad het grondstoffenbeleidsplan heeft vastgesteld, start het participatietraject. Uitgangspunten voor het participatietraject zijn:

- De wens om inwoners te betrekken bij de inrichting van voorzieningen en maatregelen van inzameling van afval en grondstoffen;
- Gebiedsgericht maatwerk.

Om een zo breed mogelijke groep te laten meepraten en veelzijdige informatie op te halen, is een online discussie tegenwoordig onontbeerlijk. Om aansluiting te vinden op de zich steeds meer online bewegende samenleving wordt daarom, naast 4 bewonersavonden, een online discussieplatform ingezet.

Ervaringen elders met dergelijke platformen laat zien dat 45% van de respondenten jonger is dan 35 jaar. Deze groep bereiken wij niet tot nauwelijks met onze huidige bewonersavonden. Naast het online discussieplatform wordt in elk van de 4 kernen een bewonersavond belegd, zodat mensen die zich niet thuis voelen op een digitaal platform ook hun ervaringen en ideeën kunnen delen. De discussies op het digitale platform en tijdens de bewonersavonden worden geleid binnen de randvoorwaarden van het grondstoffenbeleidsplan. Dit betekent dat niet alles mogelijk is of open staat voor discussie. Het doel is voeling te houden met onze inwoners over de randvoorwaarden voor het optimaliseren van afvalscheiding.

Argument(en) per beslispoint

Beslispoint I: Instemmen met plan voor burgerparticipatie in de ontwikkeling van het uitvoeringsplan afval & grondstoffen

Argumenten

- Het opstellen van het uitvoeringsplan behorende bij het grondstoffenbeleidsplan is de taak van het college. Het college streeft naar een zorgvuldig tot stand gekomen uitvoeringsplan met een breed draagvlak onder haar inwoners.

Openbaar

- In het coalitieakkoord 2019 - 2022 (p.4) is opgenomen dat inwoners een grotere rol krijgen bij het bedenken van oplossingen, besluitvorming en uitvoering van taken. Voorliggend participatieplan geeft invulling aan deze grotere rol.
- In het uitvoeringsplan behorende bij het grondstoffenbeleid worden concrete maatregelen beschreven die bijdragen om meer en zuiverdere grondstoffen in te zamelen bij huishoudens. Daar waar mogelijk zijn de maatregelen in het uitvoeringsplan maatwerkoplossingen voor de 4 kernen. Maatwerkoplossingen dienen binnen de kaders van het grondstoffenbeleid vorm te krijgen, hetgeen in ieder geval betekent dat deze niet mogen zorgen voor een stijging van de afvalstoffenheffing.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)
Geen.

Gevolgen

Financieel

De kosten van het participatieplan (4 bewonersavonden en een online discussieplatform) komen ten laste van het budget voor de frictiekosten, onderdeel harmonisatie.

Overig

Procesvoorbereiding

Intern overleg

Stuurgroep Afvalharmonisatie bestaand uit: wethouder Salman, wethouder van den Berg, wethouder ter Hark, strategisch partner, teamcoach BOG en beleidsadviseur afval.

Ambtelijke werkgroep Afvalharmonisatie bestaand uit de disciplines: afval, financiën, handhaving, communicatie, participatie en duurzaamheid.

Juridisch advies

Ja

Financieel advies

Ja

Extern overleg/participatie

n.v.t.

Procesvervolg

Gemeenteraad

n.v.t.

Extern overleg/participatie

Conform voorliggend participatieplan start na vaststelling van het grondstoffenbeleidsplan een gekaderde discussie met al onze inwoners.

Bijzondere communicatie

Ja

Voor het werven van leden voor het platform wordt de gebruikelijke middelenmix van Noordwijk ingezet. Dit gebeurt in samenwerking met de communicatieadviseur die ook zitting heeft in de ambtelijke werkgroep.

Openbaar

Bijlage(n)

A -Burgerparticipatieplan voor uitvoeringsplan afval en grondstoffen .



Plan voor burgerparticipatie in de ontwikkeling van het uitvoeringsplan afval & grondstoffen, gemeente Noordwijk

MIRA JONGENELEN
© MARINTEL ONDERZOEK & ADVIES

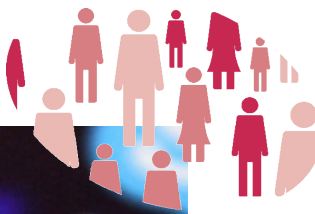
IN SAMENWERKING MET IPR NORMAG

Uitgangspunt

De wens om inwoners te betrekken bij de inrichting van voorzieningen en maatregelen voor afvalinzameling.

Start participatietraject na vaststelling grondstoffenbeleidsplan in de gemeenteraad.

Gebiedsgericht maatwerk, onderzoeken van subdoelgroepen.





Voorsorteren op knelpunten

Burgerparticipatie kan een belangrijk onderdeel uitmaken in de wijze waarop beleid wordt uitgevoerd. Van belang is hierin om te anticiperen op mogelijke knelpunten.

Not In My Back Yard (NIMBY):

Reflex om te kiezen voor veel service en zo laag mogelijke kosten. Men wil niet verlopen naar een ondergrondse container voor restafval, maar deze mag ook niet te dichtbij geplaatst worden.

Oplissing: keuze uit dilemma's.

Dunning-Kruger effect:

de menselijke neiging tot zelfoverschatting.

Oplissing: langduriger in gesprek gaan, metacommunicatie.

Cognitieve inertie:

Weerstand tegen verandering.

Oplissing: mensen laten meedenken over randvoorwaarden, ervaringen delen van mensen die veranderingen reeds doorgemaakt hebben.

Sociale wenselijkheid:

Een verschil tussen theorie en praktijk: vindt men afvalscheiding belangrijk genoeg om 's avonds laat, in het donker, op de sokken richting de gft-container te gaan voor de restjes van de maaltijd?

Oplissing: zo concreet mogelijke situaties te schetsen.



Aanpak

(conform offerte)

Digitaal participatieplatform

- Start na vaststelling beleidsplan in de gemeenteraad.
- Tweewekelijkse cyclus van informatie uit het participatieplatform ingebracht in de ambtelijke werkgroep en in een frequentie naar behoefte in de stuurgroep.
- Tweewekelijks overleg over eventuele nieuwe onderwerpen.
- Beëindiging traject na vaststelling uitvoeringsplan.

Vier inwonersavonden

- Vier verschillende locaties (in alle vier de kernen).
- Keuze uit verschillende technieken: projectieve technieken, metaplansessies (stickermethode), elkaar inspireren, samen zoeken naar oplossingen.
- Data nog niet vastgesteld.





Digitaal participatieplatform



Doel: inventariseren van randvoorwaarden voor het optimaliseren van afvalscheiding door inwoners.

Kenmerken:

- Een digitaal participatieplatform gericht op de toekomst, voor nu gericht op de inzameling van afval en grondstoffen.
- Niet eenmalig vragen stellen maar gedurende langere periode met dezelfde mensen gesprekken voeren. Zo kan geobserveerd worden welke randvoorwaarden van belang zijn voor acceptatie en of welke informatie men nodig heeft om zich een genuanceerde mening te vormen.
- Mogelijkheden tot het schetsen van situaties, onderhandelen, voor- en nadelen inventariseren, prioriteiten stellen.
- Peilen van reacties op berichten in de media over afvalscheiding en recycling.
- Ondersteunen van initiatieven om nieuw gedrag uit te proberen en ervaringen te delen.
- Een eerste aanzet tot bewustwording: afvalinzameling en – scheiden moet gaan leven. Mensen inspireren elkaar en nieuwe informatie en inzichten kunnen leiden tot een sneeuwbaaleffect binnen de gemeente.



Hoe werven we deelnemers voor het participatieplatform?

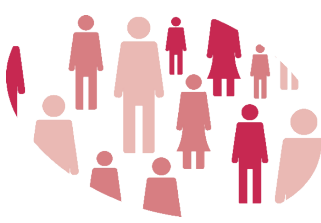
Mogelijkheden van de gemeente:

- Een campagne via de gemeentelijke communicatiemiddelenmix, waaronder reguliere en sociale media.
- Wijkbemiddelaars, intermediairs, verenigingen en de wijkregisseur.
- Een kort onderzoek via het digipanel.

Daarnaast:

- De afvalquiz van Marintel.





Werving: de afvalquiz

Infoquête: leuk, wervend en inventariserend.

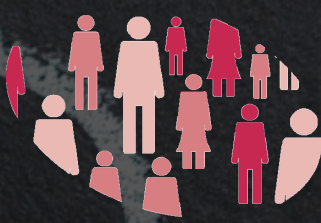
Klik op het plaatje voor een korte demo.



Representatief inzicht? Besloten of open platform?



- Kwalitatief representatief onderzoek geeft inzicht in alle mogelijke meningen en reacties in Noordwijk, geen informatie in hoe vaak deze meningen voorkomen. Daarvoor is een kwantitatief onderzoek nodig onder een representatieve steekproef van alle inwoners van Noordwijk. Een dergelijk onderzoek maakt geen onderdeel uit van deze opdracht.
- Door observatie en analyse van dialogen tussen inwoners ontstaat inzicht in de redenen waarom mensen tot een bepaalde mening komen.
- Een participatieplatform met moderating zorgt voor een dialoog en grotere diversiteit en kwaliteit van meningen vergeleken met de “onliner-cultuur” van sociale media.
- Een participatieplatform leidt tot commitment en betrokkenheid van inwoners bij tal van onderwerpen in de gemeente.



Voorbeelden van vragen en dilemma's in het participatieplatform

Per jaar wordt er gemiddeld per inwoners nog 22 kilo papier bij het restafval gegoooid.
Hoe zorgen we ervoor dat papier scheiden verbetert?



IDEËËN

-- vul hier uw idee in! --


“Ik heb weinig ruimte om het oud papier te bewaren en de dozen zijn te zwaar en te groot om te vervoeren op de fiets”

“Laat verenigingen papier ophalen tegen een vergoeding”

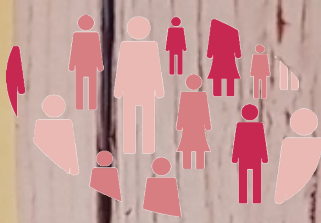
“Mensen moeten gewoon beter hun best doen, mijn burens gooien alles bij elkaar en daar kan ik me echt aan ergeren”

“Geef meer voorlichting over waarom afvalscheiding goed is voor het milieu en wat er gebeurt met het oud papier”





Nog beter dan
recyclen van plastic
is preventie: zorgen
voor minder plastic
in ons huishouden.
Welke ideeën heeft
u hierover?



Vier inwonersavonden



Kenmerken

Iedereen die wil, mag zijn of haar mening geven.

Ook toegankelijk voor mensen met beperkte digitale of schriftelijke vaardigheden.

Een avond waarin gebracht en gehaald kan worden.

Leren van elkaar, inspiratie opdoen, vragen stellen, brainstormen.

Gebruik maken van de kracht van mondelinge communicatie.

In feite kunnen alle onderwerpen en ideeën die in het participatieplatform besproken zijn, ook in inwonersavonden aan de orde komen.



Afstemming en rapportage



De voor te leggen onderwerpen en ideeën worden vastgesteld in de projectgroep.



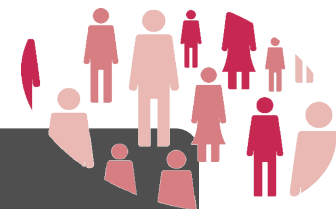
Informatie uit het burgerparticipatietraject wordt tweewekelijks kort gerapporteerd in de ambtelijke werkgroep en – indien gewenst – de stuurgroep en zal worden gebruikt voor optimalisatie van het uitvoeringsplan.

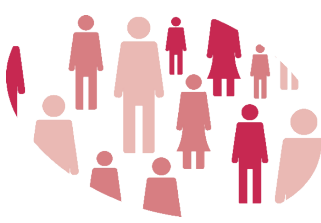


Bij het grondstoffenbeleidsplan en uitvoeringsplan ontvangt u een korte rapportage van het burgerparticipatietraject met een verantwoording van het proces van participatie, waaronder de besproken onderwerpen en hoe de verkregen informatie uit het traject verwerkt zijn in het uitvoeringsplan.



Ervaringen met de discussieplatform applicatie worden gedeeld voor verdere implementatie (gemeentebreed).





Einde
presentatie

mira@marintel.nl

Advies aan B&W

Uitvoeringsplan afval en grondstoffen

Voorgesteld besluit:

- I. Het Uitvoeringsplan afval en grondstoffen vast te stellen.
- II. De raad voor te stellen te kiezen voor de invoering van de maatregelen genoemd in pakket C, zoals beschreven in "Uitvoeringsplan afval en grondstoffen", behorende bij het op 21 april 2020 door de raad vastgestelde grondstoffenbeleidsplan.
- III. De raad voor te stellen voor de te nemen maatregelen in 2021 (projectmanagement, communicatie en handhaving/afvalcoach) in dat jaar een budget ter beschikking te stellen van € 166.000 te dekken uit de algemene reserve.
- IV. De raad voor te stellen om de kosten van de maatregelen en het positieve effect daarvan op de restafvalverwerkingskosten van per saldo in 2022 ad € 157.000 (nadeel), in 2023 ad € 190.000 (nadeel) en in 2024 ad € 84.000 (voordeel), te dekken uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing, mee te nemen bij de Perspectiefnota 2022 met de meerjarenraming 2022-2025.
- V. De raad voor te stellen om voor jaarschijf 2021 voor het harmoniseren en vervangen van de containers een investeringskrediet van € 219.000 ter beschikking te stellen. Waarvan de kapitaallasten van € 15.695 gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.
- VI. De raad voor te stellen om de benodigde investering voor het harmoniseren en vervangen van de containers voor in totaal € 1.360.000 te verdelen over de jaarschijven 2022-2025 en de investeringen vanaf 2022 mee te nemen in het investeringsplan 2022-2025 bij de Perspectiefnota 2022. Waarbij de kapitaallasten gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.

Besluit: [Vult de notulist in]

Aldus vastgesteld in de vergadering van d.d. [Vult de notulist in]

Publiekssamenvatting

De gemeenteraad Noordwijk heeft in april 2020 het afvalbeleidsplan voor haar gehele grondgebied vastgesteld. Omdat grondstoffen zoals papier en plastic steeds schaarser worden, richt het beleidsplan zich op het verminderen van restafval en meer inzamelen van zuivere grondstoffen. Het afvalbeleidsplan wordt daarom grondstoffenbeleidsplan genoemd. Binnen de kaders van het grondstoffenbeleidsplan is voorliggend uitvoeringsplan opgesteld, met daarin de concrete maatregelen om afval en grondstoffen in te zamelen in de gemeente Noordwijk.

Samenvatting

De gemeenteraad Noordwijk heeft in april 2020 het afvalbeleidsplan voor haar gehele grondgebied vastgesteld. Omdat grondstoffen zoals papier en plastic schaarser worden, richt de afvalinzameling zich steeds meer op het verminderen van restafval en meer op het inzamelen van zuivere grondstoffen. Ons gemeentebestuur heeft aangegeven, zich vanuit haar verantwoordelijkheid voor

een duurzame samenleving geroepen te voelen om invulling te geven aan de brede maatschappelijke aandacht voor klimaatbeheer en duurzaamheid. Het afvalbeleidsplan van gemeente Noordwijk draagt dan ook de titel "Grondstoffenbeleidsplan Noordwijk".

Het grondstoffenbeleidsplan presenteert de bestuurlijke visie op het huishoudelijk afval- en grondstoffenbeheer, de ambitie voor afvalscheiding en de kaders voor de maatregelen waarmee de gestelde ambitie bewerkstelligd moet worden. De door de gemeenteraad vastgestelde ambitie voor afvalscheiding is een verbetering van het scheidingsresultaat van huishoudelijk afval van 50 naar 70 procent.

De maatregelen nodig om deze ambitie te realiseren zijn opgesomd op pagina 5 van dit collegeadvies en zijn uitgewerkt in voorliggend uitvoeringsplan.

Met het recent in de gemeente ingezette online participatieplatform; samen.noordwijk.nl, is invulling gegeven aan de wens om onze inwoners te betrekken bij het opstellen van het uitvoeringsplan. Aan de hand van reacties op dat platform zijn de randvoorwaarden voor de nieuw te implementeren maatregelen getoetst.

Binnen de kaders van het grondstoffenbeleidsplan en rekening houdend met de in het participatietraject opgehaalde informatie, is voorliggend uitvoeringsplan opgesteld, met daarin de concrete maatregelen om afval en grondstoffen in te zamelen.

Op verzoek van de raad zijn in het uitvoeringsplan drie varianten beschreven waaruit de gemeenteraad een keuze wenst te maken, te weten: pakket A, B en C.

Pakket C omvat alle maatregelen die mogelijk zijn binnen de kaders van het grondstoffenbeleidsplan. Hiermee is de door de gemeenteraad gestelde doelstelling van 70 procent te behalen. Opgemerkt wordt dat pakket C geen compleet pakket is. Met een compleet pakket worden hogere scheidingsresultaten behaald dan 70 procent. Echter, vanwege gestelde randvoorwaarden vallen die maatregelen, zoals de introductie van 'diftar' en/ of 'omgekeerd inzamelen', buiten de mogelijkheden van hier voorgestelde pakketten van maatregelen.¹ De landelijk gestelde doelstelling voor 2020 is een scheidingsresultaat van 75 procent en daarmee nu al hoger dan de doelstelling van gemeente Noordwijk voor 2025.

Een opsomming van de maatregelen in de drie pakketten is, zoals eerder gezegd, weergegeven op pagina 5 van dit collegeadvies. In pakket C zijn alle maatregelen opgenomen. In pakket B vijf maatregelen minder en in pakket A nog eens vijf maatregelen minder.

¹ Diftar, staat voor gedifferentieerde tarieven en betekent dat huishoudens individueel worden afgerekend op hun afvalgedrag door een bedrag per kilogram restafval in rekening te brengen, dan wel een vast bedrag voor iedere keer dat de restafval container aan straat wordt aangeboden. Omgekeerd inzamelen betekent dat inwoners worden gestimuleerd hun grondstoffen beter te scheiden door deze aan huis op te halen en het restafval naar een verzamelcontainer te laten brengen, die (bij voorkeur) op enige afstand van het huis staat.

Onderstaand een korte omschrijving van de drie pakketten en het te verwachten scheidingsresultaat.

Pakket	Omschrijving en resultaat:
A	Alleen harmonisatiemaatregelen. Resultaat 59% afvalscheiding in plaats van ambitie 70%
B	Enkele beleidsmaatregelen aanvullend op harmonisatiemaatregelen uit pakket A. Resultaat 64% afvalscheiding in plaats van ambitie 70%
C	Integrale uitvoering van alle maatregelen genoemd in uitvoeringsplan (d.w.z. inclusief maatregelen uit pakket A en B) Resultaat 71% afvalscheiding, aansluitend op ambitie 70%

Pakket A:

Pakket A omvat de maatregelen die voortvloeien uit de harmonisatie van beide gebiedsdelen in de gefuseerde gemeente Noordwijk. Deze maatregelen hadden ook moeten plaatsvinden wanneer er geen grondstoffenbeleidsplan was vastgesteld. Conform gestelde in het grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 is voor de harmonisatie steeds het uitgangspunt gehanteerd, dat bij eventuele verschillen tussen grondgebied Noordwijk en Noordwijkerhout, de ‘beste’ voorziening wordt doorgevoerd. Het woord ‘beste’ dient hier gelezen te worden als: de voorziening die het meeste bijdraagt aan minder restafval en meer zuivere grondstoffen. De harmonisatie van beide gebiedsdelen resulteert in een verbetering van het scheidingsresultaat van 50 naar 59 procent. Als gevolg van de investeringen die hiermee zijn gemoeid stijgt de afvalstoffenheffing met €6,- per huishouden per jaar. In principe zijn deze meerkosten niet toe te wijzen aan het dit jaar vastgestelde grondstoffenbeleid, omdat zoals eerder gezegd, deze aanpassingen ook gedaan hadden moeten worden zonder grondstoffenbeleid.

Voorbeelden van maatregelen in pakket A zijn:

- Uitbreiden apart inzamelen van GFT bij hoogbouw;
 - Harmoniseren containermanagementsysteem op minicontainers;
 - Harmoniseren grofvuil ophalen aan huis tegen betaling;
- Maar ook maatregelen zoals:
- Campagne en continu proces van communicatie;
 - Stimuleren kringloopbedrijvigheid;
 - Handhaving.

Pakket B:

In pakket B worden bovenop de harmonisatiemaatregelen van pakket A vijf extra maatregelen voorgesteld die zich richten op minder restafval en meer zuivere grondstoffen.

Vijf extra maatregelen bovenop pakket A:

1. Aan huis ophalen van plastic met behulp van plastic zakken;
2. Aanpassen van ophaalfrequentie restafval op basis van behoefte;
3. Keuze voor kleine of grote minicontainer introduceren;
4. Recyclezuilen plaatsen voor batterijen, spaarlampen kleine elektrische apparaten e.d.;
5. Inzetten van afvalcoaches.

Door toevoeging van deze vijf maatregelen bovenop pakket A, verbetert het scheidingsresultaat van 50 naar 64 procent. Opvallend is dat de toename van meer zuivere grondstoffen en daarmee minder restafval, resulteert in een lagere afvalstoffenheffing, namelijk een daling van de afvalstoffenheffing met €6,- per huishouden per jaar. Echter, het doel van het grondstoffenbeleid is een scheidingsresultaat van 70 procent en dat wordt niet behaald met dit pakket van maatregelen.

Pakket C:

Met de maatregelen in pakket C, wordt de ambitie van 70 procent afvalscheiding van huishoudelijk afval behaald. De vijf extra maatregelen bovenop pakket B, brengen het afvalscheidingsresultaat van 50 naar 71 procent. Het totaal van de investeringen, inclusief die voor de harmonisatie, resulteert per saldo in een kostenneutraal effect op de afvalstoffenheffing.

Vijf extra maatregelen bovenop pakket B:

1. Aan huis ophalen van oud papier en karton met behulp van minicontainer;
2. Apart inzamelen oud papier en karton bij hoogbouw;
3. Verstrekken keukenemmertjes bij hoogbouw ten behoeve van scheiding gft;
4. Apart inzamelen van luiers (zodra verwerkingsmogelijkheden beschikbaar zijn);
5. Mobiel afvalscheidingsstation.

In de tabel op de volgende pagina, pagina 5, is opgesomd welke maatregelen in pakket A, B en C zijn opgenomen. De maatregelen van pakket A zijn aangegeven met zwarte kruisen **X**. De maatregelen die in pakket B in aanvulling zijn op pakket A, zijn aangegeven met oranje kruisen **X**. En de maatregelen in pakket C, die weer bovenop alle maatregelen van pakket B komen, zijn aangegeven met groene kruisen, **X**.

	Pakketten		
	Pakket A	Pakket B	Pakket C
Basis Afval en Grondstoffenbeleid			
Opstellen plannen	X	X	X
Externe projectmanagement	X	X	X
Sorteeranalyse (worden al uitgevoerd)	X	X	X
Laagbouw			
Aan huis ophalen OPK in 3e container (13x/jaar)			X
Aan huis ophalen PMD in plastic zakken (18x/jaar)		X	X
Aanpassen ophaalfrequentie RST (-8x/jaar)		X	X
Keuze restcontainer verkleinen (140 ipv 240ltr)		X	X
Hoogbouw			
Apart inzamelen OPK (100 containers)			X
Uitbreiden apart inzamelen GFT (+88 bovengr.)	X	X	X
Verstrekken 6.740 keukennemertjes hoogbouw			X
Gemeentebrede service en voorzieningen			
Harmoniseren containermanagementsysteem	X	X	X
Containermanagement minicontainers	X	X	X
Optimaliseren structuur wijkvoorzieningen	X	X	X
Apart inzamelen luiers (20 containers)			X
Mobiel afvalscheidingsstation (4x/week a 4uur)			X
Recyclezuil bij supermarkt (10 locaties)		X	X
Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat			
Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren gebruik van de milieustraat	X	X	X
Tegen betaling ophalen grofafval	X	X	X
Afschaffen aan huis ophalen KCA mbv chemokar	X	X	X
Communicatie			
Continu proces van communicatie			
Opstellen plannen	X	X	X
Communicatie-middelen	X	X	X
On-line afvalkalender	X	X	X
Campagne	X	X	X
Participatie, moderator	X	X	X
Stimuleren kringloopbedrijvigheid	X	X	X
Levensduurverlenging consumentenproducten	X	X	X
Handhaving/afvalcoach			
Preventief: afvalcoaches (1.400 uur/jaar)		X	X
Correctief/repressief: handhaving (416 uur/jaar)	X	X	X
Handhaving KWD/bedrijfsafval (416 uur/jaar)	X	X	X

OPK: Oud Papier en Karton

PMD: Plastic, Metalen en Drinkkartons

RST: Restafval

KCA: Klein Chemisch Afval

KWD: Kantoor Winkel Diensten afval. (afval naar aard en samenstelling gelijkend op huishoudelijk afval.)

Argument(en) per beslispunt

I. Het Uitvoeringsplan afval en grondstoffen vast te stellen.

Argumenten

1. De maatregelen uitgewerkt in het uitvoeringsplan passen binnen de 11 door de gemeenteraad vastgestelde kader stellende ambities. Te weten:
 1. Minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen
 2. Servicemodel; *aanbieden grondstoffen accommoderen, aanbieden restafval ontmoedigen*
 3. Gebiedsgerichte aanpak; *rekening houden met kenmerken wijk of gebiedsdeel*
 4. Beheersbare kosten; *onze keuzes leiden niet tot structurele stijging afvalstoffenheffing*
 5. Samen maken we Noordwijk; *cruciale rol voor inwoners*
 6. Slim pakket; *eerste stap van restafval naar meer en zuivere grondstoffen*
 7. Een stevige basis; *geschikt om in de toekomst verder mee te bouwen*
 8. Regionale kansen; *eventuele koppelkansen met buurgemeenten worden benut*
 9. Heldere kaders; voor inwoners is helder waarover geparticipeerd kan worden
 10. Tijdigheid; *inzamelcontract(en) worden m.i.v. 1 januari 2022 opgezegd*
 11. Huishoudelijk afval; *het grondstoffenbeleidsplan omvat sec huishoudelijk afval*
2. Het uitvoeringsplan beschrijft, conform de vraag van de gemeenteraad, verschillende pakketten van maatregelen; pakket A, B en C.
3. De maatregelen in het uitvoeringsplan zijn getoetst aan de via het digitaal platform verkregen informatie van onze inwoners en voldoen daarmee aan de wens onze inwoners te betrekken.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

N.v.t.

- II. De raad voor te stellen te kiezen voor de invoering van de maatregelen genoemd in pakket C, zoals beschreven in “Uitvoeringsplan afval en grondstoffen”, behorende bij het op 21 april 2020 door de raad vastgestelde grondstoffenbeleidsplan.

Argumenten

1. De door de raad vastgestelde ambitie van een scheidingspercentage van 70% voor huishoudelijk afval, is alleen haalbaar met de implementatie van pakket C, zo is vastgesteld binnen de ambtelijke werkgroep en in samenspraak met ambtelijke en externe ervaringsdeskundigen.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

De geprognosticeerde effecten op afvalscheiding zijn gebaseerd op de huidige kennis omtrent in de toekomst te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot het afvalgedrag van onze inwoners.

III. De raad voor te stellen voor de te nemen maatregelen in 2021 (projectmanagement, communicatie en handhaving/afvalcoach) in dat jaar een budget ter beschikking te stellen van € 166.000 te dekken uit de algemene reserve.

Argumenten

1. De maatregelen van pakket C worden gefaseerd ingevoerd in de periode 2021 tot en met 2024.
2. Gefaseerde invoering in de periode 2021 tot en met 2024 vraagt dat jaarlijks een budget beschikbaar is voor de implementatie van het uitvoeringsplan.
3. Om direct na besluitvorming in 2021 te kunnen starten is een budget noodzakelijk.
4. De hoogte van de afvalstoffenheffing is met de begroting 2021 bepaald. Daardoor is dekking vanuit een bijdrage uit de algemene reserve nodig voor 2021. Vanaf 2022 worden deze kosten doorgerekend in de kosten dekkende tarieven afval.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

N.v.t.

IV. De raad voor te stellen om de kosten van de maatregelen en het positieve effect daarvan op de restafvalverwerkingskosten van per saldo in 2022 ad € 157.000 (nadeel), in 2023 ad € 190.000 (nadeel) en in 2024 ad € 84.000 (voordeel), te dekken uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing, mee te nemen bij de Perspectiefnota 2022 met de meerjarenraming 2022-2025.

Argumenten

1. Gefaseerde invoering in de periode 2021 tot en met 2024 vraagt dat jaarlijks een budget beschikbaar is voor de implementatie van de maatregelen uit pakket C van het uitvoeringsplan.
2. De implementatie van de maatregelen van pakket C resulteren in een tijdelijke verhoging van de afvalstoffenheffing, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd (minder restafvalverwerkingskosten), vertraagd is. Uiteindelijk resulteren de maatregelen in een kostenneutrale situatie enkele jaren erna. Zie voor het verloop van het saldo van de kosten en baten de tabel op pagina 9 in paragraaf "Gevolgen, financieel".
In het grondstoffenbeleidsplan heeft de raad vastgesteld dat een tijdelijke stijging van de afvalstoffenheffing als gevolg van een maatregel waarmee een vertraagde kostenverlaging wordt bewerkstelligd, is toegestaan.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

De kosten van de te treffen maatregelen van pakket C resulteren, in de jaren waarin die geïmplementeerd worden, tot circa 4% tijdelijke extra stijging van de afvalstoffenheffing. Daarna is er het positieve effect op de afvalstoffenheffing te verwachten door de reductie van het huishoudelijk restafval.

De geprognosticeerde effecten op de financiële ontwikkelingen zijn gebaseerd op de huidige kennis omtrent in de toekomst te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot:

- a. Gedrag van onze inwoners;
- b. Recyclekosten voor grondstoffen;
- c. Verwerkingskosten restafval vanaf 1-1-2024 na nieuwe Europese aanbesteding;

- d. De hoogte van de als gevolg van Europese wetgeving opgelegde verbrandingsbelasting en/ of CO₂ heffing bovenop het verwerkingstarief van restafval.

- V. De raad voor te stellen om voor jaarschijf 2021 voor het harmoniseren en vervangen van de containers een investeringskrediet van € 219.000 ter beschikking te stellen. Waarvan de kapitaallasten van € 15.695 gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.

Argumenten

1. Bij een aantal hoogbouw locaties zijn al maatwerkafspraken gemaakt met inwoners voor het gescheiden aanbieden van gft. In 2021 wordt de gescheiden inzameling van gft bij hoogbouw uitgebreid tot het gehele grondgebied van Noordwijk. Opgemerkt wordt dat gft (groente, fruit en tuinafval) bij hoogbouw vaak gfe (groente, fruit en etensafval) wordt genoemd, omdat hoogbouw geen tuinafval kent.
2. Voor de implementatie van maatregelen in 2021 is geen investeringskrediet meegenomen in de begroting 2021. Hiervoor wordt met dit voorstel een separaat budget aangevraagd.
3. Bij een investering komen de kapitaallasten van de investering pas een jaar later in de kosten. Doordat de kapitaallasten pas in 2022 in de kosten worden opgenomen, kunnen deze kosten worden opgenomen in de kostendekkende tarieven.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

Van deze investering worden de jaarlijkse kapitaallasten vanaf 2022 gedekt uit de kostendekkende afvalstoffenheffing.

- VI. De raad voor te stellen om de benodigde investering voor het harmoniseren en vervangen van de containers voor in totaal € 1.360.000 te verdelen over de jaarschijven 2022-2025 en de investeringen vanaf 2022 mee te nemen in het investeringsplan 2022-2025 bij de Perspectiefnota 2022. Waarbij de kapitaallasten gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.

Argumenten

1. Deze investeringen zijn nodig voor harmoniseren en implementeren van gemeentebrede service en voorzieningen, aanpassingen bij laag- en hoogbouw en dergelijke. Dit alles om dedoor de raad gestelde doelstelling van 70% afvalscheiding te realiseren in 2025. Zie tabel op pagina 5 van dit collegevoorstel voor totaaloverzicht van de maatregelen. De verdeling over de jaarschijven staat vermeld op pagina 9 in paragraaf "Gevolgen, financieel".

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

Hier gelden dezelfde kanttekeningen/ risicofactoren als bij beslispunt IV.

Gevolgen

Financieel

In de kaders van het grondstoffenbeleidsplan is gesteld dat investeringen voortvloeiend uit dit beleid niet zorgen voor een verhoging van de afvalstoffenheffing; zie kader stellende ambitie nummer 4 uit het grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 en terug te vinden in het uitvoeringsplan, hoofdstuk 2. Zie ook beslispunt I in dit collegeadvies.

4. Beheersbare kosten. Onze lokale keuzes zorgen niet voor stijging van de afvalstoffenheffing. Dit met uitzondering van eventuele tijdelijke kostenverhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd vertraagd is. Tijdelijke verhogingen worden opgevangen met een reserve of voorziening.

Met de implementatie van de maatregelen van pakket C, wordt aan het einde van de planhorizon hieraan voldaan. Wel geldt de uitzondering van een eventuele tijdelijke verhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd (minder restafvalverwerkingskosten), vertraagd is en resulteert in een kostenneutrale situatie enkele jaren erna. De kosten van de te treffen maatregelen van pakket C resulteren, in de jaren waarin die geïmplementeerd worden, tot circa 4% tijdelijke extra stijging van de afvalstoffenheffing. Daarna is er het positieve effect op de afvalstoffenheffing te verwachten door de reductie van het huishoudelijk restafval.

Schematisch is het verloop van de kosten van de maatregelen en het positieve effect daarvan op de restafvalverwerkingskosten als volgt weer te geven:

Kosten Pakket C	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Kosten van de maatregelen	€ 166.000	€ 247.000	€ 351.000	€ 554.000	€ 711.000	€ 733.000
Positief effect op verwerkingskosten	€ -	€ -90.000	€ -161.000	€ -638.000	€ -704.000	€ -727.000
Per saldo (+=nadeel / -=voordeel)	166.000	157.000	190.000	-84.000	7.000	6.000

Voor de te nemen maatregelen in 2021 betreffende projectmanagement, communicatie en handhaving/afvalcoach (zie bijlage 5, pagina 42) wordt de raad gevraagd een budget voor dat jaar ter beschikking te stellen van €166.000, te dekken uit de algemene reserve. De kosten van de maatregelen en de effecten daarvan ná 2021 kunnen gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing, mee te nemen bij de Perspectiefnota 2022 met de meerjarenraming 2022-2025. Voor de eerste drie jaren van de implementatie van de maatregelen levert dit per saldo een nadelig financieel effect op. De jaren daarna, vanaf 2024, wanneer de maatregelen zullen leiden tot reductie van het afval en daarmee lagere verwerkingskosten, is er een positief effect op de afvalstoffenheffing te verwachten wat dan resulteert uiteindelijk in een nagenoeg kostenneutrale situatie.

Voor het harmoniseren en vervangen van de containers is er een benodigde investering van in totaal € 1.580.000. De kapitaallasten die hieruit voortvloeien zijn verwerkt in de hiervoor genoemde kosten van de maatregelen. Deze investering is als volgt te verdelen over de jaarschijven 2021-2025:

Investeringen Pakket C	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
Harmoniseren en vervangen containers	219.000	326.000	238.000	606.000	191.000	1.580.000

Voorgesteld wordt om deze investering mee te nemen in het investeringsplan 2022-2025 bij de Perspectiefnota 2022. Voor jaarschijf 2021 wordt nu gevraagd om een investeringskrediet van €219.000 ter beschikking te stellen, waarvan de kapitaallasten van € 15.695 gedekt kunnen worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022. Deze investering is voor de uitbreiding van bovengrondse gft-containers en de kapitaallasten hiervan zijn als volgt opgebouwd:

Investering	€	219.000
Afschrijvingstermijn (jaar)		15
Rente over boekwaarde		0,5%
Kapitaallasten	€	15.695

Verder zien we in 2024 een kostenstijging als gevolg van het in dat jaar verstrijken van het huidige restafvalverwerkingscontract met een relatief laag tarief en de verwachte hogere marktprijzen voor restafvalverwerking. Met de maatregelen uit het uitvoeringsplan betekent dat dan dat de afvalverwerkingskosten minder sterk zullen stijgen (door de reductie van het huishoudelijk restafval als gevolg van de maatregelen). Tegenover de reductie van de restafvalverwerkingskosten staan de kosten van de te nemen maatregelen. Aan het einde van de planhorizon zorgt pakket C voor een kostenneutrale going-concernsituatie (in bovenstaand schema vanaf 2025). Tevens wordt alleen met pakket C de door uw raad vastgestelde ambitie van 70 procent afvalscheiding van huishoudelijk afval bereikt.

Overig

De implementatie van de maatregelen zal in de periode 2021 tot en met 2024 gefaseerd en in nauwe samenwerking met de door de gemeenteraad op 24 november 2020 gekozen uitvoeringsorganisatie, door een projectleider worden begeleid.

De fasering van de implementatie wordt uitgewerkt in een draaiboek. In dat draaiboek wordt per maatregel een kort projectplan opgenomen met daarin in ieder geval de volgende onderwerpen:

- Doel;
- Beschrijving maatregel;
- Start- en einddatum;
- Benodigde informatie/ gegevens/ onderzoek;
- Investering;
- Wijze waarop stakeholders worden betrokken.

In samenwerking met de afdeling financiën wordt de fasering uit het draaiboek als basis gebruikt voor de uitwerking van het jaarlijks benodigde budget en investeringskrediet, mee te nemen in het investeringsplan 2022 – 2025 bij de Perspectiefnota.

Parallel aan het draaiboek voor implementatie en de uitwerking van het jaarlijks benodigd budget en investeringskrediet, wordt een communicatieplan uitgewerkt, inclusief de voortzetting van de inzet van het participatieplatform "samen.Noordwijk.nl".

De drie producten tezamen, draaiboek, investeringsplan en communicatieplan, vormen het implementatieplan. Het implementatieplan wordt jaarlijks geactualiseerd. Actualisering vindt plaats op basis van de volgende fase in de implementatie en indien noodzakelijk op tussenresultaten en/ of nieuwe ontwikkelingen.

Procesvoorbereiding

Intern overleg

Stuurgroep Afvalharmonisatie bestaand uit: wethouder van den Berg, wethouder ter Hark, wethouder Salman, beleidsadviseur afval en extern bureau IPR Normag.

Ambtelijke werkgroep Afvalharmonisatie bestaand uit de disciplines: afval, financiën, handhaving, communicatie, participatie en duurzaamheid, onder begeleiding van extern bureau IPR Normag.

Juridisch advies

Ja

Implementatie van nieuwe maatregelen vraagt te zijner tijd om aanpassing van de afvalverordening en bijbehorend uitvoeringsbesluit.

Financieel advies

Ja

Akkoord met financiële paragraaf.

Extern overleg/participatie

Online participatieplatform samen.noordwijk.nl

Procesvervolg

Gemeenteraad

15 december 2020

Extern overleg/participatie

Implementatie van de maatregelen geschiedt in overleg met de door de gemeenteraad op 24 november 2020 gekozen uitvoeringsorganisatie.

Bijzondere communicatie

In overleg met communicatie wordt een nieuwsitem en een tweet opgesteld. Dit nieuwsitem wordt dan ook vermeld in de wekelijkse nieuwsbrief van de gemeente. Ten behoeve van bijvoorbeeld het Leidsch Dagblad wordt een interview met portefeuillehouder van den Berg opgezet.

Het project afval en grondstoffen op het online platform, samen.noordwijk.nl, wordt na 1 oktober 2020 gecontinueerd door de (beleids)medewerker afval. Inwoners kunnen via dit medium ideeën blijven voorstellen. Tevens worden inwoners hier geïnformeerd over de voortgang van het uitvoeringsplan. Na vaststelling van het uitvoeringsplan door de gemeenteraad, maakt het onderhouden van het digitale platform weer integraal onderdeel uit van de implementatiefase. Zie pagina 5, communicatie; participatie, moderator.

Het uitvoeringsplan is een openbaar document en kan bij agendering voor de gemeenteraad op de website worden geraadpleegd. Communicatie intern en met onze inwoners maakt onderdeel uit van het communicatieplan.

Bijlage(n)

- A. Uitvoeringsplan afval en grondstoffen.

- B. Bijlagenbundel uitvoeringsplan afval en grondstoffen
- C. Raadsvoorstel "Uitvoeringsplan afval en grondstoffen"

Raadsvoorstel

Uitvoeringsplan afval en grondstoffen

Van : Monique Born
Datum : 5 oktober 2020
Portefeuillehouder : Sjaak van den Berg
Programma : 8.5 Afval en grondstoffen
Zaaknummer : 19187

Voorgesteld besluit:

- I. Te kiezen voor de invoering van de maatregelen genoemd in pakket C, zoals beschreven in "Uitvoeringsplan afval en grondstoffen", behorende bij het op 21 april 2020 door uw raad vastgestelde grondstoffenbeleidsplan.
- II. Voor de te nemen maatregelen in 2021 (projectmanagement, communicatie en handhaving/afvalcoach) in dat jaar een budget ter beschikking te stellen van € 166.000 te dekken uit de algemene reserve.
- III. De kosten van de maatregelen en het positieve effect daarvan op de restafvalverwerkingskosten van per saldo in 2022 ad € 157.000 (nadeel), in 2023 ad € 190.000 (nadeel) en in 2024 ad € 84.000 (voordeel), te dekken uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing, mee te nemen bij de Perspectiefnota 2022 met de meerjarenraming 2022-2025.
- IV. Voor jaarschijf 2021 voor het harmoniseren en vervangen van de containers een investeringskrediet van € 219.000 ter beschikking te stellen. Waarvan de kapitaallasten van € 15.695 gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.
- V. De benodigde investering voor het harmoniseren en vervangen van de containers voor in totaal € 1.360.000 te verdelen over de jaarschijven 2022-2025 en de investeringen vanaf 2022 mee te nemen in het investeringsplan 2022-2025 bij de Perspectiefnota 2022. Waarbij de kapitaallasten gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.

Kern van het voorstel

Binnen de kaders van het door u op 21 april 2020 vastgestelde grondstoffenbeleidsplan, is voorliggend uitvoeringsplan opgesteld, met daarin de concrete maatregelen om afval en grondstoffen in te zamelen in de gemeente Noordwijk. De maatregelen richten zich op het inzamelen van minder restafval en meer zuivere grondstoffen, zoals papier en plastic.

Aanleiding

De gemeente Noordwijk is door de fusie verplicht om voor het eind van 2020 één afvalstoffenbeleid vast te stellen voor haar gehele grondgebied. Omdat grondstoffen zoals papier en plastic schaarser worden, richt de afvalinzameling zich steeds meer op het verminderen van restafval en meer op het inzamelen van zuivere grondstoffen. Uw raad heeft aangegeven, zich vanuit haar verantwoordelijkheid voor een duurzame samenleving geroepen te voelen om invulling te geven aan de brede maatschappelijke aandacht voor klimaatbeheer en duurzaamheid. Het afvalbeleidsplan van gemeente Noordwijk draagt dan ook de titel "Grondstoffenbeleidsplan Noordwijk". Bedoeld plan is op

Openbaar

21 april 2020 door uw raad vastgesteld onder de titel "Grondstoffenbeleidsplan".

Het grondstoffenbeleidsplan presenteert de bestuurlijke visie op het huishoudelijk afval- en grondstoffenbeheer, de ambitie voor afvalscheiding en de kaders voor de maatregelen waarmee de gestelde ambitie bewerkstelligd moet worden.

In dat beleidsplan heeft u de ambitie uitgesproken het scheidingspercentage voor huishoudelijk afval te verbeteren van 50 naar 70 procent in 2025. De maatregelen nodig om deze ambitie te realiseren zijn opgesomd op pagina 5 van dit raadsvoorstel en zijn uitgewerkt in voorliggend uitvoeringsplan.

Met het recent in de gemeente ingezette online participatieplatform; samen.noordwijk.nl, is invulling gegeven aan de wens om onze inwoners te betrekken bij het opstellen van het uitvoeringsplan. Aan de hand van reacties op dat platform zijn de randvoorwaarden voor de nieuw te implementeren maatregelen getoetst.

Binnen de kaders van het grondstoffenbeleidsplan en rekening houdend met de in het participatietraject opgehaalde informatie, is voorliggend uitvoeringsplan opgesteld, met daarin de concrete maatregelen om afval en grondstoffen in te zamelen.

Op verzoek van uw raad zijn in het uitvoeringsplan drie varianten beschreven waaruit de gemeenteraad een keuze wenst te maken, te weten: pakket A, B en C.

Pakket C omvat alle maatregelen die mogelijk zijn binnen de kaders van het grondstoffenbeleidsplan. Hiermee is de door uw raad gestelde doelstelling van 70 procent te behalen. Opgemerkt wordt dat pakket C geen compleet pakket is. Met een compleet pakket worden hogere scheidingsresultaten behaald dan 70 procent. Echter, vanwege gestelde randvoorwaarden vallen die maatregelen, zoals de introductie van 'diftar' en/ of 'omgekeerd inzamelen', buiten de mogelijkheden van hier voorgestelde pakketten van maatregelen.¹ De landelijk gestelde doelstelling voor 2020 is een scheidingsresultaat van 75 procent en daarmee nu al hoger dan de doelstelling van gemeente Noordwijk voor 2025.

Een opsomming van de maatregelen in de drie pakketten is, zoals eerder gezegd, weergegeven op pagina 5 van dit raadsvoorstel. In pakket C zijn alle maatregelen opgenomen. In pakket B vijf maatregelen minder en in pakket A nog eens vijf maatregelen minder.

¹ Diftar, staat voor gedifferentieerde tarieven en betekent dat huishoudens individueel worden afgerekend op hun afvalgedrag door een bedrag per kilogram restafval in rekening te brengen, dan wel een vast bedrag voor iedere keer dat de restafval container aan straat wordt aangeboden. Omgekeerd inzamelen betekent dat inwoners worden gestimuleerd hun grondstoffen beter te scheiden door deze aan huis op te halen en het restafval naar een verzamelcontainer te laten brengen, die (bij voorkeur) op enige afstand van het huis staat.

Openbaar

Onderstaand een korte omschrijving van de drie pakketten en het te verwachten scheidingsresultaat.

Pakket	Omschrijving en resultaat:
A	Alleen harmonisatiemaatregelen. Resultaat 59% afvalscheiding in plaats van ambitie 70%
B	Enkele beleidsmaatregelen aanvullend op harmonisatiemaatregelen uit pakket A. Resultaat 64% afvalscheiding in plaats van ambitie 70%
C	Integrale uitvoering van alle maatregelen genoemd in uitvoeringsplan (d.w.z. inclusief maatregelen uit pakket A en B) Resultaat 71% afvalscheiding, aansluitend op ambitie 70%

Pakket A:

Pakket A omvat de maatregelen die voortvloeien uit de harmonisatie van beide gebiedsdelen in de gefuseerde gemeente Noordwijk. Deze maatregelen hadden ook moeten plaatsvinden wanneer er geen grondstoffenbeleidsplan was vastgesteld. Conform gestelde in het grondstoffenbeleidsplan 2021 - 2025 is voor de harmonisatie steeds het uitgangspunt gehanteerd, dat bij eventuele verschillen tussen grondgebied Noordwijk en Noordwijkerhout, de 'beste' voorziening wordt doorgevoerd. Het woord 'beste' dient hier gelezen te worden als: de voorziening die het meeste bijdraagt aan minder restafval en meer zuivere grondstoffen. De harmonisatie van beide gebiedsdelen resulteert in een verbetering van het scheidingsresultaat van 50 naar 59 procent. Als gevolg van de investeringen die hiermee zijn gemoeid stijgt de afvalstoffenheffing met €6,- per huishouden per jaar. In principe zijn deze meerkosten niet toe te wijzen aan het dit jaar vastgestelde grondstoffenbeleid, omdat zoals eerder gezegd, deze aanpassingen ook gedaan hadden moeten worden zonder grondstoffenbeleid.

Voorbeelden van maatregelen in pakket A zijn:

- Uitbreiden apart inzamelen van GFT bij hoogbouw;
 - Harmoniseren containermanagementsysteem op minicontainers;
 - Harmoniseren grofvuil ophalen aan huis tegen betaling;
- Maar ook maatregelen zoals:
- Campagne en continu proces van communicatie;
 - Stimuleren kringloopbedrijvigheid;
 - Handhaving.

Openbaar

Pakket B:

In pakket B worden bovenop de harmonisatiemaatregelen van pakket A vijf extra maatregelen voorgesteld die zich richten op minder restafval en meer zuivere grondstoffen.

Vijf extra maatregelen bovenop pakket A:

1. Aan huis ophalen van plastic met behulp van plastic zakken;
2. Aanpassen van ophaalfrequentie restafval op basis van behoefte;
3. Keuze voor kleine of grote minicontainer introduceren;
4. Recyclezuilen plaatsen voor batterijen, spaarlampen kleine elektrische apparaten e.d.;
5. Inzetten van afvalcoaches.

Door toevoeging van deze vijf maatregelen bovenop pakket A, verbetert het scheidingsresultaat van 50 naar 64 procent. Opvallend is dat de toename van meer zuivere grondstoffen en daarmee minder restafval, resulteert in een lagere afvalstoffenheffing, namelijk een daling van de afvalstoffenheffing met €6,- per huishouden per jaar. Echter, het doel van het grondstoffenbeleid is een scheidingsresultaat van 70 procent en dat wordt niet behaald met dit pakket van maatregelen.

Pakket C:

Met de maatregelen in pakket C, wordt de ambitie van 70 procent afvalscheiding van huishoudelijk afval behaald. De vijf extra maatregelen bovenop pakket B, brengen het afvalscheidingsresultaat van 50 naar 71 procent. Het totaal van de investeringen, inclusief die voor de harmonisatie, resulteert per saldo in een kostenneutraal effect op de afvalstoffenheffing.

Vijf extra maatregelen bovenop pakket B:

1. Aan huis ophalen van oud papier en karton met behulp van minicontainer;
2. Apart inzamelen oud papier en karton bij hoogbouw;
3. Verstrekken keukenemmertjes bij hoogbouw ten behoeve van scheiding gft;
4. Apart inzamelen van luiers (zodra verwerkingsmogelijkheden beschikbaar zijn);
5. Mobiel afvalscheidingsstation.

In de tabel op de volgende pagina, pagina 5, is opgesomd welke maatregelen in pakket A, B en C zijn opgenomen. De maatregelen van pakket A zijn aangegeven met zwarte kruisen **X**. De maatregelen die in pakket B in aanvulling zijn op pakket A, zijn aangegeven met oranje kruisen **X**. En de maatregelen in pakket C, die weer bovenop alle maatregelen van pakket B komen, zijn aangegeven met groene kruisen, **X**.

Openbaar

	Pakketten		
	Pakket A	Pakket B	Pakket C
Basis Afval en Grondstoffenbeleid			
Opstellen plannen	X	X	X
Externe projectmanagement	X	X	X
Sorteeranalyse (worden al uitgevoerd)	X	X	X
Laagbouw			
Aan huis ophalen OPK in 3e container (13x/jaar)			X
Aan huis ophalen PMD in plastic zakken (18x/jaar)		X	X
Aanpassen ophaalfrequentie RST (-8x/jaar)		X	X
Keuze restcontainer verkleinen (140 ipv 240ltr)		X	X
Hoogbouw			
Apart inzamelen OPK (100 containers)			X
Uitbreiden apart inzamelen GFT (+88 bovengr.)	X	X	X
Verstrekken 6.740 keukenemmertjes hoogbouw			X
Gemeentebrede service en voorzieningen			
Harmoniseren containermanagementsysteem	X	X	X
Containermanagement minicontainers	X	X	X
Optimaliseren structuur wijkvoorzieningen	X	X	X
Apart inzamelen luiers (20 containers)			X
Mobiel afvalscheidingsstation (4x/week a 4uur)			X
Recyclezuil bij supermarkt (10 locaties)		X	X
Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat			
Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren gebruik van de milieustraat	X	X	X
Tegen betaling ophalen grofafval	X	X	X
Afschaffen aan huis ophalen KCA mbv chemokar	X	X	X
Communicatie			
Continu proces van communicatie			
Opstellen plannen	X	X	X
Communicatie-middelen	X	X	X
On-line afvalkalender	X	X	X
Campagne	X	X	X
Participatie, moderator	X	X	X
Stimuleren kringloopbedrijvigheid	X	X	X
Levensduurverlenging consumentenproducten	X	X	X
Handhaving/afvalcoach			
Preventief: afvalcoaches (1.400 uur/jaar)		X	X
Correctief/repressief: handhaving (416 uur/jaar)	X	X	X
Handhaving KWD/bedrijfsafval (416 uur/jaar)	X	X	X

OPK: Oud Papier en Karton

PMD: Plastic, Metalen en Drankkartons

RST: Restafval

KCA: Klein Chemisch Afval

KWD: Kantoor Winkel Diensten afval. (afval naar aard en samenstelling gelijkend op huishoudelijk afval.)

Openbaar

Wat willen we bereiken?

Met de implementatie van de maatregelen uit pakket C van het uitvoeringsplan beogen we het huidige scheidingsresultaat van huishoudelijk afval van 50 procent, naar de door u vastgestelde ambitie van 70 procent in 2025 te brengen. Dit alles binnen de door u gestelde kaders.

Wat gaan we daarvoor doen?

De implementatie van de maatregelen zal in de periode 2021 tot en met 2024 gefaseerd en in nauwe samenwerking met de door de gemeenteraad op 24 november 2020 gekozen uitvoeringsorganisatie, door een projectleider worden begeleid.

De fasering van de implementatie wordt uitgewerkt in een draaiboek. In dat draaiboek wordt per maatregel een kort projectplan opgenomen met daarin in ieder geval de volgende onderwerpen:

- Doel;
- Beschrijving maatregel;
- Start- en einddatum;
- Benodigde informatie/ gegevens/ onderzoek;
- Investering;
- Wijze waarop stakeholders worden betrokken.

In samenwerking met de afdeling financiën wordt de fasering uit het draaiboek als basis gebruikt voor de uitwerking van het jaarlijks benodigde budget en investeringskrediet, mee te nemen in het investeringsplan 2022 - 2025 bij de Perspectiefnota 2022.

Parallel aan het draaiboek voor implementatie en de uitwerking van het jaarlijks benodigd budget en investeringskrediet, wordt een communicatieplan uitgewerkt, inclusief de voortzetting van de inzet van het participatieplatform "samen. Noordwijk.nl".

De drie producten tezamen, draaiboek, investeringsplan en communicatieplan, vormen het implementatieplan. Het implementatieplan wordt jaarlijks geactualiseerd. Actualisering vindt plaats op basis van de volgende fase in de implementatie en indien noodzakelijk op tussenresultaten en/ of nieuwe ontwikkelingen

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

De geprognosticeerde effecten op afvalscheiding en financiële ontwikkelingen zijn gebaseerd op de huidige kennis omtrent in de toekomst te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot:

- a. Gedrag van onze inwoners;
- b. Recyclekosten voor grondstoffen;
- c. Verwerkingskosten restafval vanaf 1-1-2024 na nieuwe Europese aanbesteding;
- d. De hoogte van de als gevolg van Europese wetgeving opgelegde verbrandingsbelasting en/ of CO₂ heffing bovenop het verwerkingstarief van restafval.

Openbaar

Wat mag het kosten?

In de kaders van het grondstoffenbeleidsplan is gesteld dat investeringen voortvloeiend uit dit beleid niet zorgen voor een verhoging van de afvalstoffenheffing; zie kader stellende ambitie nummer 4 uit het grondstoffenbeleidsplan 2021 - 2025 en terug te vinden in het uitvoeringsplan, hoofdstuk 2.

4. Beheersbare kosten. Onze lokale keuzes zorgen niet voor stijging van de afvalstoffenheffing. Dit met uitzondering van eventuele tijdelijke kostenverhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd vertraagd is. Tijdelijke verhogingen worden opgevangen met een reserve of voorziening.

Met de implementatie van de maatregelen van pakket C, wordt aan het einde van de planhorizon hieraan voldaan. Wel geldt de uitzondering van een eventuele tijdelijke verhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd (minder restafvalverwerkingskosten), vertraagd is en resulteert in een kostenneutrale situatie enkele jaren erna. De kosten van de te treffen maatregelen van pakket C resulteren, in de jaren waarin die geïmplementeerd worden, tot circa 4% tijdelijke extra stijging van de afvalstoffenheffing. Daarna is er het positieve effect op de afvalstoffenheffing te verwachten door de reductie van het huishoudelijk restafval.

Schematisch is het verloop van de kosten van de maatregelen en het positieve effect daarvan op de restafvalverwerkingskosten als volgt weer te geven:

Kosten Pakket C	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Kosten van de maatregelen	€ 166.000	€ 247.000	€ 351.000	€ 554.000	€ 711.000	€ 733.000
Positief effect op verwerkingskosten	€ -	€ -90.000	€ -161.000	€ -638.000	€ -704.000	€ -727.000
Per saldo (+=nadeel / -=voordeel)	166.000	157.000	190.000	-84.000	7.000	6.000

Voor de te nemen maatregelen in 2021 betreffende projectmanagement, communicatie en handhaving/afvalcoach (zie bijlage 5, pagina 42) wordt met dit raadsvoorstel gevraagd een budget voor dat jaar ter beschikking te stellen van €166.000, te dekken uit de algemene reserve. De kosten van de maatregelen en de effecten daarvan ná 2021 kunnen gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing, mee te nemen bij de Perspectiefnota 2022 met de meerjarenraming 2022-2025. Voor de eerste drie jaren van de implementatie van de maatregelen levert dit per saldo een nadelig financieel effect op. De jaren daarna, vanaf 2024, wanneer de maatregelen zullen leiden tot reductie van het afval en daarmee lagere verwerkingskosten, is er een positief effect op de afvalstoffenheffing te verwachten wat dan resulteert uiteindelijk in een nagenoeg kostenneutrale situatie.

Voor het harmoniseren en vervangen van de containers is er een benodigde investering van in totaal € 1.580.000. De kapitaallasten die hieruit voortvloeien zijn verwerkt in de hiervoor genoemde kosten van de maatregelen. Deze investering is als volgt te verdelen over de jaarschijven 2021-2025:

Investeringen Pakket C	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
Harmoniseren en vervangen containers	219.000	326.000	238.000	606.000	191.000	1.580.000

Openbaar

Voorgesteld wordt om deze investering mee te nemen in het investeringsplan 2022-2025 bij de Perspectiefnota 2022. Voor jaarschijf 2021 wordt nu gevraagd om een investeringskrediet van € 219.000 ter beschikking te stellen, waarvan de kapitaallasten van € 15.695 gedekt kunnen worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022. Deze investering is voor de uitbreiding van bovengrondse gft-containers en de kapitaallasten hiervan zijn als volgt opgebouwd:

Investering	€	219.000
Afschrijvingstermijn (jaar)		15
Rente over boekwaarde		0,5%
Kapitaallasten	€	15.695

Verder zien we in 2024 een kostenstijging als gevolg van het in dat jaar verstrijken van het huidige restafvalverwerkingscontract met een relatief laag tarief en de verwachte hogere marktprijzen voor restafvalverwerking. Met de maatregelen uit het uitvoeringsplan betekent dat dan dat de afvalverwerkingskosten minder sterk zullen stijgen (door de reductie van het huishoudelijk restafval als gevolg van de maatregelen). Tegenover de reductie van de restafvalverwerkingskosten staan de kosten van de te nemen maatregelen. Aan het einde van de planhorizon zorgt pakket C voor een kostenneutrale going-concernsituatie (in bovenstaand schema vanaf 2025). Tevens wordt alleen met pakket C de door uw raad vastgestelde ambitie van 70 procent afvalscheiding van huishoudelijk afval bereikt.

Betrokken partijen/participatie

Stuurgroep Afvalharmonisatie bestaat uit: wethouder van den Berg, wethouder ter Hark, wethouder Salman, beleidsadviseur afval en extern bureau IPR Normag.

Ambtelijke werkgroep Afvalharmonisatie bestaat uit de disciplines: afval, financiën, handhaving, communicatie, participatie en duurzaamheid, onder begeleiding van extern bureau IPR Normag.

Participatie via ons digitaal platform; samen.noordwijk.nl.

Communicatie

Het uitvoeringsplan is een openbaar document en kan bij agendering voor de gemeenteraad op de website worden geraadpleegd. Communicatie intern en met onze inwoners maakt onderdeel uit van het na de keuze voor de variant op te stellen communicatieplan behorende bij het implementatieplan.

Openbaar

Verdere procedure en planning

Verantwoordelijke voor implementatie: Beleidsmedewerker afval/ projectleider,		
Onderwerp:	Planning in weeknummer 2021	in samenwerking met:
Opstellen implementatieplan, inclusief draaiboek voor de periode 2021 - 2025. Dit implementatieplan wordt in nauwe samenwerking met de door u op 24 november 2020 gekozen uitvoeringsorganisatie voor beheer en inzameling huishoudelijk afval opgesteld.	1 - 18	Financiën/ communicatie/ uitvoeringsorganisatie
Implementatie van maatregelen, fase 1 (2021) - Bovengrondse gft-containers hoogbouw - Start continu proces van communicatie - Inzet handhaving/afvalcoach	6 - 52	Uitvoeringsorganisatie/ communicatie
Vorbereiden perspectiefnota Opstellen investeringsopgave voor de tweede fase van implementatie ten behoeve van fase 2, 2022.	1 -	Financiën
Uitwerken taak- functiepakket medewerker afvalbeheer en beleidsmedewerker afval in aansluiting op uitvoeringsplan en samenwerking met één uitvoeringsorganisatie voor het gehele grondgebied.	4 - 40	Medewerker afvalbeheer

Bestuurlijk kader

- Van Afval naar Grondstof (VANG) als onderdeel van het Rijksbrede Programma voor de Circulaire Economie
- Programma 8.5: Afval en grondstoffen
- RTG 3 december 2019
- Raadsbesluit 21 april 2020

Bijlage(n)

- A. Uitvoeringsplan afval en grondstoffen
- B. Bijlagenbundel uitvoeringsplan afval en grondstoffen

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Noordwijk,

Mw. W.J.A. Verkleij ,burgemeester

C. Hof ,secretaris

Raadsbesluit

Uitvoeringsplan afval en grondstoffen

Datum raadsvergadering : 24 november 2020
Zaaknummer : 19187

De raad van de gemeente Noordwijk,
gelezen het voorstel van het college van 13 oktober 2020,

BESLUIT:

- I. Te kiezen voor de invoering van de maatregelen genoemd in pakket C, zoals beschreven in "Uitvoeringsplan afval en grondstoffen", behorende bij het op 21 april 2020 door uw raad vastgestelde grondstoffenbeleidsplan.
- II. Voor de te nemen maatregelen in 2021 (projectmanagement, communicatie en handhaving/afvalcoach) in dat jaar een budget ter beschikking te stellen van € 166.000 te dekken uit de algemene reserve.
- III. De kosten van de maatregelen en het positieve effect daarvan op de restafvalverwerkingskosten van per saldo in 2022 ad € 157.000 (nadeel), in 2023 ad € 190.000 (nadeel) en in 2024 ad € 84.000 (voordeel), te dekken uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing, mee te nemen bij de Perspectiefnota 2022 met de meerjarenraming 2022-2025.
- IV. Voor jaarschijf 2021 voor het harmoniseren en vervangen van de containers een investeringskrediet van € 219.000 ter beschikking te stellen. Waarvan de kapitaallasten van € 15.695 gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.
- V. De benodigde investering voor het harmoniseren en vervangen van de containers voor in totaal € 1.360.000 te verdelen over de jaarschijven 2022-2025 en de investeringen vanaf 2022 mee te nemen in het investeringsplan 2022-2025 bij de Perspectiefnota 2022. Waarbij de kapitaallasten gedekt worden uit de baten van een kostendekkende afvalstoffenheffing vanaf 2022.

dat vorenstaande wijziging in werking treedt per 1 januari 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 november 2020.

W.J.A. Verkleij ,voorzitter

M.R. Fabbriotti ,griffier

Uitvoeringsplan afval en grondstoffen

Behorend bij het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025

Minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen



gemeente
Noordwijk

2021 - 2025

In opdracht van	<i>Gemeente Noordwijk</i>
Team IPR Normag	<i>Drs. ing. P.M.J. de Bruin (Paul)</i> <i>R.H.F. Oldenhof MSc.(Ruben)</i> <i>R.A. Zuyderduyn (Ronald)</i> <i>M. Jongeneelen MSc (Mira)</i>
Team Marintel	
Projectnummer IPR Normag:	101161
Aantal pagina's:	67

Versiebeheer

Status	Datum	Distributie
Onderhanden concept	5 juni 2020	Ambtelijke projectgroep Bespreking op 12 juni 2020 (9.30 – 11.30 uur)
Concept	10 juni 2020	Intern document
Concept	27 juli 2020	H 3. Ambtelijke projectgroep: financieel adviseurs Bespreking op 30 juli (11.30 uur)
Concept v2	30 juli 2020	H 3. Ambtelijke projectgroep en financieel adviseurs
Concept v3	23 augustus 2020	Ambtelijke projectgroep. Bespreking op 31 augustus 2020
Concept v4	9 september 2020	Ambtelijke projectgroep. Bespreking 14 september 2020
Concept v5	16 september 2020	Ambtelijke projectgroep. Bespreking 21 september 2020
Concept v6	24 september 2020	Stuurgroep en ambtelijke projectgroep. Indeling van tabellen in bijlage 4 en 5 aangepast. Inhoudelijk en cijfermatig geen wijzigingen.

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
1.1 Achtergrond en doel van het Uitvoeringsplan.....	4
1.2 Output participatieproces	5
1.3 Pakketten	5
1.4 Leeswijzer	6
2 Samenvatting ambities en doelstellingen	8
3 Maatregelen	10
3.1 Inrichting beheer- en beleidsfunctie gemeente.....	10
3.2 Service en voorzieningen: laagbouw	12
3.3 Service en voorzieningen: hoogbouw	15
3.4 Service en voorzieningen: gemeentebreed	16
3.5 Service en voorzieningen: milieustraat en grofvuil	20
3.6 Communicatie en participatie.....	21
3.7 Handhaving.....	26
4 Financiën en planning	28
4.1 Uitgangspunten berekeningen	28
4.2 Overzicht investeringen effecten pakketten	29
4.3 Samenvattend per pakket.....	32

Separaat bijgevoegd:

Bijlagen Uitvoeringsplan afval- en grondstoffen 2021-2025	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	
bijlage 1	Startsituatie inzamelvoorzieningen (niet geharmoniseerd)..... 38	
bijlage 2	Aanpassen verordeningen en uitvoeringsregels	40
bijlage 3	Technische uitgangspunten rekenmodel	41
bijlage 4	Overzichtstabel onderbouwing maatregelen en kosten	42
bijlage 5	Planning en jaartabellen.....	43
bijlage 6	Analyse kostenontwikkeling restafval.....	46
bijlage 7	Bijlage burgerparticipatie afval Noordwijk 2020.....	50

1 INLEIDING

1.1 Achtergrond en doel van het Uitvoeringsplan

Op 1 januari 2019 is uit de samenvoeging van Noordwijkerhout en Noordwijk de dynamische en unieke nieuwe gemeente Noordwijk ontstaan. De samenvoeging heeft tot gevolg dat beleid van de gemeente Noordwijk omtrent huishoudelijk afvalbeheer verder ontwikkeld en geharmoniseerd moet worden. Daartoe heeft de gemeente Noordwijk het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 ontwikkeld en vastgesteld.

Het Grondstoffenbeleidsplan presenteert de bestuurlijke visie op het huishoudelijk afval- en grondstoffenbeheer, de ambitie en doelstellingen en de kaders voor de maatregelen waarmee de gestelde ambities en doelen bewerkstelligd gaan worden. Het vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan is strategisch en kaderstellend van aard. De algemene uitgangspunten staan beschreven in het Grondstoffenbeleidsplan.

Het voorliggende Uitvoeringsplan 2021 – 2025 sluit aan op het vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan en presenteert de maatregelen en activiteiten die in de komende periode hun beslag kunnen gaan krijgen.

Het beleidsplan en Uitvoeringsplan zijn opgesteld in samenwerking met de diverse betrokken functionarissen in de gemeentelijke organisatie op de domeinen waarop deze plannen betrekking hebben, het team van onderzoeks- en adviesbureau IPR Normag en ten behoeve van het participatietraject bureau Marintel.

Dit Uitvoeringsplan omvat een integraal pakket van maatregelen en biedt keuzemogelijkheden in de vorm van varianten. De keuzemogelijkheden worden voorgelegd aan het college en de raad. Het gekozen pakket van maatregelen wordt in de periode 2021 – 2025 geëffectueerd.

Nadat het Uitvoeringsplan is vastgesteld start de realisatiefase en wordt hiertoe een (project)organisatie ingericht. Binnen deze projectorganisatie gaan de betrokken beleidsambtenaren van de gemeente Noordwijk, in samenwerking met de inzamelorganisatie de praktische uitvoering van het uitvoeringsplan voorbereiden. Met het oog op de tijdelijk extra benodigde capaciteit om de uitvoering van maatregelen voor te bereiden en te begeleiden, wordt tijdelijk een (externe) projectleider aangesteld. Voor elk van de maatregelen wordt daartoe een beknopt projectplan opgesteld.



1.2 Output participatieproces

Ten tijde van het opstellen van dit Uitvoeringsplan zijn de inwoners betrokken bij de uitwerking van voorstellen voor voorzieningen en maatregelen voor afvalinzameling. Via het digitaal participatieplatform hebben inwoners suggesties gedaan, met elkaar (en via de moderator) gediscussieerd over de verschillende mogelijkheden en wensen, mogelijke knelpunten en ervaringen, et cetera.

In bijlage 7 zijn relevante wetenschappelijke kaders en de uitkomst van het Noordwijkse participatieproces uitgewerkt. Met de uitkomsten van het participatieproces is bij de uitwerking van het voorliggende Uitvoeringsplan rekening gehouden. Inwoners zijn betrokken bij het onderwerp afvalinzameling. In de bijlage zijn de belangrijks adviezen van inwoners en maatwerksuggesties voor maatregelen opgenomen.

Gemeente Noordwijk gaat na het vaststellen van dit uitvoeringsplan verder met het digitale participatieplatform 'Samen Noordwijk'. Ook bij de implementatie van het Uitvoeringsplan gaat het digitaal participatieplatform een nuttige functie vervullen. Nadere toelichting is opgenomen in de maatregelen rondom communicatie en participatie, paragraaf: 3.6.2.

1.3 Pakketten

Alternatieven op de complete uitvoering van het maatregelenpakket

In dit Uitvoeringsplan wordt uitgegaan van integrale uitvoering van alle gepresenteerde maatregelen. Uitvoering van dit integrale pakket van maatregelen wordt als voorwaarde gezien voor het behalen van de gestelde doelen uit het grondstoffenbeleidsplan, zoals een restafvalreductie van 38% en een scheidingspercentage van 70%.

Op verzoek van de gemeenteraad zijn twee aanvullende varianten c.q. scenario's samengesteld, waarbij het aantal te nemen maatregelen wordt ingeperkt.

Minder maatregelen betekent ook minder investeringen (met gevolgen voor de exploitatiekosten), maar tegelijk ook dat de verwachte ambities op het gebied van reductie restafval en meer en beter recyclebare grondstoffen moeten worden bijgesteld. Verminderde milieuprestaties ten opzichte van het integraal pakket leiden ook tot lagere 'vermeden kosten voor restafvalverwerking' en minder grondstofopbrengsten. Het risicoprofiel van de drie scenario's verschilt daardoor.

Zodoende wordt inzicht geboden in de inhoud, financiering en te verwachten effecten van een:

1. Pakket A, alleen harmonisatiemaatregelen
2. Pakket B, enkele beleidsmaatregelen aanvullend op harmonisatiemaatregelen.
3. Pakket C, integrale uitvoering alle maatregelen uit dit plan.

De maatregelen die voortvloeien uit de harmonisatie van beide gebiedsdelen zijn opgenomen in de variant "A". Deze inspanningen en investeringen hadden ook moeten plaatsvin-

den wanneer er geen grondstoffenbeleidsplan was vastgesteld. Bij harmonisatie geldt dat bij eventuele verschillen in het afvalbeheer tussen de gebiedsdelen Noordwijkerhout en Noordwijk de 'beste' voorziening of systeem als uitgangspunt dient.

Variante "B" omvat alle maatregelen uit variant "A" plus extra maatregelen gericht op het realiseren van minder restafval en meer zuivere grondstoffen.

In de "C" variant komen daar nog eens extra maatregelen bovenop om zo in 2025 de door de gemeenteraad gestelde doelstelling van 70% afvalscheiding in 2025 te realiseren.

In paragraaf 4.2 zijn de ramingen wat betreft afvalscheiding, grondstofhoeveelheden en het financieel perspectief per maatregel opgenomen.

Verdergaande opties niet geraamd

Pakket C bevat alle maatregelen die binnen de gestelde kaders van het grondstoffenbeleidsplan zijn gesteld. Met pakket C wordt de ambitie van Noordwijk van 70% afvalscheiding bereikt. Echter, dit is geen 'compleet' pakket in de zin dat alle mogelijke maatregelen worden ingezet om afvalscheiding te bevorderen. Veel Nederlandse gemeenten hebben verdergaande ambities dan Noordwijk met duurzaamheid en afvalscheiding. De Landelijke VANG doelstelling voor 2020 is al 75% afvalscheiding, dat is 5% hoger dan het Noordwijkse doel voor 2025.

Bovenop de maatregelen uit dit plan is er een palet aan maatregelen die overwogen kunnen worden bij een verdergaande ambitie. De internetdatabase vang-hha.nl biedt daarin veel opties. In een eventueel verdergaand pakket D of E zou maatregelen als 'diftar' en 'omgekeerd' inzamelen bevatten. Maatregelen die landelijk tot veel restafvalreductie en bijbehorende kostenreducties hebben geleid.

Dit type maatregelen valt vooralsnog buiten de kaders van het grondstoffenbeleidsplan en zijn niet opgenomen in dit plan.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 biedt een samenvatting van de ambities en doelstellingen zoals vastgelegd in het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 van de gemeente Noordwijk. Dit door de raad vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan geldt als fundament voor het voorliggende Uitvoeringsplan 2021 – 2025.

In hoofdstuk 3 worden de maatregelen nader toegelicht en uitgewerkt, inclusief de inrichting van de beheer- en beleidsfunctie in de gemeentelijke organisatie en de eventuele aanpassingen of aanvullingen die gewenst zijn voor de uitvoering van het voorliggende Uitvoeringsplan.. Daarbij wordt opeenvolgend ingegaan op de voorzieningen voor het inzamelen en gescheiden aanbieden van recyclebare grondstoffen. Zowel gemeentebrede voorzieningen als de specifieke gebiedsgerichte voorzieningen in de laagbouw en/of hoogbouw. Vervolgens worden de maatregelen op het gebied van communicatie, inwonersparti-

cipatie en handhaving toegelicht. Bij de uitwerking van deze maatregelen worden ook de investeringen en verwachte financiële effecten voor de (jaar) exploitatie toegelicht.

Hoofdstuk 4 presenteert de financiën omtrent de realisatie van dit Uitvoeringsplan. Als eerste de investeringsopgave, waarbij onderscheid wordt gemaakt naar de investeringen die het gevolg zijn van de gewenste harmonisatie en nieuw beleid. Vervolgens worden de gevolgen van het totale pakket aan maatregelen voor de (jaar)exploitatie geprognoseerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de benodigde investeringen en uitvoeringskosten van de maatregelen en de gedragsverandering die bij de inwoners wordt beoogd, waarbij wordt gestreefd naar het voorkomen en verminderen van de hoeveelheid huishoudelijk restafval door meer en betere scheiding van recyclebare grondstoffen.

In bijlage 5 wordt een planning gepresenteerd waarbij de verschillende maatregelen en de daarmee te verwachten effecten op de planhorizon van het vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan 2021- 2025 worden geprojecteerd. Deze meerjarenprognose is van belang omdat maatregelen en de daarmee gemoeide kosten vooruit lopen op de beoogde gedrags- en financiële effecten.

bijlage 7 bevat de uitgangspunten, wetenschappelijke kaders en uitkomsten van het participatieproces. In de overige bijlagen vindt u nadere (technische) analyses en uitwerkingen.

2 SAMENVATTING AMBITIES EN DOELSTELLINGEN

Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 vormt de basis voor dit Uitvoeringsplan

Als uitgangspunt voor voorliggend Uitvoeringsplan geldt het door college en raad vastgestelde Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025.

Dit hoofdstuk vat alleen de ambities en doelstellingen van het Grondstoffenbeleid van de gemeente Noordwijk samen.

Voor een nadere toelichting op relevante ontwikkelingen en wettelijke kaders, beschrijving van het huidig afvalbeheer in de gebiedsdelen Noordwijk en Noordwijkerhout en een nadere analyse van de huidige milieuprestaties en de perspectieven, wordt verwezen naar het Grondstoffenbeleidsplan. Ook voor de gekozen strategie en gestelde kaders in het Grondstoffenbeleidsplan wordt verwezen naar het Grondstoffenbeleidsplan.

Ambities en doelstellingen 2021 – 2025

In de huidige situatie bedraagt de hoeveelheid huishoudelijk restafval in de gemeente Noordwijk 217 kg per inwoner (fijn en grof restafval). Dit is aanzienlijk meer dan het landelijk gemiddelde. Ook vergeleken met referentiegemeenten presteert Noordwijk slecht en staat nog ver af van de VANG-ambities.

Een trendbreuk is daarom gewenst en wordt haalbaar geacht. Voor veel grondstoffen die zich nog in het restafval bevinden zijn al inzamelvoorzieningen beschikbaar. Onder het motto “wie ver wil komen moet dichtbij beginnen” vervullen onze inwoners en hun bereidheid om minder restafval te produceren en grondstoffen juist meer en beter te scheiden een sleutelrol. Het beleid van de gemeente Noordwijk stimuleert en faciliteert deze bereidheid.

De gemeente Noordwijk heeft met het vaststellen van het Grondstoffenbeleidsplan 2021-2025 de volgende doelen gesteld:

1. **Minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen.** We streven naar een reductie van het huishoudelijk restafval en toename van de gescheiden ingezamelde recyclebare grondstoffen. En tevens naar (gemiddeld) maximaal 135 kg restafval per inwoner per jaar. Ten opzichte van het peiljaar 2018 is dit een reductie van 38 %. Het afvalscheidingspercentage verbetert daarmee van 51% naar 70%.
2. **Servicemodel.** We willen het de inwoners gemakkelijk maken om grondstoffen gescheiden te kunnen aanbieden (accomoderend beleid), terwijl het aanbieden van ongescheiden restafval juist wordt ontmoedigd (restrictief beleid).
3. **Gebiedsgerichte aanpak.** We zorgen ervoor dat (inzamel) voorzieningen passen (maatwerk) bij de ruimtelijke kenmerken van een wijk of gebiedsdeel.
4. **Beheersbare kosten.** Onze lokale keuzes zorgen niet voor stijging van de afvalstoffenheffing. Dit met uitzondering van eventuele tijdelijke kostenverhoging, bijvoorbeeld als het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd vertraagd

- is. Tijdelijke verhogingen worden opgevangen met een reserve of voorziening.
5. **Samen maken we Noordwijk.** We zien een cruciale rol voor inwoners op weg naar “Van Afval naar Grondstoffen” (VANG), want wie ver wil komen, moet dichtbij beginnen.
 6. **Slim pakket.** We kiezen een slim pakket aan passende maatregelen om, vanuit een hoge service, een eerste slag te maken op weg naar VANG. Een stevige basis voor toekomstige doorontwikkeling, met voldoende ruimte voor doorontwikkeling.
 7. **Een stevige basis.** De wijze van afweging op kosten-service-milieu en de ervaringen met het participatieproces stellen ons in staat om in de toekomst verder te bouwen op de gemaakte keuzes.
 8. **Regionale kansen.** We betrekken bij het kiezen van maatregelen in het Uitvoeringsplan de keuzes die buurgemeenten hebben gemaakt om kansen voor afstemming en samenwerking te benutten.
 9. **Heldere kaders.** We zijn naar inwoners helder over onze uitgangspunten en zetten binnen die kaders een vernieuwend participatieproces in om samen een succes te maken van de passende maatregelen.
 10. **Tijdigheid.** De contracten met de huidige inzamelaars zijn vooruitlopend op het nog te nemen raadsbesluit opgezegd per eind 2021.
 11. **Huishoudelijk afval.** De inzameling en verwerking van bedrijfsafval valt buiten de scope van dit beleidsplan. Het Grondstoffenbeleidsplan heeft betrekking op het domein inwoners-huishoudens-afvalstoffenheffing.

3 MAATREGELLEN

In dit hoofdstuk worden alle maatregelen van dit uitvoeringsplan toegelicht, inclusief de financiële effecten per maatregel. In de kolom 'onderbouwing maatregelen' worden per maatregel de belangrijkste kenmerken met betrekking tot capaciteitsinzet en tarieven benoemd. In de kolom 'financiële effecten' worden vier componenten onderscheiden:

1. Investering: het eventueel te investeren bedrag dat met de maatregel is gemoeid (bijvoorbeeld het aanschaffen nieuwe inzamelcontainers). Investeringsen worden in de exploitatie verdisconteerd als rente en afschrijving.
2. Eigen kosten: kosten als gevolg van activiteiten in en door de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie.
3. Extern: kosten gemoeid met de inzet van de (externe) uitvoeringsorganisatie (c.q. de inzamelorganisatie of derden).
4. Exploitatiekosten per jaar: dit betreft de exploitatiekosten, exclusief de kosten en eventuele opbrengsten voor de verwerking en recycling van ingezamelde afval en grondstoffen.

Per maatregel is ook opgenomen of deze onderdeel is van pakket A, B of C. In het hoofdstuk Financiën en planning (h4) wordt een totaalraming van deze pakketten gepresenteerd, inclusief te verwachte effecten op de afvalhoeveelheden en de verwerkingskosten.

3.1 Inrichting beheer- en beleidsfunctie gemeente

3.1.1 *Huidige organisatie en gewenste maatregelen*

De afdeling Beheer Openbare ruimte (BOG) Groen, Water en Afval (GWA) draagt zorg voor de organisatie en (regie op de) uitvoering van het afvalbeheerbeleid conform het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 en de daaraan verbonden 'plan do check act' cyclus.

BOG GWA is tevens verantwoordelijk voor de realisatie van dit Uitvoeringsplan, en stemt daarover af met de overige organisatieonderdelen zoals communicatie en handhaving. De uitvoering van de (geselecteerde) maatregelen gebeurt uiteraard in nauwe samenwerking met de uitvoeringsorganisatie die zorgdraagt voor de inzameling en be- en verwerking van de ingezamelde afval- en grondstoffen.

Naast de bestaande taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden (waaronder het uitvoering geven aan de maatregelen van dit Uitvoeringsplan) is in het kader van het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 extra aandacht gewenst voor het registeren en monitoren van de gerealiseerde effecten en prestaties. Op deze wijze wordt bepaald of de beoogde doelen worden behaald en welke eventuele sturing of aanvullende maatregelen gewenst zijn. De activiteiten waaraan extra aandacht wordt geschonken zijn:

- Inrichten (afval)monitoring
- Tweejaarlijks uitvoeren sorteeranalyses

- Jaarlijks opstellen jaarverslag en actieplan

Registratie en monitoring bieden inzicht in de voortgang van de gestelde doelen en ambities en zijn gericht op de volgende prestatie-indicatoren:

- Doeltreffendheid afvalbeheer (grondstoffenmonitor, afvalscheiding en grondstoffen)
- Doelmatigheid afvalbeheer (kostenontwikkeling)
- Schone Straat (netheid locaties na inzameling en netheid van inzamelvoorzieningen)
- Handhaving (gerealiseerde activiteiten, activiteiten in de komende periode)
- Communicatie (gerealiseerde activiteiten, activiteiten in de komende periode)

3.1.2 Begroting additioneel: projectkosten

Als uitgangspunt geldt dat aansturing en regie op de uitvoering van het grondstoffenbeleid met de huidige reguliere beheer- en beleidsfunctie van de gemeente Noordwijk wordt bewerkstelligd. Dit gebeurt binnen de beschikbare budgettaire kaders en in samenwerking en afstemming met de geselecteerde uitvoeringsorganisatie voor de inzameldienstverlening en afval- en grondstoffenverwerking.

Er is geen additionele investering dan wel exploitatielast gemoeid met deze taken van de afdeling BOG GWA. Ook voor sorteeranyses is reeds budget opgenomen in de begroting voor het gemeentelijk afvalbeheer.

Ten behoeve van de implementatie van maatregelen in de realisatiefase (regie, aansturing en projectmanagement) is wel extra capaciteit benodigd. Voor (externe) inzet voor projectmanagement wordt rekening gehouden met een additionele personele inzet van gemiddeld 1 dag per week gedurende de planhorizon van het Uitvoeringsplan (2021 – 2025).

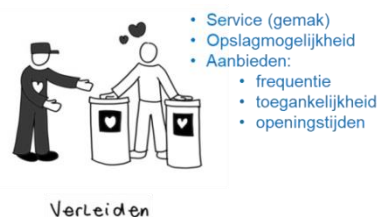
Onderstaand zijn de kosten van hier beschreven extra werkzaamheden 'beheer en beleid' opgenomen voor de planhorizon 2021-2025.

Zie voor een nadere toelichting bij de uitgangspunten omtrent de begroting van kosten en opbrengsten paragraaf 4.1.

Versie 04	Financiële effecten	Financiële effecten			Pakketten			
		Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.1	Basis Afval en Grondstoffenbeleid	€ 0	€ 0	€ 41.600	€ 41.600			
1	Opstellen plannen		€ 0		€ 0	X	X	X
2	Externe projectmanagement			€ 41.600	€ 41.600	X	X	X
3	Sorteeranalyse (worden al uitgevoerd)			€ 0	€ 0	X	X	X

3.2 Service en voorzieningen: laagbouw

De gemeente gaat sturen door middel van het serviceniveau en het beschikbaar stellen van voorzieningen voor restafval en grondstoffen. Door het inwoners zo makkelijk mogelijk te maken om grondstoffen gescheiden aan te bieden en juist minder gemakkelijk om restafval aan te bieden, geeft de gemeente sturing aan het gewenste 'afvalgedrag' van de inwoners.



3.2.1 Extra minicontainer voor gescheiden inzameling van OPK aan huis laagbouw

Het huidige scheidingspercentage OPK bedraagt 68%. Er bevindt zich nog circa 22 kg herbruikbare OPK per inwoner per jaar in het huishoudelijk restafval. Er is dus een aanzienlijk verbeterpotentieel. Daarom wordt het inwoners in de laagbouw gemakkelijker gemaakt om oud papier en karton te scheiden door deze stroom met een extra minicontainer aan huis op te halen. Vanwege het toenemend aantal online bestellingen zijn er steeds meer verpakkingen. Het aan huis scheiden en tijdelijk opslaan van OPK, en het aan huis ophalen zal daarom als extra service en een stimulans voor beter scheiden worden ervaren.



Inwoners in de laagbouw (circa 12.700 huishoudens) krijgen daarom een extra minicontainer voor OPK. De introductie van deze OPK-minicontainer vindt plaats op vrijwillige basis. We hanteren daarbij het zogenaamde opt-outsysteem, waarbij elk huishouden een OPK-minicontainer ontvangt, maar deze mag teruggeven aan de gemeente, na een bepaalde periode van zeg 1 of 2 maanden. Een opt-out systeem heeft als voordeel dat inwoners de voorziening eerst in praktijk ervaren, voordat zij een definitief besluit nemen. De ervaring in andere gemeenten is dat dit de acceptatiegraad vergroot.

Om eventuele overcapaciteit van containers te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken, wordt in fases geïmplementeerd. Eventuele retour gekomen minicontainers kunnen zodoende worden ingezet in een volgende fase.

De gemeentebrede uitrol betreft circa 12.700 huishoudens in laagbouw. We gaan uit van 240 liter minicontainers. Herkenbaar aan een blauwe kleur. De inzamelfrequentie wordt afgestemd op het aanbod en stellen we vooralsnog op 13 keer jaar (1 x per 4 weken).

Inwoners in hoogbouw of huishoudens die (na de proefperiode) geen gebruik kunnen of willen maken van minicontainers aan huis, kunnen gebruik blijven maken van de verzamelcontainers die op strategische goed bereikbare plaatsen in de gemeente zijn geplaatst.

3.2.2 Gescheiden inzameling van PMD aan huis met zakken laagbouw

Het huidige scheidingspercentage PMD bedraagt slechts 30% en kan hierdoor worden verbeterd. Er bevindt zich nog circa 25 kg herbruikbare PMD per inwoner per jaar in het huis-

houdelijk restafval. Er is dus een groot verbeterpotentieel. Daarom wordt het inwoners in de laagbouw gemakkelijker gemaakt om PMD gescheiden aan te bieden door deze grondstoffen aan huis op te halen door middel van zakken. Inwoners van hoogbouwcomplexen kunnen gebruik maken van de reeds beschikbare wijkcontainers op strategische plekken, zoals supermarkten.

Vanwege het grote volume (en laag soortelijk gewicht) van PMD heeft het verder scheiden hiervan duidelijk invloed op het volume van het huishoudelijk restafval. Deze neemt fors af waardoor het onderscheid tussen waardevolle grondstoffen (PMD) en minder gewenst restafval visueel nog extra wordt benadrukt. Dit is vanuit communicatief oogpunt (bewustwording) een voordeel.

Het gescheiden aan huis inzamelen van PMD betekent dat de inzamel-frequentie van huishoudelijk restafval kan worden verlaagd en/of de container kan worden verkleind. De container zit immers minder snel vol. Zie hiervoor ook paragraaf 3.2.3.



De inzameling van PMD aan huis gebeurt met zakken. Dit heeft een aantal voordelen ten opzichte van inzameling met een minicontainer:

1. Een groter draagvlak onder de inwoners in vergelijking met het alternatief van nog een extra (vierde) minicontainer aan huis.
2. In de praktijk blijkt dat de zuiverheid van met zakken ingezameld PMD het grootst is¹. Met name door het gebruik van transparante zakken zodat duidelijk zichtbaar is welke materialen in de zak zijn gedeponeerd. Dergelijke PMD-zakken zijn bovendien niet geschikt om de vaak zwaardere andere materialen zoals restafval of gft in te deponeren.

Bij het gebruik van zakken moet rekening worden gehouden met eventuele verwaaiing door de wind en meeuwenoverlast. Dit kan worden voorkomen door 1) een duidelijke aanbiedinstructie met venstertijden voor inwoners zodat de tijd tussen het aanbieden van PMD-zakken en het inzamelen ervan zo kort mogelijk is, 2) het bevestigen van zakken aan elkaar of speciaal daarvoor aan straatverlichting te monteren kroonringen en 3) het gebruik van extra stevige (recyclebare) inzamelzakken.

De gemeentebrede uitrol betreft circa 12.700 huishoudens in laagbouw. De benodigde inzamelzakken worden door de gemeente beschikbaar gesteld en gefinancierd. De inzamel-frequentie bedraagt 18 keer per jaar ingezameld (1 x per 3 weken).

Nadat de maatregel is geïmplementeerd wordt de inzamel-frequentie gemonitord en eventueel aangepast aan de behoefte. Daarbij wordt rekening gehouden met de inzamel-frequentie van het restafval en het volgende mechanisme: hoe meer PMD via zakken wordt ingeza-

¹ Onderzoeksrapport "Samenstelling ingezameld kunststof/PMD verpakkingen: Fase2", Learning Center Kunststof Verpakkingsafval (LCKVA), 11 juli 2018.

meld, des te minder snel vult de minicontainer restafval zich vanwege het grote volume van PMD. Dit betekent dat de inzamelfrequentie van restafval verlaagd kan worden.

Een optie is om te starten met een proef in 1 á 2 wijken, alvorens in de gehele gemeente PMD aan huis in te zamelen met zakken. Op basis van de resultaten gedurende een periode van 6 tot 12 maanden, kan worden besloten tot verdere implementatie. De proef geeft inzicht in onder meer de inzamelrespons, de tevredenheid van de inwoners en de beheersbaarheid ten aanzien van verwaaiing en overlast van ongedierte. Voor het begeleiden van deze proef dan wel de gemeentebrede implementatie is rekening gehouden met (tijdelijk) extra personele inzet voor projectmanagement.

3.2.3 *Afstemming inzamelfrequenties restafval en volume restafvalcontainer*

De inzamelfrequenties voor het aan huis ophalen van restafval en grondstoffen wordt enerzijds afgestemd op de behoefte, maar worden anderzijds ook ingezet als sturingsinstrument.

Als de inzamelfrequentie voor restafval wordt verlaagd zullen de inwoners extra gestimuleerd worden om grondstoffen gescheiden aan te bieden. Uiteraard wordt hierin een balans gevonden om ongewenst ontwijkgedrag te voorkomen.

In combinatie met de overige maatregelen (inzamelfrequenties aan huis inzamelen van OPK en PMD en de optimalisatie van brengvoorzieningen in de wijk c.q. de mini-milieuparkjes in paragraaf 3.4.1) wordt de inzamelfrequentie voor huishoudelijk restafval aan huis verlaagd naar 18 keer per jaar (1 x per 3 weken).

Als extra service kan inwoners op termijn worden aangeboden om bij vervanging van de minicontainer, in plaats van de huidige 240 liter een kleiner volume container te kiezen (140 liter).

3.2.4 *Begroting additioneel Uitvoeringplan*

De volgende tabel presenteert de kostenbegroting voor de realisatie van de hiervoor beschreven maatregelen. Een voorbeeld ter verduidelijking: voor het aan huis inzamelen van OPK worden 12.765 minicontainers aangeschaft, waarmee een investering van circa € 380.000,- is gemoeid. De jaarlijkse exploitatiekosten voor het aan huis inzamelen van OPK bedragen circa € 170.000,-. Hierin zijn kapitaalslasten van de genoemde investering verdisconteerd. Dit is exclusief de be- en verwerkingskosten.

Versie 04		Financiële effecten				Pakketten		
		Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.2	Laagbouw	€ 382.920	€ 0	€ 193.305	€ 193.305			
1	Aanhuis ophalen OPK in 3e container (13x/jaar)	€ 382.920		€ 170.424	€ 170.424			X
2	Aanhuis ophalen PMD in plastic zakken (18x/jaar)	€ 0		€ 118.186	€ 118.186	X		X
3a	Aanpassen ophaalfrequentie RST (-8x/jaar)			-€ 95.305	-€ 95.305	X		X
3b	Volume restcontainer verkleinen (140 ipv 240ltr)			€ 0	€ 0	X		X

3.3 Service en voorzieningen: hoogbouw

3.3.1 *Optimaliseren brengvoorzieningen voor inzameling OPK*

Het serviceniveau voor het gescheiden aanbieden van oud papier en karton bij hoogbouwlocaties wordt vergroot door het plaatsen van extra inzamelvoorzieningen (naast wijkcontainers). Er wordt rekening gehouden met circa 100 bovengrondse verzamelcontainers (1.000 liter) waarmee naar verwachting voor elke hoogbouwlocatie een goed bereikbare inzamelvoorziening beschikbaar is.

3.3.2 *Gescheiden inzameling van GFE bij hoogbouw*

In het huishoudelijk restafval bevindt zich nog circa 61 kg GFT/GFE per inwoner per jaar. Slechts 57% van het GFT/GFE wordt in de huidige situatie gescheiden ingezameld. Circa 40% van de huishoudens woont in hoogbouw of gestapelde bouw. Bij huishoudens in hoogbouw komt voornamelijk groente- fruit- en etensresten (GFE) en minder tot geen tuinafval (GFT) vrij. Bij een aantal hoogbouwlocaties zijn al maatwerkafspraken met bewoners gemaakt voor het gescheiden aanbieden van GFE.

Het bieden van meer en betere voorzieningen voor het gescheiden aanbieden van GFE bij hoogbouw draagt bij aan de gestelde ambities. Voor het verbeteren van de voorzieningen voor GFE bij hoogbouw wordt rekening gehouden met circa 88 extra locaties voor het gescheiden aanbieden van GFE.

De gescheiden inzameling van GFE bij hoogbouw wordt in de realisatiefase projectmatig verder voorbereid en geïmplementeerd. Nadat de locaties waar scheiding van GFE is gewenst bepaald zijn, worden deze voorzien van een verzamelcontainer. Bij het bepalen van de locatie wordt onder meer rekening gehouden met de bereikbaarheid en (beeld)kwaliteit van de buitenruimte.

De implementatie gebeurt gefaseerd, waarbij in de eerste fase wordt gestart met bovengrondse containers. Op basis van de ervaringen en resultaten wordt bepaald of bij de verdere implementatie een groter volume bovengrondse containers gewenst is, dan wel ondergrondse containers worden geplaatst.

Om het voor inwoners gemakkelijker te maken om het GFE thuis te verzamelen – waarna het naar de verzamelcontainers wordt gebracht - wordt voorlichting geven over de mogelijkheden van bijvoorbeeld het gebruik van bakjes of (composteerbare) zakjes. Eventueel worden deze door gemeente beschikbaar gesteld². Er wordt (ook financieel) rekening gehouden met het door de gemeente verstrekken van verzamelbakjes.

Verder zal in de communicatie en bij de bewonersparticipatie aandacht worden gegeven aan



² Daarbij wordt uitgegaan van een kostendekkende prijs voor het beschikbaar stellen ervan.

de ervaringen en suggesties van inwoners met het scheiden van GFE in de hoogbouw en de behaalde resultaten.

Deze transitie zal worden ondersteund door een gemeentebrede communicatiecampagne omtrent het voorkomen van voedselverspilling en het belang van gescheiden aanbieden van GFT en GFE.

3.3.3 Begroting additioneel Uitvoeringplan

De volgende tabel presenteert de kostenbegroting voor de realisatie van de hiervoor beschreven maatregelen.

Versie 04		Financiële effecten				Pakketten		
		Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.3	Hoogbouw	€ 637.250	€ 0	€ 152.060	€ 152.060			
1	Apart inzamelen OPK (100 containers)	€ 250.000		€ 65.120	€ 65.120			X
2a	Uitbreiden apart inzamelen GFT (+88 bovengr.)	€ 218.750		€ 63.350	€ 63.350	X	X	X
2b	Verstrekken 6.740 keukennemertjes hoogbouw	€ 168.500		€ 23.590	€ 23.590			X

3.4 Service en voorzieningen: gemeentebreed

3.4.1 Containermanagement

Een meer technische verbetering betreft de harmonisatie van het containermanagement. Dit omvat in ieder geval:

- Toepassen van afvalpassen voor alle ondergrondse restafvalcontainers.
- Registratie van restafval minicontainers voor een beter beheer (container management systeem).

Door het toepassen van afvalpassen voor ondergrondse restafvalcontainers en door registratie (door middel van chip of sticker) van de minicontainers, wordt oneigenlijk gebruik van de inzamelvoorzieningen door bijvoorbeeld bedrijven of huishoudens die (onterecht) beschikken over meerder minicontainers, voorkomen of minstens ontmoedigd. Alleen met een pasje heeft men toegang tot de ondergrondse verzamelcontainers en alleen geregistreerde minicontainers worden door de inzamedienst geleege.

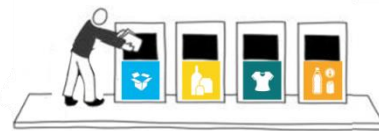
Verder is een containermanagementsysteem van belang voor een adequaat beheer, onderhoud en vervanging van de inzamelmiddelen. Het containermanagement is in de praktijk opgedragen aan de uitvoeringsorganisatie. De gemeentelijke organisatie wordt op dit gebied dus geheel ontzorgd.

3.4.2 Optimaliseren mini-milieuparkjes (wijkvoorzieningen)

In de gemeente zijn op diverse locaties brengvoorzieningen voor de grondstoffen OPK, glas, PMD en textiel. Het aantal verschillende grondstofstromen per locatie kan verschillen. Deze maatregel omvat het optimaliseren van de brengvoorzieningen in de wijk, zodat op elke brenglocatie alle grondstoffen gescheiden kunnen worden aangeboden. Zodoende ontstaan uniforme en goed geoutilleerde mini-milieuparkjes waarmee meer en betere scheiding van grondstoffen wordt bevorderd.

Bij de implementatie van deze maatregel in de realisatiefase, wordt een spreidingsplan opgesteld op basis waarvan de exacte (strategische en goed bereikbare) locaties worden bepaald, en de aanbesteding van de benodigde containers kan worden uitgevoerd. Op basis van de daarmee verkregen inzichten kan er ook voor worden gekozen om op nieuwe locaties extra mini-milieuparkjes te plaatsen.

Er wordt rekening gehouden met plaatsing van circa 65 extra containers voor het op de gewenste locaties uitbreiden van het aantal containers om een volwaardig aanbod van inzamelvoorzieningen te bieden en/of voor het realiseren van nieuwe locaties voor mini-milieuparkjes.



Bovengrondse containers

Voor deze voorzieningen wordt in het plan uitgegaan van bovengrondse containers. De maatregel waarbij (alle) bovengrondse verzamelcontainers worden vervangen door ondergrondse verzamelcontainers is niet voorzien in de planhorizon van dit Uitvoeringsplan. Met vervanging van bovengrondse naar ondergrondse containers is een grote investering gemoeid, die geen effect heeft op de doelstelling 'minder restafval, meer recyclebare grondstoffen'. Bovendien wordt de flexibiliteit voor het eventueel aanpassen van de gerealiseerde inzamelstructuur met bovengrondse containers fors vergroot.

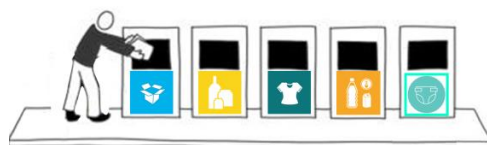
Als voorwaarde geldt dat bovengrondse containers goed onderhouden worden qua techniek en beeldkwaliteit (qua ontwerp en kleur passend in de omgeving, geen beschadigingen) en bijdragen aan de beeldkwaliteit van de openbare ruimte. Met de inzamelorganisatie worden daartoe afspraken gemaakt over het containermanagement en daarmee gemoeide beheer en onderhoud.

3.4.3 Gescheiden inzameling van Luiers en incontinentiemateriaal met wijkcontainers

Luiers en incontinentiemateriaal worden in de huidige situatie integraal met het huishoudelijk restafval ingezameld en verwerkt. Het betreft gemiddeld 9 kg per inwoner per jaar.

Er zijn anno 2020 weliswaar nog onvoldoende recyclingcapaciteit voor luiers en incontinentiemateriaal, maar verwacht wordt dat dit binnen de planhorizon van het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 wel het geval zal zijn. Op het moment van schrijven (2020) bereiden meerdere (groepen) gemeenten in Nederland zich actief voor op het starten van gescheiden inzameling en recycling van luiers. Daarbij worden gezamenlijk en vaak in partnerschap met recyclingorganisaties de mogelijkheden voor (regionale) recyclinginstallaties verkend.

Als maatregel wordt voorgesteld om in de komende vier jaren – wanneer het aanbod van recyclingmogelijkheden is toegenomen - te overwegen om te starten met het inzamelen en recyclen van luiers en incontinentiemateriaal. We gaan uit van bovengrondse wijkcontainers



op 10 supermarktllocaties en 10 andere (strategische, goed bereikbare) locaties in de gemeente, bijvoorbeeld nabij kinderdagverblijven. Dus totaal 20 locaties in de gemeente.

Een exact (strategisch) locatieplan is onderdeel van de projectrealisatie en wordt dan onderzocht en opgesteld.

Naast het gescheiden inzamelen van luiers wil de gemeente ook het gebruik van wasbare luiers onder de aandacht brengen bij de inwoners. Hiervoor kan worden aangesloten bij het project 'Mazzelkontjes' van Milieu Centraal. Wasbare luiers leveren veel minder restafval op dan wegwerpluiers en scoren ook op energieverbruik beter voor het milieu³.

3.4.4 *Alternatieven voor Afval loont*

Een prijsprikkel is een instrument om het afvalgedrag van inwoners te sturen. Prijsprikkels kunnen zijn een beloning of een lagere afvalstoffenheffing voor het scheiden van grondstoffen, of juist het extra moeten betalen voor het aanbieden van minder gewenste afvalstromen.

De landelijke organisatie die het concept "Afval Loont" exploiteerde en ook verantwoordelijk was voor het loket in de gemeente Noordwijk is per december 2019 gestopt met dit concept. Dit betekent dat herinvoering van een dergelijk loket praktisch niet tot de mogelijkheden behoort.

Gemeente Noordwijk verkent samen met de uitvoeringsorganisatie alternatieve mogelijkheden. Het voorliggende Uitvoeringsplan stelt enkele alternatieven voor, zij het zonder een individuele financiële vergoeding. Hier genoemde mogelijke alternatieven zijn een mobiel scheidingsstation en de zogenaamde recyclezuil.



3.4.5 *Mobiel scheidingsstation*

Een mobiel scheidingsstation (MSS) is een grote container (of voertuig, opbouw of aanhanger) die verdeeld is in compartimenten voor het verzamelen van verschillende materialen. Deze materialen worden gedurende de dag verzameld waarna het MSS, bij de milieustraat wordt gelost. De verschillende materialen worden in de daarvoor bestemde containers opgeslagen. Voor kleine hoeveelheden te scheiden afval hoeven inwoners niet zelf meer naar de milieustraat te rijden.

³ Onder meer Milieu Centraal (<https://www.milieucentraal.nl/bewust-winkelen/mazzelkontjes/samenwerking-gemeenten>). Diverse gemeenten nemen deel aan het project 'Mazzelkontjes'. Hierin werkt Milieu Centraal samen met gemeenten om de voordelen van moderne wasbare luiers, die er ook nog eens heel mooi uit zien, uit te lichten. Wasbare luiers zijn beter voor het milieu dan wegwerpluiers, ook als je het wassen meetelt. Milieu Centraal heeft bij de berekening rekening gehouden met afval, de productie en het gebruik.



Een dergelijke voorziening vergt een aanzienlijke investering, en lijkt alleen (financieel) haalbaar indien dit gezamenlijk met meer gemeenten in de regio wordt opgepakt. In de exploitatiebegroting wordt uitgegaan van een gemiddelde inzet van 8 uur per week, nader te verdeling in locaties en frequenties. In overleg met de uitvoeringsorganisatie kunnen de mogelijkheden voor een dergelijke voorziening met meer gemeenten in de regio worden verkend.

3.4.6 *Recyclezuil specifieke grondstofstromen*

Een recyclezuil biedt de mogelijkheid om batterijen, spaarlampen, inktcartridges, dvd's/cd's, mobiele telefoons (met opladers) en kleine elektrische apparaten (tot omvang scheerapparaat) gescheiden aan te bieden. De foto laat een voorbeeld uit de praktijk zien⁴.

Het massa-effect van dergelijke voorzieningen is in verhouding beperkt, maar de communicatieve waarde kan juist zeer groot zijn. Niet alleen wordt de mogelijkheid geboden om communicatieboodschappen op de voorziening te publiceren, maar de voorziening als zodanig straalt uit dat de gemeente Noordwijk alle mogelijkheden biedt om grondstoffen zo veel als mogelijk gescheiden aan te bieden, om daarmee bij te dragen aan een samenleving zonder verspillingen.



Deze maatregel voorziet erin dat bij een aantal mini-milieuparkjes een dergelijke bovengrondse recyclezuil geplaatst. Er wordt uitgegaan van 10 recyclezuilen op nader te bepalen locaties in de gemeente. Ter voorbereiding van de implementatie zal een nader locatieplan worden opgesteld. Plaatsing bij mini-milieuparkjes bij of nabij winkelcentra verdienen vanuit het oogpunt van bereikbaarheid en zichtbaarheid de voorkeur.

⁴ Gemeente Zeist.

3.4.7 Begroting additioneel Uitvoeringplan

De volgende tabel presenteert de kostenbegroting voor de realisatie van de hiervoor beschreven maatregelen.

Versie 04		Financiële effecten				Pakketten		
		Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.4	Gemeentebrede service en voorzieningen	€ 559.433	€ 0	€ 266.816	€ 266.816			
1a	Harmoniseren containermanagementsysteem	€ 313.600		€ 24.864	€ 24.864	X	X	X
1b	Containermanagement minicontainers			€ 35.575	€ 35.575	X	X	X
2	Optimaliseren structuur wijkvoorzieningen	€ 162.500		€ 101.760	€ 101.760	X	X	X
3	Apart inzamelen luiers (20 containers)	€ 50.000		€ 24.373	€ 24.373			X
5	Mobiel afvalscheidingsstation (4x/week a 4uur)	€ 33.333		€ 50.390	€ 50.390			X
6	Recyclezuil bij supermarkt (10 locaties)	€ 0		€ 29.853	€ 29.853		X	X

3.5 Service en voorzieningen: milieustraat en grofvuil

3.5.1 Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren gebruik van de Milieustraat

Deze maatregel omvat de volgende onderdelen:

- Harmoniseren acceptatiebeleid beide milieustraten.
- Onderzoek naar verbetering milieustraat door nieuwe uitvoeringsorganisatie.
- Regionaal onderzoek 'milieustraat 3.0'

In de realisatiefase wordt het acceptatiebeleid van de milieustraten geharmoniseerd en worden de geboden voorzieningen geoptimaliseerd. Dit betekent dat op de milieustraat ook een pasjessysteem voor alle inwoners van Noordwijk wordt ingevoerd. Met een pasje wordt toegang verkregen tot de milieustraat dan wel milieustraten.

De verdere doorontwikkeling van de milieustraat gebeurt in afstemming en overleg met de uitvoeringsorganisatie. In ieder geval wordt het gescheiden aanbieden van grondstoffen bij de milieustraat gepromoot en zo gemakkelijk mogelijk gemaakt. Daarbij worden ook de mogelijkheden voor een "milieustraat 3.0" (ook wel 'circulair ambachtscentrum' genaamd) verkend. Een dergelijk concept is voor gemeente Noordwijk echter alleen een optie in samenwerking met buurgemeenten.

3.5.2 Betalen voor aan huis ophalen van grofvuil

Inwoners kunnen grof vuil aan huis laten ophalen. Dit verandert niet. Wel dient voor het aan huis op laten halen een afspraak te worden gemaakt, en wordt een tarief in rekening gebracht. Dit gebeurt al in de gebiedsdelen Noordwijkerhout en De Zilk, en wordt met deze maatregel in de gehele gemeente geharmoniseerd.

Hiermee is sprake van een relatief restrictief ophaalbeleid, waarmee inwoners juist worden gestimuleerd om grondstoffen gescheiden te brengen naar een milieustraat. Met de uitvoeringsorganisatie worden afspraken gemaakt over details (zoals het gebruik van bigbags).

Bij het ophalen van verbouwingsafval is het van belang dat er geen concurrentievervalsing optreedt met commerciële dienstverleners, hier wordt in de tariefstelling rekening mee gehouden.

3.5.3 Stoppen aan huis inzameling KCA

De inzet van de chemokar voor het aan huis ophalen van KCA kan worden gestopt, omdat de milieustraat/-straten hiervoor een goede voorziening bieden. In gebiedsdeel Noordwijk is reeds gestopt met het aan huis ophalen van KCA, wat overigens niet heeft geleid tot extra KCA in het restafval⁵. Dit beleid wordt geharmoniseerd voor de gehele gemeente.

Inwoners worden erop gewezen dat lege batterijen kunnen worden ingeleverd bij elke winkel of supermarkt die deze producten zelf verkopen, dan wel bij de recyclezuil (zie paragraaf 3.4.6). Restanten van medicijnen en injectienaalden kunnen bij de apotheek worden ingeleverd (vigerend beleid Noordwijk).

3.5.4 Begroting additioneel Uitvoeringsplan

De volgende tabel presenteert de kostenbegroting voor de realisatie van de hiervoor beschreven maatregelen.

Versie 04	Financiële effecten	Financiële effecten			Pakketten			
		Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.5	Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat	€ 0	€ 0	-€ 36.720	-€ 36.720			
1	Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren			€ 0	€ 0	X	X	X
2	Tegen betaling aanhuis ophalen grofafval en			-€ 30.000	-€ 30.000	X	X	X
3	Afschaffen aanhuis ophalen KCA			-€ 6.720	-€ 6.720	X	X	X

3.6 Communicatie en participatie

Wie ver wil komen, moet dichtbij beginnen. Voor het bewerkstelligen van de gestelde ambities (vermindering van het huishoudelijk restafval van 217 kg tot nog maximaal 135 kg per inwoner in 2025) vormen onze inwoners daarvoor de sleutel. Communicatie en participatie zijn daarbij belangrijk beleidsinstrumenten voor de gemeente.

3.6.1 Continu proces van communicatie

Bij de communicatie over het afval- en grondstoffenbeleid maken we onderscheid naar drie niveaus:

1. **Voorlichting:** informatievoorziening voor inwoners zoals: aanbodplaatsen en tijdstippen van inzameling, en welke grondstof in welke bak.

Hiervoor wordt een communicatieplan (jaarplan) opgesteld en voorlichting via bestaande mediakanalen georganiseerd.

Ook wordt de online afvalkalender (inclusief gebruik van een app) geharmoniseerd.

2. **Communicatie rondom de implementatie van het (nieuw) beleid:** Er wordt een projectplan voor de realisatiefase van dit beleid opgesteld. Per project wordt een paragraaf aan de communicatie gewijd. Bij elk deelproject is aandacht voor communicatie. Inwoners worden op de hoogte gebracht van de (nieuwe) regels. Hierbij wordt



Overtuigen

- Informeren
- Bewustwording
- Overtuigen
- Motivatie
- Sociale norm

⁵ Op basis van sorteeranalyses wordt de samenstelling van huishoudelijk restafval periodiek onderzocht.

niet alleen maar gebruik gemaakt van schriftelijke communicatie maar ook wordt gewerkt met animaties, illustraties en acties.

3. **Inhoudelijke campagne en participatie** Het doorlopend informeren en betrekken van de inwoners. Inclusief campagne/ marketing gericht op bewustwording van het (duurzaamheids-)belang van het gevoerde beleid. De mediacampagne is gericht op bewustwording en kan worden aangevuld met periodieke ludieke acties

Noordwijk sluit in haar communicatie uitingen aan bij regionale en/of landelijke bewustwordingscampagnes om een zo groot mogelijk effect te sorteren. In een jaarplan worden deze acties, bijvoorbeeld rondom snoeiafval of huisraad ingepland in een logisch seizoen, waarin inwoners dit type materialen vaak aanbieden.

In de uitwerking van de communicatiecampagne gericht op bewustwording zal de eventuele rol en bijdrage van de (nog te kiezen) uitvoeringsorganisatie worden onderzocht. Binnen de gemeente is samenwerking tussen de medewerkers afval- en grondstoffen en de communicatieafdeling essentieel om dit goed vorm te geven.

Bij de uitwerking van het communicatieplan, de campagne en de verdere concretisering worden in ieder geval de volgende maatregelen getroffen:

- In de aanpak worden de 'prioritaire' grondstofstromen onder de aandacht gebracht. Op basis van de behaalde prestaties (grondstofmonitor) en de sorteeranalyses (welke grondstoffen bevinden zich nog in het restafval) worden de grondstofstromen geselecteerd en geprioriteerd.
- Als maatregelen en communicatie, ter bewustwording en preventie van afval wordt in ieder geval ingezet op het promoten van:
 - het voorkomen van voedselverspilling;
 - het gebruik van wasbare luiers;
 - het verminderen van de verspreiding van ongevraagde en ongewenste reclamefolders door het actief gebruik maken van de bestaande 'nee-nee' en 'nee ja' stickers die door de gemeente beschikbaar worden gesteld.
Onderzocht wordt of het toepassen van een 'ja ja' sticker in de gemeente Noordwijk gewenst is.
- In de gemeente Noordwijk wordt een 100-100-100 project uitgevoerd. Daarbij worden 100 huishoudens uitgenodigd en uitgedaagd om 100 dagen, 100% zonder afval te leven. Over de ervaringen wordt gemeentebreed dus richting alle inwoners worden gecommuniceerd.

Kader: Gedragwetenschappelijk bewijs van succesvol communiceren

- Positieve feedback op gedrag leidt altijd tot een bestendiging en – zelfs – verbetering van dat gedrag.
- Normatieve communicatie werkt. Straal dus uit dat afvalscheiding de norm is en dat veel restafval wellicht niet langer sociaal acceptabel is (Goal Framing).
- Maak gebruik van de theorie van Sociaal Bewijs. Deze theorie stelt dat mensen de meerderheid van de groep volgen en zich spiegelen aan wat die doet. Het gedrag dat anderen in een groep vertonen, wordt gezien als het “juiste” gedrag en vormt de leidraad voor het eigen gedrag.
- Kondig wijzigingen aan, plant zaadjes, consulteer bewoners zodat zij zich niet overvallen voelen.
- Teveel wijzigingen maakt oncomfortabel en kan leiden tot verwarring en desoriëntatie. Focus in eerste instantie op de belangrijkste wijzigingen.
- Angst voor gezichtsverlies kan een reden zijn voor weerstand. Zorg dus voor een positieve communicatie, wees niet te kritisch op oud gedrag. Geef ook voldoende informatie opdat mensen niet hoeven te twijfelen over de eigen competenties.
- Houd rekening met sentimenten uit het verleden, zeker na een gemeentelijke herindeling. Mensen hebben de neiging zichzelf onder een bepaalde minderheid te schalen --bijvoorbeeld ouderen, centrum gebied, kleine kern – om vervolgens te redeneren dat deze minderheid benadeeld wordt.

3.6.2 *Participatieplatform*

Burgerparticipatie geeft belangrijke inzichten waarmee rekening kan worden gehouden bij de implementatie en uitvoering van het grondstoffenbeleid in de gemeente Noordwijk. De uitkomsten van de inwonerparticipatie tijdens het opstellen van dit plan is opgenomen in bijlage 7. Het digitaal participatieplatform dat ten behoeve van de voorbereiding van dit Uitvoeringsplan is gestart, zal ook tijdens de implementatie actief worden ingezet.

Het digitaal participatieplatform ‘Samen Noordwijk’ (dat door de gemeente ook voor andere thema’s en beleidsvelden wordt gebruikt) wordt voor afval en grondstoffen benut om het gesprek met de inwoners te voeren. Met het participatieplatform ‘afval en grondstoffen’ houdt de gemeente voeling met de inwoners tijdens de implementatie van het nieuwe grondstoffenbeleid en bij de invoering van nieuwe inzamelvoorzieningen.

Naast het gesprek met de inwoners over de maatregelen die de gemeente wil initiëren komen er ook innovatieve ideeën van inwoners uit dit type participatie. Het nader verkennen en uitrollen van deze ideeën hebben een sterke communicatieve waarde en versterken het effect van de overige maatregelen.

Voor gebruik van het online participatieplatform wordt een programma opgesteld met een telkens vooruitschuivende planhorizon van 1 tot 2 jaar. Zodoende kunnen accenten bij de participatie verschuiven. In de eerste periode richten we ons vooral op de implementatie en

de betekenis daarvan voor de inwoners. In de daaropvolgende periode kan het accent meer worden gelegd op een goed gebruik van voorzieningen of gesprekken met en tussen inwoners over duurzaam gedrag, bewustwording, suggesties en ideeën, et cetera.

Voor het faciliteren van het platform wordt rekening gehouden met additionele inzet van een moderator (gemiddeld 100 uur per jaar). Verdere aansturing en ondersteuning vanuit de afdeling communicatie en participatie gebeurt met beschikbare formatie binnen de budgettaire kaders.

3.6.3 *Stimuleren hergebruik producten door kringloopwinkels*

Gemeente Noordwijk wil de functie en het gebruik van kringloopwinkels actief promoten. Dit is onderwerp voor de communicatie en participatie inzet.

Via voorlichting en de op bewustwording gerichte campagne van de gemeente Noordwijk worden de mogelijkheden en de meerwaarde van kringloopwinkels gepromoot. Er wordt contact gelegd en onderhouden met de kringloopwinkels zodat, informatie over concrete activiteiten en ervaringen gedeeld kunnen worden en mede input zijn voor de promotie door gemeente Noordwijk.

In samenwerking met de kringloopwinkels worden de behoefte en mogelijkheden verkend, waarbij (een of meer) kringloopwinkels de mogelijkheid krijgen om herbruikbare goederen bij (of nabij) de milieustraat in te zamelen, of herbruikbare goederen aan huis op te halen.

3.6.4 *Levensduurverlenging consumentenproducten (vooral elektrische en elektronische apparaten)*

Gemeente Noordwijk wil initiatieven ondersteunen waarmee de levensduur (gebruiksduur) van consumentenproducten wordt verlengd. Dit gebeurt in ieder geval door het promoten en ondersteunen van al aanwezige en eventuele nieuwe 'repair cafés' in de gemeente.

Vooralsnog betreft dit het promoten via voorlichting en de op bewustwording gerichte campagne. Hiervoor wordt contact gezocht en onderhouden met de organisatoren van de repair cafés, zodat informatie over concrete activiteiten (data, locatie) en ervaringen gedeeld kunnen worden en input zijn voor de promotie door gemeente Noordwijk.

3.6.5 *Scholen⁶*

Bij het realiseren van de doelstellingen op het gebied van reductie restafval, meer en beter recyclebare grondstoffen en de transitie naar een circulaire samenleving, nemen scholen in de gemeente Noordwijk een speciale plek in. Kinderen zijn de toekomst. Het is van belang dat de jeugd leert over duurzaamheid en circulariteit. Door in een vroeg stadium kennis en ervaring op te doen met afvalscheiding, is de kans groot dat ze dat in de toekomst blijven doen. De gemeente Noordwijk zal hiertoe minstens op het niveau van communicatie en voorlichting de jeugd en scholen als specifieke doelgroep gaan benaderen.

⁶ Zie ook het manifest Afvalscheiding bij scholen en maatschappelijke organisaties, NVRD april 2020.

Afval bij scholen wordt getypeerd als met huishoudelijk afval vergelijkbaar bedrijfsafval. Waar afvalscheiding bij huishoudens al gemeengoed is, vindt dat bij scholen en maatschappelijke organisaties nog niet overal plaats.

Het belang van afvalscheiding op scholen en maatschappelijke organisaties wordt breed gedragen, maar huidige financiële en wettelijke barrières belemmeren dit. Met het aannemen van het amendement van kamerlid Schonis op 1 april 2020⁷ wordt in de Wet milieubeheer de mogelijkheid gecreëerd om afval in te zamelen dat naar aard en samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval. Deze mogelijkheid kan sindsdien per algemene maatregel van bestuur aan gemeenten worden gegeven.

Wanneer de barrières en drempels die de gemeente ondervindt vervallen zal het college van de gemeente Noordwijk de mogelijkheden verkennen om bij scholen bakken en containers aan te bieden en het afval in de normale ophaalronde onder te brengen. Afvalscheiding op scholen heeft in ieder geval betrekking op de stromen gft-afval, PMD en oud papier/karton, waarbij dan rekening wordt gehouden met het huidige inzamelsysteem voor huishoudelijk afval in de gemeente.

3.6.6 Begroting additioneel Uitvoeringplan

De volgende tabel presenteert de kostenbegroting voor de realisatie van de hiervoor beschreven maatregelen.

Versie 04		Financiële effecten				Pakketten		
		Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.6	Communicatie	€ 0	€ 0	€ 50.500	€ 50.500			
1a	Opstellen plannen		€ 0		€ 0	X	X	X
1b	Communicatie-middelen			€ 500	€ 500	X	X	X
1c	On-line afvalkalender		€ 0		€ 0	X	X	X
1d	Campagne			€ 20.000	€ 20.000	X	X	X
2	Participatie, moderetor			€ 10.000	€ 10.000	X	X	X
3	Stimuleren kringloopbedrijvigheid			€ 5.000	€ 5.000	X	X	X
4	Levensduurverlenging consumentenproducten			€ 15.000	€ 15.000	X	X	X

⁷ Tweede Kamer: Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen (PbEU L 150) (Implementatiewet wijziging EU-kaderrichtlijn afvalstoffen). Amendement van het lid Schonis d.d. 30 maart 2020.

3.7 Handhaving

Voor een integraal grondstoffenbeleid is handhaving een onmisbare schakel. De wijze waarop handhaving in het kader van afval- en grondstoffen wordt ingericht wordt uitgewerkt als onderdeel van het vigerende handhavingsplan en de daarin onderscheiden domeinen in de gemeente Noordwijk. Elk domein heeft zijn eigen specifieke opleidingseisen en een zogenoemd maximaal opsporingspakket. Voor elk domein is aangegeven wat de bevoegdheden van de boa's in dat domein zijn. Voor afval en grondstoffen betreft dit het Prioriteitenplan Boa's, domein 1.

Openbare ruimte.

Het handhavingsplan beschrijft het handhavingsbeleid, de prioriteiten en de maatregelen die, op jaarbasis, worden uitgevoerd. Er wordt onderscheid gemaakt naar enerzijds de handhaving- en nalevingsstrategie en anderzijds de preventiestrategie.



3.7.1 Handhavings- en nalevingstrategie (BOA's)

In het beleid en bij deze maatregelen en activiteiten wordt, zoals gezegd onderscheid gemaakt naar een handhavingsstrategie en een preventiestrategie. De handhaving- en nalevingsstrategie zijn gericht op handhaving en naleving van het afvalbeheerbeleid door inwoners. Onder meer gericht op het correct scheiden van grondstoffen en het op de juiste wijze (en de juiste tijden) aanbieden van de minicontainers en het grof huishoudelijk afval. Handhavend optreden omvat ook het corrigeren van een ongewenste situatie.

Het voorkomen en aanpakken van overlast (onder meer afval- en grofvuildumping) heeft in het vigerende handhavingsbeleid van de gemeente Noordwijk al hoge prioriteit. Zie hiervoor Prioriteitenplan Boa's (Domein 1: Openbare ruimte) 2019 – 2020.

Verder zal de gemeente extra handhaving door de Omgevingsdienst bevorderen ten aanzien van oneigenlijk gebruik van de inzamelvoorzieningen voor huishoudens door (KWD⁸) bedrijven. Enerzijds wordt oneigenlijk gebruik al zo veel mogelijk voorkomen door de uitbreiding van het containermanagementsysteem (zie paragraaf 3.4.1). Daarbij worden alle (restafval) minicontainers voorzien van een chip en worden op adres geregistreerd. Verder worden alle ondergrondse verzamelcontainers voorzien van pasregistratie. Anderzijds is toezicht gewenst. Bijvoorbeeld door – in voorkomende gevallen – te controleren of een KWD-bedrijf beschikt over een inzamelcontract voor het (laten) ophalen van bedrijfsafval.

3.7.2 Preventiestrategie: de afvalcoach

Handhavend optreden omvat vaak het corrigeren van een ongewenste situatie. Dit is echter niet altijd doelmatig als overtredingen ontstaan uit gebrek aan kennis of informatie bij de inwoners. Het kan dan doelmatiger zijn om te voorkomen dat overtredingen ontstaan.

⁸ KWD afval = kantoren, winkels en diensten afval

De preventiestrategie is de aanpak en werkwijze met inzet van andere instrumenten dan toezicht en handhaving, met als doel te voorkomen dat overtredingen ontstaan. Dit wil de gemeente Noordwijk doen door de inzet van speciaal daarvoor opgeleide afvalcoaches. Deze afvalcoaches zijn mensen met ervaring op het gebied van afvalbeheer en met goede sociale en communicatieve vaardigheden. Dit kunnen ook mensen met een afstand tot de reguliere arbeidsmarkt zijn die de gemeente op deze manier werkervaring biedt met eventuele doorstroom naar regulier werk.

Het werven en selecteren van een of meerdere afvalcoaches wordt zo mogelijk in samenwerking met de uitvoeringsorganisatie gedaan.

3.7.3 Begroting additioneel Uitvoeringplan

De volgende tabel presenteert de kostenbegroting voor de realisatie van de hiervoor beschreven maatregelen.

		Financiële effecten				Pakketten		
		Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.7	Handhaving/afvalcoach	€ 0	€ 65.440	€ 0	€ 65.440			
1	Preventief: afvalcoaches (1.400 uur/jaar)		€ 28.000		€ 28.000		X	X
2	Correctief/repressief: handhaving (416 uur/jaar)		€ 18.720		€ 18.720	X	X	X
3	Handhaving KWD/bedrijfsafval (416 uur/jaar)		€ 18.720		€ 18.720	X	X	X

4 FINANCIËN EN PLANNING

4.1 Uitgangspunten berekeningen

Met betrekking tot de begroting en financiën van de maatregelen in dit Uitvoeringsplan zijn de volgende uitgangspunten van kracht:

- De vergelijking met de 'huidige situatie' betreft een verschillen analyse. Dit betekent dat alleen die kostencomponenten in de uitvoering en kostenstructuur worden meegenomen die onderhevig zijn aan verandering. De overige kosten blijven daarbij buiten beschouwing (ceteris paribus).
- Investerings ten behoeve van een maatregel (bijvoorbeeld het aanschaffen en plaatsen van nieuwe inzamelcontainers) worden in de exploitatie verdisconteerd als rente en afschrijving. We hanteren een annuïtaire afschrijving, zodat deze lasten jaarlijks constant zijn. De investeringen worden, zoals gebruikelijk is in Noordwijk, geactiveerd in het jaar nadat de implementatie is gestart.
Alle investeringen worden toegerekend aan de 'begroting afvalbeheer'. In de praktijk kan de gemeente ervoor kiezen om bepaalde investeringen (of exploitatiekosten) vanuit andere bronnen te financieren, waarmee de jaarlasten van het afvalbeheer worden verlaagd.
- Per maatregel is de (eventueel) benodigde inzet van mens en materieel bepaald. Op basis van de 'workload' (areaal, de diverse inzameldiensten, afval/grondstofhoeveelheden, serviceniveau/frequenties/etc.) worden de benodigde inzet van mens, materieel en kapitaalgoederen (inzamelvoorzieningen) bepaald. Daarbij gaan wij uit van genormeerde (in de praktijk beproefde) (uur)tarieven en productiviteitsnormen. De handelingkosten zijn verwerkt in de jaarexploitatie.
- Ook de overige uitgaven (out of pocket, b.v. campagne budget) zijn verwerkt in jaar-exploitatie.
- Met het nieuwe beleid en de maatregelen wordt een verdere reductie van het huishoudelijk restafval en meer en betere scheiding van recyclebare grondstoffen bewerkstelligd. Op basis van analyses is bepaald welke reductie en betere scheiding verwacht mag worden. De verwerkingskosten worden bepaald op basis van (gewijzigde) hoeveelheden afval- en grondstoffen en de verwerkingstarieven, actuele vergoedingen (Afvalfonds) en belastingen (Afvalstoffenbelasting).
- De berekening gaat bij aanvang uit van een 'going concern' situatie (paragraaf 4.2). Vervolgens worden in bijlage 5 de maatregelen in een grove planning gebracht, waarbij ook rekening wordt gehouden met het principe dat het effect van een maatregel na-ijlt. Gewijzigd gedrag van de inwoners (minder restafval, meer gescheiden grondstoffen) vergt een tijdspanne.

- De berekeningen en meerjaren projecties zijn niet geïndexeerd.
- In de totale jaarkosten per maatregelenpakket in dit hoofdstuk wordt gerekend met de verwachte tarieven per 2024. Onderbouwing van deze reële tarief raming is opgenomen in bijlage 1. In de jaarplanning (bijlage 5) rekenen we t/m 2023 met het huidige tarief en per 2024 met de verwachte nieuwe tarieven.

4.2 Overzicht investeringen effecten pakketten

4.2.1 Investeringsopgave en exploitatiekosten (per jaar)

De volgende tabel presenteert de jaarlijkse kosten bij uitvoering van de maatregelen in dit Uitvoeringsplan. Hierin is ook opgenomen welke maatregelen opgenomen zijn in de drie verschillende pakketten.

Versie 04	Financiële effecten				Pakketten		
	Investering	eigen kosten/jr	extern/jr	Exploitatie/jr	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.1 Basis Afval en Grondstoffenbeleid	€ 0	€ 0	€ 41.600	€ 41.600			
1 Opstellen plannen		€ 0		€ 0	X	X	X
2 Externe projectmanagement			€ 41.600	€ 41.600	X	X	X
3 Sorteeraanlyse (worden al uitgevoerd)			€ 0	€ 0	X	X	X
				€ 0			
3.2 Laagbouw	€ 382.920	€ 0	€ 193.305	€ 193.305			
1 Aanhuis ophalen OPK in 3e container (13x/jaar)	€ 382.920		€ 170.424	€ 170.424			X
2 Aanhuis ophalen PMD in plastic zakken	€ 0		€ 118.186	€ 118.186		X	X
3a Aanpassen ophaalfrequentie RST (-8x/jaar)			-€ 95.305	-€ 95.305		X	X
3b Volume restcontainer verkleinen (140 ipv 240ltr)			€ 0	€ 0		X	X
				€ 0			
3.3 Hoogbouw	€ 637.250	€ 0	€ 152.060	€ 152.060			
1 Apart inzamelen OPK (100 containers)	€ 250.000		€ 65.120	€ 65.120			X
2a Uitbreiden apart inzamelen GFT (+88 bovengr.)	€ 218.750		€ 63.350	€ 63.350	X	X	X
2b Verstrekken 6.740 keukennemertjes hoogbouw	€ 168.500		€ 23.590	€ 23.590			X
				€ 0			
3.4 Gemeentebrede service en voorzieningen	€ 559.433	€ 0	€ 266.816	€ 266.816			
1a Harmoniseren containermanagementsysteem	€ 313.600		€ 24.864	€ 24.864	X	X	X
1b Containermanagement minicontainers			€ 35.575	€ 35.575	X	X	X
2 Optimaliseren structuur wijkvoorzieningen	€ 162.500		€ 101.760	€ 101.760	X	X	X
3 Apart inzamelen luiers (20 containers)	€ 50.000		€ 24.373	€ 24.373			X
5 Mobiel afvalscheidingsstation (4x/week a 4uur)	€ 33.333		€ 50.390	€ 50.390			X
6 Recyclezuil bij supermarkt (10 locaties)	€ 0		€ 29.853	€ 29.853		X	X
				0			
3.5 Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat	€ 0	€ 0	-€ 36.720	-€ 36.720			
1 Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren			€ 0	€ 0	X	X	X
2 Tegen betaling aanhuis ophalen grofval en			-€ 30.000	-€ 30.000	X	X	X
3 Afschaffen aanhuis ophalen KCA			-€ 6.720	-€ 6.720	X	X	X
				0			
3.6 Communicatie	€ 0	€ 0	€ 50.500	€ 50.500			
1 Continu proces van communicatie				€ 0			
1a Opstellen plannen		€ 0		€ 0	X	X	X
1b Communicatie-middelen			€ 500	€ 500	X	X	X
1c On-line afvalkalender		€ 0		€ 0	X	X	X
1d Campagne			€ 20.000	€ 20.000	X	X	X
2 Participatie, moderetor			€ 10.000	€ 10.000	X	X	X
3 Stimuleren kringloopbedrijvigheid			€ 5.000	€ 5.000	X	X	X
4 Levensduurverlenging consumentenproducten			€ 15.000	€ 15.000	X	X	X
				0			
3.7 Handhaving/afvalcoach	€ 0	€ 65.440	€ 0	€ 65.440			
1 Preventief: afvalcoaches (1.400 uur/jaar)		€ 28.000		€ 28.000		X	X
2 Correctief/repressief: handhaving (416 uur/jaar)		€ 18.720		€ 18.720	X	X	X
3 Handhaving KWD/bedrijfsafval (416 uur/jaar)		€ 18.720		€ 18.720	X	X	X
				0			

De maatregelen verwijzen naar de betreffende paragrafen in hoofdstuk 3. In bijlage 4 is een overzichtstabel met een technische onderbouwing opgenomen.

Overzicht jaarexploitatie (going concern)

Maatregelen	Versie 04	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.1. Basis Afval en Grondstoffenbeleid		€ 42.000	€ 42.000	€ 42.000
3.2. Laagbouw		€ 0	€ 23.000	€ 193.000
3.3. Hoogbouw		€ 63.000	€ 63.000	€ 152.000
3.4. Gemeentebrede service en voorzieningen		€ 162.000	€ 192.000	€ 267.000
3.5. Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat		-€ 37.000	-€ 37.000	-€ 37.000
3.6. Communicatie		€ 51.000	€ 51.000	€ 51.000
3.7. Handhaving/afvalcoach		€ 37.000	€ 65.000	€ 65.000
Jaarkosten maatregelen (going concern)		€ 318.000	€ 399.000	€ 733.000

De totale jaarkostenkosten (exclusief verwerking) van het totaal aan maatregelen (pakket C) bedragen € 733.000,-. Met de gepresenteerde maatregelen is een investering van € 1,58 miljoen gemoeid. Hiervan zijn €690.000,- aan investeringen en €318.000,- aan jaarlasten als gevolg van harmonisatie (maatregelen pakket A).

Overzicht investeringsopgave

	Versie 04	Pakket A	Pakket B	Pakket C
Investeringsopgave		€ 690.000	€ 690.000	€ 1.580.000

Een raming van de investeringsopgaven per jaar, op basis van de implementatieplanning is in bijlage 5 opgenomen.

4.2.2 Effect maatregelen op verwerkingskosten

Zoals in het Grondstoffenbeleidsplan is toegelicht, is sprake van een groot verbeter potentieel voor reductie van restafval en meer en betere scheiding van recyclebare grondstoffen. In het restafval bevinden zich nog zeer veel recyclebare grondstoffen. In samenwerking met een ambtelijke projectgroep en andere, bij het afvalbeheer betrokken functionarissen is een analyse gemaakt van de reëel haalbare mogelijkheden voor het verbeteren van de afvalbeheerprestaties. Zij hiervoor het Grondstoffenbeleidsplan.

De volgende tabel toont de te verwachten wijzigingen van hoeveelheden restafval en recyclebare grondstoffen per pakket.

Versie 04	Huidige situatie	Pakket A		Pakket B		Pakket C	
			verschil tov huidig		verschil tov huidig		verschil tov huidig
Hoeveelheid afval (kg/inwoner)							
Restafval	217,5	180,9	-37	155,9	-62	122,2	-95
Grondstoffen	224,8	257,3	32	272,3	47	305,9	81
Totale hoeveelheid afval	442,3	438,1	-4	428,1	-14	428,1	-14
Scheidingspercentage	51%	59%		64%		71%	
Verwerkingskosten	124 € 1.303.000	€ 1.099.000	€ -204.000	€ 786.000	€ -517.000	€ 576.000	€ -727.000

Door meer actief beleid te voeren en inwoners te verleiden en te faciliteren bij het voorkomen van restafval en het beter en meer scheiden van grondstoffen, neemt de hoeveelheid huishoudelijk restafval (in pakket C) af van 217 kg per inwoner naar 122 kg per inwoner per jaar. Het scheidingspercentage (in de huidige situatie 51%) verbetert tot 71%.

De restafvalreductie van pakket C ligt in lijn met de ambitie van de raad, vastgelegd in het grondstoffenbeleidsplan (135 kg/ inwoner). Met de overige pakketten wordt de raadsambitie niet gehaald.

Uitgaande van de verwerkingstarieven, actuele vergoedingen (Afvalfonds) en de Verbrandingsbelasting⁹ worden in de volgende tabel de kosten voor verwerking van afval- en grondstoffen bepaald. Ten opzichte van de huidige situatie is bij pakket C sprake van € 727.000,- vermeden kosten. Bij andere pakketten is dit logischerwijs lager.

4.2.3 Totaal jaarkosten

Per pakket leiden de jaarkosten van de maatregelen en de vermeden verwerkingskosten tot een totaaloverzicht in de going concernsituatie. Door ingroeieffecten en investeringen zal het effect per jaar verschillen.

Overzicht jaarexploitatie (going concern)

Maatregelen	Versie 04	Pakket A	Pakket B	Pakket C
3.1. Basis Afval en Grondstoffenbeleid		€ 42.000	€ 42.000	€ 42.000
3.2. Laagbouw		€ 0	€ 23.000	€ 193.000
3.3. Hoogbouw		€ 63.000	€ 63.000	€ 152.000
3.4. Gemeentebrede service en voorzieningen		€ 162.000	€ 192.000	€ 267.000
3.5. Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat		-€ 37.000	-€ 37.000	-€ 37.000
3.6. Communicatie		€ 51.000	€ 51.000	€ 51.000
3.7. Handhaving/afvalcoach		€ 37.000	€ 65.000	€ 65.000
Jaarkosten maatregelen (going concern)		€ 318.000	€ 399.000	€ 733.000
Besparing verwerkingskosten		-€ 204.000	-€ 516.000	-€ 727.000
Jaarkosten (going concern) per huishouden	19.504 /huish	€ 6	-€ 6	€ 0

Investeren in nieuw beleid draagt bij aan het verder reduceren van de hoeveelheid huishoudelijk restafval door preventie en meer scheiding van recyclebare grondstoffen, en leidt ertoe dat toekomstige stijgingen van restafvalverwerkingstarieven en fiscale vergroeningsmaatregelen minder effect hebben op (doorwerken in) de kosten van het huishoudelijk afvalbeheer in de gemeente Noordwijk.

Het complete pakket leidt in een going concernsituatie tot extra jaarkosten van € 733.000,-. Deze maatregelen leiden echter ook tot een besparing van verwerkingskosten. Op basis van de verwachte tarieven per 2024 is dat € 727.000,-.

De verschillen tussen de pakketten zijn in onderstaande tabel zeer beknopt samengevat:

Overzicht jaarexploitatie per huishouden (going concern)

Maatregelen	Versie 04	Pakket A	Pakket B	Pakket C
Jaarkosten (going concern)		€ 6	-€ 6	€ 0
Scheidingspercentage		59%	64%	71%
Kg/inwoner restafval		181	156	122

⁹ Formeel Afvalstoffenbelasting, maar in de praktijk Verbrandingsbelasting genaamd. In dit rapport geven we de voorkeur aan de term Verbrandingsbelasting.

4.3 Samenvattend per pakket

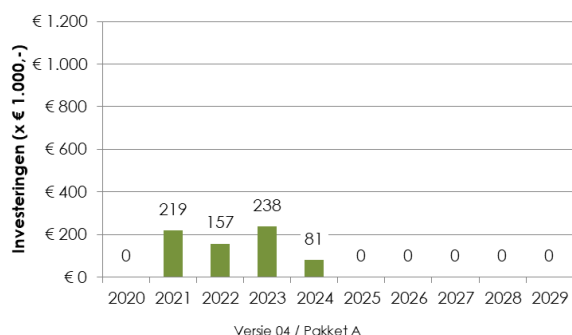
Pakket A

Pakket A bevat de maatregelen die voortvloeien uit de harmonisatie van beide gebiedsdeelen. Conform gestelde in het grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 is voor de harmonisatie steeds het uitgangspunt gehanteerd, dat bij eventuele verschillen tussen grondgebied Noordwijk en Noordwijkerhout, de 'beste' voorziening wordt doorgevoerd.

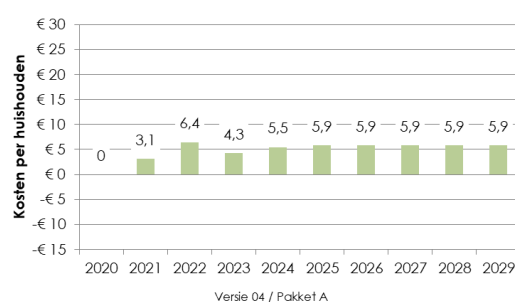
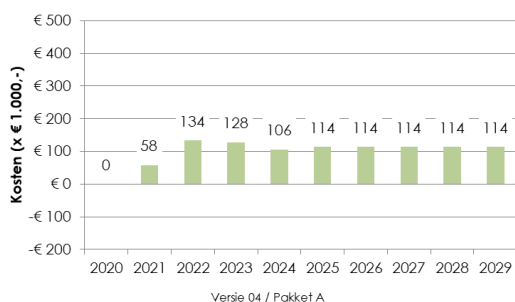
Het woord 'beste' dient hier gelezen te worden als: de voorziening die het meeste bijdraagt aan minder restafval en meer zuivere grondstoffen. De harmonisatie van beide gebiedsdelen resulteert in een verbetering van het scheidingsresultaat van 50 naar 59 procent.

Als gevolg van de investeringen die hiermee zijn gemoeid stijgt de afvalstoffenheffing met €6,- per huishouden per jaar. In principe zijn deze meerkosten niet toe te wijzen aan het dit jaar vastgestelde grondstoffenbeleid, omdat zoals eerder gezegd, deze aanpassingen ook gedaan hadden moeten worden zonder grondstoffenbeleid. In vergelijking met de huidige situatie leidt het pakket A tot hogere jaarlasten. De diverse uitgaven voor harmonisatiemaatregelen leiden maar beperkt tot een vermindering van de verwerkingskosten. Met 181 kg restafval per inwoner wordt de doelstelling niet bereikt.

Bij dit pakket tonen de investeringen per jaar het volgende verloop.



De volgende grafieken tonen het kosteneffect (saldo) per jaar. Zowel het totaalbedrag als ook de kosten per huishouden.



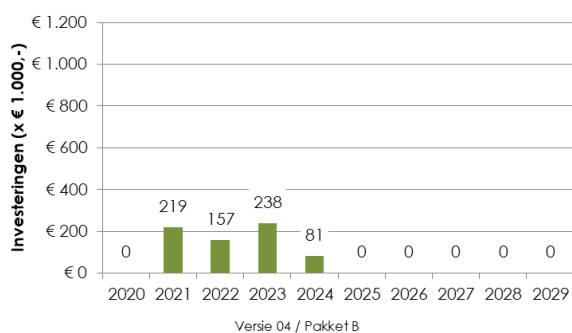
Pakket B

In pakket B worden bovenop de harmonisatiemaatregelen van pakket A extra maatregelen voorgesteld die zich richten op minder restafval en meer zuivere grondstoffen. Dit zijn:

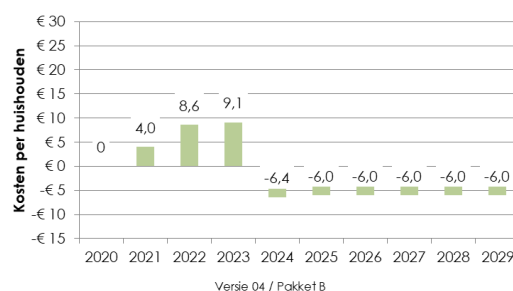
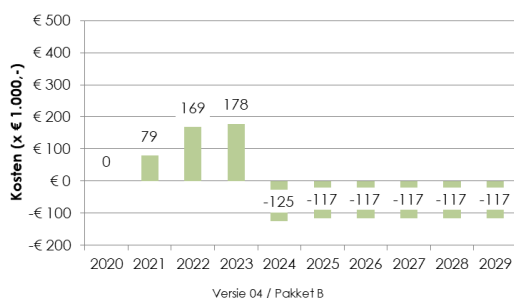
- PMD inzameling aan huis
- Verlaging frequentie restafvalinzameling en het verkleinen het volume van de restafvalcontainer.
- Recyclezuilen bij supermarkten
- Inzet afvalcoaches

Met dit pakket verbetert het scheidingsresultaat van 50 naar 64 procent. Opvallend is dat de toename van meer zuivere grondstoffen en daarmee minder restafval, resulteert in een lagere afvalstoffenheffing, namelijk een daling van de afvalstoffenheffing met €6,- per huishouden per jaar. De eigen afvalscheidingsambitie worden echter niet bereikt, de hoeveelheid restafval wordt geraamd op 156 kg/inwoner. De verdergaande landelijke VANG ambities komen dan ook niet in het zicht.

Bij dit pakket tonen de investeringen per jaar het volgende verloop.



De volgende grafieken tonen het kosteneffect (saldo) per jaar. Zowel het totaalbedrag als ook de kosten per huishouden.



Pakket C

Pakket C bevat alle maatregelen genoemd in dit uitvoeringsplan (d.w.z. inclusief maatregelen uit pakket A en B). Aanvullend op pakket B zijn dat:

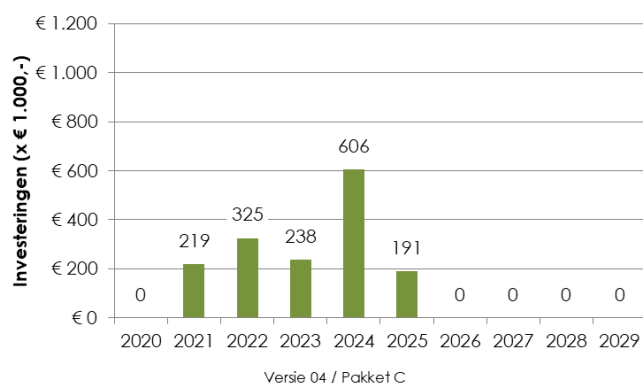
- OPK inzameling laagbouw
- OPK inzameling hoogbouw
- Luiერinzameling
- Mobiel scheidingsstation
- Verstrekken keukenemmertjes GFE hoogbouw

In de implementatieplanning worden de maatregelen uit pakketten A en B eerst geïmplementeerd. Bijlage 5 laat zien dat bovenstaande maatregelen achteraan de planperiode pas in of na 2024 worden geëffectueerd.

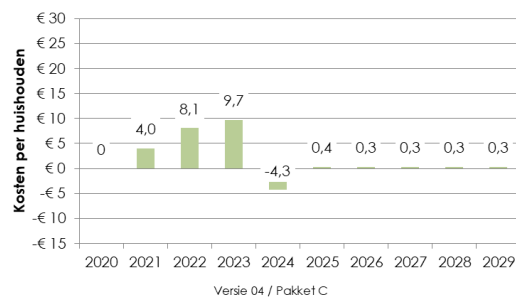
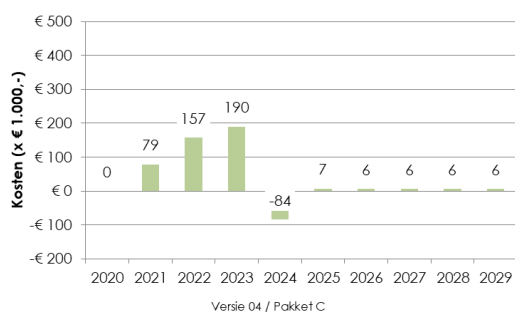
De jaarkosten van pakket C blijven hoger dan pakket B. Bovenstaande maatregelen leiden niet tot een hogere besparing van verwerkingskosten dan dat de maatregel zelf kosten. Met deze maatregelen wordt wel een stevige en zichtbare basis gelegd voor het verder doorontwikkelen van afval en grondstoffenbeleid, gericht op een restafvalloze samenleving in 2050. Een grote restafvalreductie verkleint ook de kwetsbaarheid voor toekomstige tariefstijgingen en/of sterkere belastingmaatregelen (afvalstoffenbelasting en CO₂ heffing) van overheidswege om huishoudelijk restafval verder terug te dringen.

Pakket C past precies binnen de kaders van het grondstoffenbeleidsplan. Aan het einde van de planhorizon zorgt pakket C voor een kostenneutrale going-concernsituatie. Tevens wordt alleen met pakket C de door de gemeenteraad vastgestelde ambitie van 70 procent afvalscheiding van huishoudelijk afval bereikt.

Bij dit pakket tonen de investeringen per jaar het volgende verloop.



De volgende grafieken tonen het kosteneffect (saldo) per jaar. Zowel het totaalbedrag als ook de kosten per huishouden.





Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk
+31 (0)71 36 60 600
gemeente@noordwijk.nl
noordwijk.nl





















Uitvoeringsplan afval en grond- stoffen

Behorend bij het Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025

BIJLAGEN

2021 - 2025

bijlage 1 Startsituatie inzamelvoorzieningen (niet geharmoniseerd)

<p>Service aan huis</p>  <p>1 x 2 weken</p> <p>1 x 2 weken zomer wekelijks</p>	<p>Hoogbouw</p> 	<p>Grofvuil aan huis</p>  <ul style="list-style-type: none"> • O.b.v. afspraak • Gratis • Betaald 								
<p>Brengvoorzieningen</p>  <table border="0"> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>OPK (OC) 25 locaties</td> <td>Glas (OC) 25 locaties</td> <td>Textiel (BG) Ca 17 locaties</td> <td>PMD (BG) 21 locaties</td> </tr> </table>					OPK (OC) 25 locaties	Glas (OC) 25 locaties	Textiel (BG) Ca 17 locaties	PMD (BG) 21 locaties	<p>Milieustraat</p>  <ul style="list-style-type: none"> • Grondstoffen gratis • Rest stromen gratis • 2 locaties 	<p>Afval loont 'loket'</p>  <ul style="list-style-type: none"> • 1 locatie • Tot 14 december 2019  <p>KCA wagen 2 x per maand Ook AEEA</p>
										
OPK (OC) 25 locaties	Glas (OC) 25 locaties	Textiel (BG) Ca 17 locaties	PMD (BG) 21 locaties							

Scenario	0a. Huidig = nulsituatie gebiedsdeel Noordwijk		0b. Huidig = nulsituatie gebiedsdeel Noordwijkerhout	
korte beschrijving systeem	Traditioneelstelsysteem met haalvoorziening voor Restafval en GFT en wijkcontainers voor diverse grondstoffen. Geen Diftar		Traditioneelstelsysteem met haalvoorziening voor Restafval en GFT en wijkcontainers voor diverse grondstoffen. Geen Diftar	
bebouwing	Laagbouw	Stapel-/hoogbouw	Laagbouw	Stapel-/hoogbouw
Restafval	2x per maand (MC)	Ondergrondse container met afvalpas + bovengronds en inpandig	2x per maand (MC) (26x per jaar)	Ondergrondse container zonder toegangscntrole (112 inzamelvoorzieningen)
Groente, Fruit en Tuinafval (GFT)	2x per maand (MC) 33x per jaar (Juni, Juli, Augustus wekelijks)	Facultatief, indien er ruimte is en men afspraken heeft met andere bewoners	2x per maand (MC) 33x per jaar (Juni, Juli, Augustus wekelijks) 2x per jaar ronde voor snoeihout	In maatwerkgevallen GFT minicontainer, verzamelcocon of ondergrondse container (30 inzamelvoorzieningen)
Plastic-, Blik en Drankenkartons (PBD)	Alleen plastic verpakkingen Brenge naar (bovengrondse) wijkcontainer (8 locaties)		Plastic verpakkingen, Blik en Drankenkartons Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (13 locaties) (18 inzamelvoorzieningen)	
Oud Papier en Karton (OPK)	Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (10 locaties)		Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (15 locaties) (24 inzamelvoorzieningen)	
Glas	Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (10 locaties)		Brenge naar (ondergrondse) wijkcontainer (15 locaties) (21 inzamelvoorzieningen)	
Textiel	Brenge naar (bovengrondse) wijkcontainer Sympany (9 locaties)		Brenge naar (bovengrondse) wijkcontainer Sympany (9 locaties)	
Klein Chemisch Afval (KCA)	Brenge naar milieustraat Katwijk		KCA - Wagen: eerste en derde zaterdag van de maand (ook kleine AEEA) Brenge milieustraat	
Grofvuilregeling	Haalservice grof afval gratis op basis van melding bij KCC (elke dinsdag).		Haalservice grof afval betaald op basis van melding bij Meerlanden Kosten ophaalservice: € 19,50 per m³.	
	Op afroep om de twee weken (op maandag oneven week) gedurende 11x voor- en 9x najaar		Op drie vaste ophaaldagen (De Zijk: di/NWH1: wo/NWH2: do) 2x per jaar (week 16 en 46) aangeboden op aanbiedplaats minicontainers	
	Inzamelingsactie kerstbomen (met lootjes voor cadeaubon) Geen haalservice voor matrassen, bedden, bouw- en sloop		Inzamelingsactie kerstbomen (met lootjes voor cadeaubon) Geen haalservice voor: matrassen, bedden, puin, takken (groenafval), biezten, autobanden, teerhoudend dakleer, drukhouders (zoals brandblussers, butagasflessen, campinggasflessen, lpgtanks, etc.), asbest, klein chemisch afval en grond.	
Kringloopgoederen	-		Inleveren speciale container op milieustraat of op laten halen door meerwinkel of andere kringloopwinkel	
Milieustraat	Milieustraat Katwijk Taanderstraat 1 Katwijk Beheer: Gemeente Katwijk Ma tm vr 10:00-16.30 en Za 9:00-15:00 Alle afvalstromen gratis Legitimatie met milieupas (alleen bewoners Noordwijk worden geaccepteerd)		Milieustraat Noordwijkerhout Walsertj 11 Noordwijkerhout Beheer: Meerlanden Ma/Di/Vr: 8:00-12:00 & 13:00-16:00, Di/Do: gesloten en Za.: 9:00-13:00 Alle afvalstromen gratis. Geen KCA-inzameling Visuele controle obv legitimatiebewijs (alleen bewoners Noordwijkerhout en De Zijk worden geaccepteerd)	
Overige			Meeuwenoord Recycling (Schippervaartweg 85) exploitteerde lange tijd milieustraat. Nog steeds open voor inwoners, gratis voor 'rendabele' stromen, overige tegen vergoeding.	
Containersystemen	KAM systeem minicontainers 1 haaksysteem en 3 haaksysteem ondergrondse wijkcontainers		* Diamond systeem minicontainers -> bij beleidsaanpassing wens over te stappen naar circulaire minicontainer met KAM opname * Drie haken opnamesysteem glas en papier ondergrondse wijkcontainers * Kinshofer verzamelcontainers Rest, GFT, PMD	

bijlage 2 Aanpassen verordeningen en uitvoeringsregels

Bij invoering van het Uitvoeringsplan dienen de volgende verordeningen en uitvoeringsbesluiten nagezien en desgewenst aangepast te worden.

1. Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit afvalstoffen. De Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit moeten nagelopen te worden of de bepalingen in overeenstemming zijn met de maatregelen die worden geëffectueerd.
2. Reglement afgifte afvalstoffen (acceptatiebeleid milieustraat)
Het reglement dient nagelopen te worden of deze voorziet in de kaders zoals vastgesteld in het Grondstoffenbeleidsplan.
3. Tariefsverordening (Afvalstoffenheffing, beleid omtrent kwijtschelding)
De Verordening Afvalstoffenheffing dient aangepast te worden waarbij in ieder geval rekening moet worden gehouden met de volgende aanpassingen:
 - Tegen betaling aan huis ophalen van grof afval.

bijlage 3 Technische uitgangspunten rekenmodel

Uitgangspunten		Scenario					
Algemeen							
rente					2,50%		
inwoners		Noordwijk	Noordwijkerho				
huishoudens		26.056 /inw	16.605 /inw		42.661 /inw		
hoogbouw		12.389 /huish	7.115 /huish		19.504 /huish		
		4.829 /huish	1.911 /huish		6.740 /huish		
Personeel							
buitendienst					tarief		
afvalcoach (SRO)					€ 35 /uur		
BOA					€ 20 /uur		
					€ 45 /uur		
Materieel							
vuilnisauto					tarief		
bakwagen					€ 35 /uur		
auto					€ 35 /uur		
					€ 35 /uur		
Inzamelmiddelen							
		investering	afschrijving	beh.+onderh.	eenheidsprijs		
minicont.		€ 30 /st	15 /jr	€ 1,00 /jr	€ 3,50 /st		
minicont.+		€ 35 /st	15 /jr	€ 1,50 /jr	€ 4,50 /st		
emmer 40ltr		€ 25 /st	15 /jr	€ 1,50 /jr	€ 3,50 /st		
rolcont.		€ 1.500 /st	15 /jr	€ 50 /jr	€ 169,00 /st		
bovengr.		€ 2.500 /st	15 /jr	€ 50 /jr	€ 248,00 /st		
ondergr.		€ 10.000 /st	15 /jr	€ 125 /jr	€ 917,00 /st		
ondergr.+		€ 12.500 /st	15 /jr	€ 175 /jr	€ 1.165,00 /st		
scheidingsstation		€ 100.000 /st	10 /jr	€ 90.000 /jr	€ 101.250 /st		
E-waste zuil		€ 0 /st	1 /jr	€ 2.500 /jr	€ 2.500 /st		
plasticzak		€ 0 /st	1 /jr	€ 2 /jr	€ 2,00 /st		
Verwerkingstarieven							
Rest Huishoudelijk restafval	120	Verdeling ODG	verwerking	transport	overslag	verbrandbel.	tarief
Gesor Nagesorteerd rest			€ 51,00 /ton	€ 6,46 /ton	€ 7,91 /ton	€ 33,30 /ton	€ 99 /ton
GHRA Grof huish.restafval			€ 51 /ton	€ 0 /ton	€ 0 /ton	€ 33 /ton	€ 51 /ton
			€ 85 /ton	€ 0 /ton	€ 0 /ton	€ 33 /ton	€ 118 /ton
PBD obv tarief 2021							
GFT Groente, Fruit en Tuinafval (etenswaar)	67%	€ 47 /ton	€ 4,77 /ton	€ 7,91 /ton			€ 60 /ton
PBD B Plastic, Blik en Drinkkartons	12%	-€ 245 /ton		€ 0 /ton			-€ 245 /ton
OPK Oud Papier en Karton	0%	-€ 60 /ton		€ 0 /ton			-€ 60 /ton
Glas Verpakkingsglas	15%	-€ 15 /ton		€ 0 /ton			-€ 15 /ton
Textie Textiel	5%	-€ 150 /ton		€ 0 /ton			-€ 150 /ton
KCA Klein Chemisch Afval	1%	€ 300 /ton		€ 0 /ton			€ 300 /ton
Luiers Luiers	0%	€ 110 /ton		€ 0 /ton			€ 110 /ton
ODG Overig drage grondstoffen	↑	-€ 5 /ton	€ 3 /ton	€ 5 /ton	€ 0 /ton		€ 4 /ton
Groftu Grof tuinafval		€ 45 /ton		€ 0 /ton			€ 45 /ton
GHA Gesorteerd grof huish.afval		€ 0 /ton		€ 0 /ton			€ 0 /ton
io:							
		versie 04	verwerking	transport	overslag	verbrandbel.	totaal
120	Scenario 'huidig restafval tarief'		€ 51,00 /ton	€ 6,46 /ton	€ 7,91 /ton	€ 33,30 /ton	€ 99 /ton
124	Scenario 'nieuwe restafval tarief'		€ 90,00 /ton	€ 6,46 /ton	€ 7,91 /ton	€ 42,00 /ton	€ 146 /ton

Huidige contract VAB-Suez € 51,- ton
Scenario: € 90,- ton

bijlage 4 Overzichtstabel onderbouwing maatregelen en kosten

Maatregel	Onderbouwing				Financiële effecten				
	Maatregelen (lasten)				Investering	kapitaallast	overige kosten	Exploitatie /jr	
Totaal					€ 1.579.603	€ 244.986	€ 488.015	€ 733.001	
3.1 Basis Afval en Grondstoffenbeleid					€ 0	€ 0	€ 41.600	€ 41.600	
1 Opstellen plannen	Eigen organisatie (binnen formatie)					€ 0	€ 0	€ 0	
2 Externe projectmanagement	€ 100 /st	416 uur/jaar				€ 0	€ 41.600	€ 41.600	
3 Sorteeraanlyse (worden al uitgevoerd)	€ 1.500 /st	0				€ 0	€ 0	€ 0	
3.2 Laagbouw					€ 382.920	€ 70.202	€ 123.103	€ 193.305	
1 Aanhuis ophalen OPK in 3e container (13x/jaar)	minicont.	12.764 /huish	13 x/jaar	€ 11.913 /st	-€ 29.120 /jr	€ 382.920	€ 44.674	€ 125.750	€ 170.424
2 Aanhuis ophalen PMD in plastic zakken (18x/jaar)	plasticzak	12.764 /huish	18 x/jaar	€ 5.957 /st	-€ 14.560 /jr	€ 0	€ 25.528	€ 92.658	€ 118.186
3a Aanpassen ophaalfrequentie RST (-8x/jaar)	€ 11.913 /st	26 x/jaar	huidig wordt	18 x/jaar	-8 x/jaar		€ 0	-€ 95.305	-€ 95.305
3b Volume restcontainer verkleinen (140 ipv 240ltr)	40%	140 ipv 240ltr			bij vervanging standaard 140ltr		€ 0	€ 0	€ 0
3.3 Hoogbouw					€ 637.250	€ 70.090	€ 81.970	€ 152.060	
1 Apart inzamelen OPK (100 containers)	bovengr.	100	34 x/jaar	€ 1.400 /st	-€ 7.280 /jr	€ 250.000	€ 24.800	€ 40.320	€ 65.120
2a Uitbreiden apart inzamelen GFT (+88 bovengr.)	bovengr.	87,5	34 x/jaar	€ 1.225 /st		€ 218.750	€ 21.700	€ 41.650	€ 63.350
2b Verstrekken 6.740 keukenemmerpjes hoogbouw	emmer 40ltr	6.740 /huish				€ 168.500	€ 23.590	€ 0	€ 23.590
3.4 Gemeentebrede service en voorzieningen					€ 559.433	€ 104.694	€ 162.122	€ 266.816	
1a Harmoniseren containermanagementsysteem	€ 2.800 /st	112 containers	leggen cont↓	leggen wijk.c.↓		€ 313.600	€ 24.864	€ 0	€ 24.864
1b Containermanagement minicontainers	€ 5 /st	7.115 /huish					€ 0	€ 35.575	€ 35.575
2 Optimaliseren structuur wijkvoorzieningen	bovengr.	65	104 x/jaar	€ 910 /st	-€ 9.000 /jr	€ 162.500	€ 16.120	€ 85.640	€ 101.760
3 Apart inzamelen luiers (20 containers)	bovengr.	20	104 x/jaar	€ 187 /st		€ 50.000	€ 4.960	€ 19.413	€ 24.373
5 Mobiel afvalscheidingsstation (4x/week a 4uur)	scheidingsstati	0,3	4 uur/week	832 uur/jaar	€ 20 /uur	€ 33.333	€ 33.750	€ 16.640	€ 50.390
6 Recyclezuil bij supermarkt (10 locaties)	E-waste zuil	10	52 x/jaar	€ 93 /st		€ 0	€ 25.000	€ 4.853	€ 29.853
3.5 Reduceren grofvul en stimuleren milieustraat					€ 0	€ 0	-€ 36.720	-€ 36.720	
1 Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren gebruik van de Milieustraat							€ 0	€ 0	€ 0
2 Tegen betaling aanhuis ophalen grofafval en verbouwingsafval	-€ 2.500 /st	12 x/jaar					€ 0	-€ 30.000	-€ 30.000
3 Afschaffen aanhuis ophalen KCA	€ 280 /st	-24 x/jaar					€ 0	-€ 6.720	-€ 6.720
3.6 Communicatie					€ 0	€ 0	€ 50.500	€ 50.500	
1 Continu proces van communicatie	Eigen organisatie (binnen formatie)					€ 0	€ 0	€ 0	
1a Opstellen plannen	Eigen organisatie (binnen formatie)					€ 0	€ 0	€ 0	
1b Communicatie-middelen	€ 500 /st	1				€ 0	€ 500	€ 500	
1c On-line afvalkalender	Samenvoeging van kosten					€ 0	€ 0	€ 0	
1d Campagne	€ 20.000 /st	1				€ 0	€ 20.000	€ 20.000	
2 Participatie, moderetor	€ 100 /st	100 uur/jaar				€ 0	€ 10.000	€ 10.000	
3 Stimuleren kringloopbedrijvigheid	€ 5.000 /st	1 actie/jaar				€ 0	€ 5.000	€ 5.000	
4 Levensduurverlenging consumentenproducten	€ 5.000 /st	3 locatie/jaar				€ 0	€ 15.000	€ 15.000	
3.7 Handhaving/afvalcoach					€ 0	€ 0	€ 65.440	€ 65.440	
1 Preventief: afvalcoaches (1.400 uur/jaar)	afvalcoach (SR)	€ 20	1.400 uur/jaar			€ 0	€ 28.000	€ 28.000	
2 Correctief/repressief: handhaving (416 uur/jaar)	BOA	€ 45	416 uur/jaar			€ 0	€ 18.720	€ 18.720	
3 Handhaving KWD/bedrijfsafval (416 uur/jaar)	BOA	€ 45	416 uur/jaar			€ 0	€ 18.720	€ 18.720	

bijlage 5 Planning en jaartabellen

In de planning wordt er rekening mee gehouden dat Noordwijk pas per 2022 een inzamel-
laar heeft voor het gehele gebiedsdeel. Maatregelen met een groot effect op de inzamelstruc-
tuur worden pas per 2022 gepland. Voor die tijd wordt er wel aan voorbereiding gewerkt.

Het volgende overzicht toont:

- Het startjaar waarin de maatregel wordt geïmplementeerd;
- De duur van de implementatie. Bijvoorbeeld per direct, in één of in twee jaren;
- Het na-ijl effect van de maatregel. Bijvoorbeeld 1 jaar betekent dat het gedragseffect één jaar na de implementatie merkbaar zal zijn.
- Het ingroei-effect betreft de tijd waarin het gedragseffect (en de gewijzigde samen-
werkstelling van het afvalaanbod) maximaal is. Bijvoorbeeld 2 jaar betekent dat het ge-
dragseffect voor een deel in het eerste jaar en volledig in het tweede jaar gerealiseerd is.

		Planning			
		startjaar maatregel	Duur imple- mentatie (jr)	Start effect na .. Jaar	Ingroei vh effect
3.1	Basis Afval en Grondstoffenbeleid				
1	Opstellen plannen	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
2	Externe projectmanagement	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
3	Sorteeranalyse (worden al uitgevoerd)	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
3.2	Laagbouw				
1	Aanhuis ophalen OPK in 3e container (13x/jaar)	2024	2 jaar	0 jaar	2 jaar
2	Aanhuis ophalen PMD in plastic zakken (18x/jaar)	2022	1 jaar	2 jaar	1 jaar
3a	Aanpassen ophaalfrequentie RST (-8x/jaar)	2022	1 jaar	2 jaar	1 jaar
3b	Volume restcontainer verkleinen (140 ipv 240ltr)	2022	2 jaar	1 jaar	2 jaar
3.3	Hoogbouw				
1	Apart inzamelen OPK (100 containers)	2024	1 jaar	2 jaar	1 jaar
2a	Uitbreiden apart inzamelen GFT (+88 bovengr.)	2021	1 jaar	2 jaar	1 jaar
2b	Verstrekken 6.740 keukenenmeretjes hoogbouw	2022	1 jaar	0 jaar	1 jaar
3.4	Gemeentebrede service en voorzieningen				
1a	Harmoniseren containermanagementsysteem	2022	2 jaar	1 jaar	2 jaar
1b	Containermanagement minicontainers	2022	1 jaar	1 jaar	1 jaar
2	Optimaliseren structuur wijkvoorzieningen	2023	2 jaar	0 jaar	2 jaar
3	Apart inzamelen luiers (20 containers)	2024	1 jaar	2 jaar	1 jaar
5	Mobiel afvalscheidingsstation (4x/week a 4uur)	2024	1 jaar	0 jaar	1 jaar
6	Recyclezuil bij supermarkt (10 locaties)	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
3.5	Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat				
1	Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren gebruik van de Milieustraat	2022	1 jaar	0 jaar	1 jaar
2	Tegen betaling aanhuis ophalen grofafval en verbouwingsafval	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
3	Afschaffen aanhuis ophalen KCA	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
3.6	Communicatie				
1	Continu proces van communicatie				
1a	Opstellen plannen	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
1b	Communicatie-middelen	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
1c	On-line afvalkalender	2021	1 jaar	0 jaar	1 jaar
1d	Campagne	2021	1 jaar	2 jaar	1 jaar
2	Participatie, moderetor	2021	1 jaar	2 jaar	1 jaar
3	Stimuleren kringloopbedrijvigheid	2022	1 jaar	2 jaar	1 jaar
4	Levensduurverlenging consumentenproducten	2022	1 jaar	2 jaar	1 jaar
3.7	Handhaving/afvalcoach				
1	Preventief: afvalcoaches (1.400 uur/jaar)	2021	1 jaar	1 jaar	1 jaar
2	Correctief/repressief: handhaving (416 uur/jaar)	2022	1 jaar	1 jaar	1 jaar
3	Handhaving KWD/bedrijfsafval (416 uur/jaar)	2021	1 jaar	1 jaar	1 jaar

De volgende tabellen tonen de uitkomsten waarbij wordt uitgegaan van:

- Gelijkblijvende investeringen en planning van maatregelen en (na-ijl) effecten van de veranderingen van afval- en grondstoffenhoeveelheden.
- Gelijkblijvende uitgangspunten en waardes bij de maatregelen wat betreft inzet van arbeid, materieel en andere 'out of pocket' kosten.
- Tot en met 2023 het huidige restafvalverwerkingstarief (€ 51,- per ton) en verbrandingsbelasting (€ 33,3 per ton)
- Vanaf 2024 wordt rekening gehouden met een hoger tarief voor restafvalverwerking (€ 90,- per ton) en de verbrandingsbelasting stijgt naar € 42,- per ton.
- Gelijkblijvende tarieven voor de overige afval- en grondstofstromen.

Aan de hand van dit overzicht kan een investeringsplanning worden opgesteld. De volgende tabellen tonen de investeringsopgave per jaar. Het merendeel van de investeringen wordt in 2021, 2022 en 2023 gedaan. Uiteraard kan de planhorizon (naar achteren) worden verschoven. Het startjaar wordt dan bijvoorbeeld 2023.

Investeringsopgave per jaar:

Pakket A

Versie 04	Investering (* € 1.000,-)										Tot. 10 jr
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
3.1 Basis Afval en Grondstoffenbeleid											0
3.2 Laagbouw											0
3.3 Hoogbouw			219								219
3.4 Gemeentebrede service en voorzieningen				157	238	81					476
3.5 Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat											0
3.6 Communicatie											0
3.7 Handhaving/afvalcoach											0
Versie 04 / Pakket A											
	0	219	157	238	81	0	0	0	0	0	695

Pakket B

Versie 04	Investering (* € 1.000,-)										Tot. 10 jr
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
3.1 Basis Afval en Grondstoffenbeleid											0
3.2 Laagbouw											0
3.3 Hoogbouw			219								219
3.4 Gemeentebrede service en voorzieningen				157	238	81					476
3.5 Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat											0
3.6 Communicatie											0
3.7 Handhaving/afvalcoach											0
Versie 04 / Pakket B											
	0	219	157	238	81	0	0	0	0	0	695

Pakket C

Versie 04	Investering (* € 1.000,-)										Tot. 10 jr
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
3.1 Basis Afval en Grondstoffenbeleid											0
3.2 Laagbouw					191	191					383
3.3 Hoogbouw			219	169	250						637
3.4 Gemeentebrede service en voorzieningen				157	238	165					559
3.5 Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat											0
3.6 Communicatie											0
3.7 Handhaving/afvalcoach											0
Versie 04 / Pakket C											
	0	219	325	238	606	191	0	0	0	0	1580

Exploitatiekosten en effect op verwerkingskosten per jaar:

Pakket A

Versie 04a		Exploitatiekosten (* € 1.000,-)									
		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
3.1	Basis Afval en Grondstoffenbeleid		42	42	42	42	42	42	42	42	42
3.2	Laagbouw										
3.3	Hoogbouw		42	63	63	63	63	63	63	63	63
3.4	Gemeentebrede service en voorzieningen			36	91	154	162	162	162	162	162
3.5	Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat		-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37
3.6	Communicatie		31	51	51	51	51	51	51	51	51
3.7	Handhaving/afvalcoach		19	37	37	37	37	37	37	37	37
Totaal exploitatiekosten			96	192	247	310	318	318	318	318	318
Effect verwerking (* € 1.000,-)			-38	-58	-119	-204	-204	-204	-204	-204	-204
Saldo			58	134	128	106	114	114	114	114	114

Pakket B

Versie 04a		Exploitatiekosten (* € 1.000,-)									
		2.020	2.021	2.022	2.023	2.024	2.025	2.026	2.027	2.028	2.029
3.1	Basis Afval en Grondstoffenbeleid		42	42	42	42	42	42	42	42	42
3.2	Laagbouw			-3	23	23	23	23	23	23	23
3.3	Hoogbouw		42	63	63	63	63	63	63	63	63
3.4	Gemeentebrede service en voorzieningen		5	65	121	184	192	192	192	192	192
3.5	Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat		-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37
3.6	Communicatie		31	51	51	51	51	51	51	51	51
3.7	Handhaving/afvalcoach		47	65	65	65	65	65	65	65	65
Totaal exploitatiekosten			129	247	328	391	399	399	399	399	399
Effect verwerking (* € 1.000,-)			-50	-78	-150	-516	-516	-516	-516	-516	-516
Saldo			79	169	178	-125	-117	-117	-117	-117	-117

Pakket C

Versie 04a		Exploitatiekosten (* € 1.000,-)									
		2.020	2.021	2.022	2.023	2.024	2.025	2.026	2.027	2.028	2.029
3.1	Basis Afval en Grondstoffenbeleid		42	42	42	42	42	42	42	42	42
3.2	Laagbouw			-3	23	86	171	193	193	193	193
3.3	Hoogbouw		42	63	87	127	152	152	152	152	152
3.4	Gemeentebrede service en voorzieningen		5	65	121	220	267	267	267	267	267
3.5	Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat		-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37	-37
3.6	Communicatie		31	51	51	51	51	51	51	51	51
3.7	Handhaving/afvalcoach		47	65	65	65	65	65	65	65	65
Totaal exploitatiekosten			129	247	351	554	711	733	733	733	733
Effect verwerking (* € 1.000,-)			-50	-90	-161	-638	-704	-727	-727	-727	-727
Saldo			79	157	190	-84	7	6	6	6	6

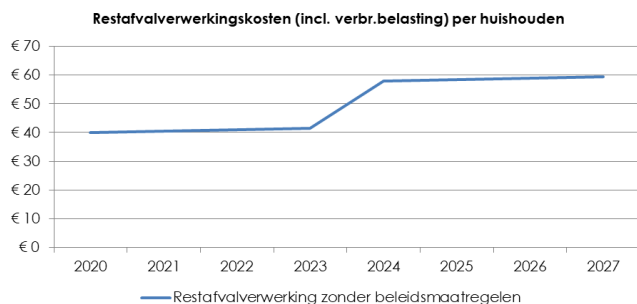
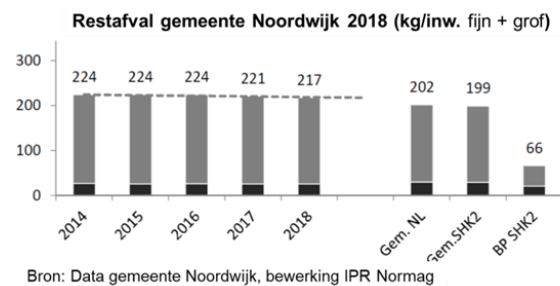
bijlage 6 Analyse kostenontwikkeling restafval

De maatregelen uit dit plan worden in dit hoofdstuk financieel vertaald naar kosten direct verbonden aan de maatregelen en verwachte effecten op het afvalaanbod en de verwerkingskosten. Het huidige kostenniveau van restafvalverwerking vormt echter geen goede basis voor een financieel toekomstbestendig plan, omdat prijsstijgingen aannemelijk zijn. Dit wordt in deze paragraaf onderbouwd. In paragraaf 4.1 staan deze, maar ook overige uitgangspunten van de berekeningen opgenomen.

De kosten voor restafvalverwerking vormen een substantieel deel van de kosten van het huishoudelijk afvalbeheer. In de huidige situatie bedragen de kosten voor verwerking van restafval (inclusief de verbrandingsbelasting van € 33,- per ton) circa € 40,- per huishouden per jaar. In de volgende grafiek (blauwe lijn) worden deze kosten geprognosticeerd voor de komende jaren, indien geen extra beleidsmaatregelen worden getroffen. De hoeveelheid huishoudelijk restafval zal dan op eenzelfde niveau blijven. Dit beeld komt overeen met de prestaties in de voormalige gemeenten in de afgelopen jaren. De hoeveelheid huishoudelijk restafval is nagenoeg constant gebleven.

Het huidige restafvalverwerkingscontract¹⁰ kent een relatief laag verwerkingstarief (circa € 51,- per ton). Het contract heeft een looptijd tot en met 31 december 2021 maar kan eenzijdig (door de VAB-gemeenten) nog 2 jaar worden verlengd. Vanwege het lage tarief nemen wij aan dat deze eenzijdige optie tot verlenging van het contract (tot en met 2023) wordt uitgeoefend. Dit betekent dat per 2024 een nieuw contract voor restafvalverwerking beschikbaar moet zijn. Gelet op de marktprijsontwikkelingen (bij aanbesteding) en de verwerkingstarieven van overheidsgedomineerde afvalverwerkers, moet rekening worden gehouden met een hoger tarief van circa € 90,- per ton.

Uit de grafiek blijkt dat bij ongewijzigd beleid rekening moet worden gehouden met een kostenstijging. We lichten de grafiek en de aannames nader toe. Zie bijlage 3 voor de data tabel.



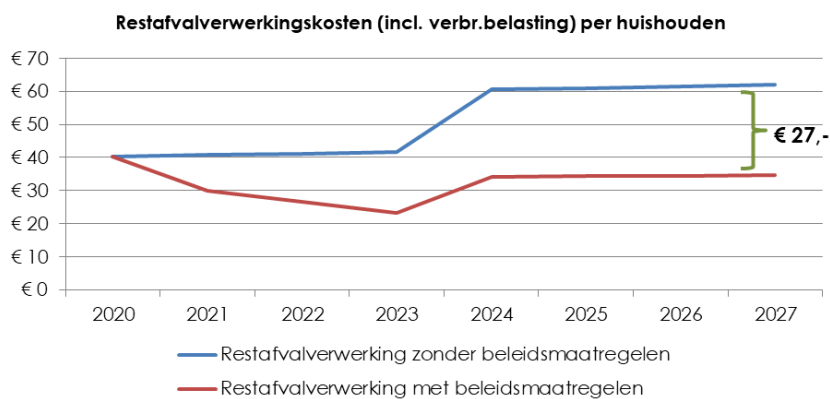
¹⁰ Overeenkomst: Transport en verwerking (grof) huishoudelijk restafval Vuilafvoerbedrijf Duin- en Bollenstreek (VAB). Partijen VAB - Sita/Suez. Looptijd: initieel 1 juli 2016 - 31 dec 2021. Eenzijdige optie tot verlenging van 2 jaar, dus van 1 jan 2022 - 31 dec 2023.

De hoogte van de restafval verbrandingsbelasting¹¹ is € 33,- in 2020. Verwacht wordt dat dit tarief in de komende jaren verder zal stijgen. Wij gaan uit van een stijging van 50% in de komende 10 jaar. Wij baseren ons onder meer op het rapport Fiscale vergroening en grondslagerosie: bouwstenen voor een beter belastingstelsel van het ministerie van Financiën (d.d. 1 mei 2020), waarin verhoging van de verbrandingsbelasting als maatregel wordt gepresenteerd. Daarbij volgen wij de volgende redenering (gebaseerd op cijfers uit dit rapport):

- Van 2020 naar 2030 daalt de opbrengst (euro) van de verbrandingsbelasting met € 40 miljoen per jaar (euro's 2020, geen indexering toegepast).
- 10% verhoging van de verbrandingsbelasting leidt volgens dit rapport tot € 16 miljoen extra opbrengsten. Voor 40 miljoen zou het tarief dus 25% moeten worden verhoogd.
- Verbrandingstarief zou dan stijgen van € 33,63/ton in 2020 naar € 42,- in 2030.

Daarbij nemen we aan dat het Rijk eenzelfde opbrengst wil blijven genereren, en tegelijk de variabele prikkel / het tarief om minder restafval te produceren steeds verder versterkt. De in deze prognose gehanteerde verhoging is nog redelijk behoudend. Er kan namelijk ook rekening worden gehouden met een CO₂-heffing per 2021 voor de AVI's in Nederland. De hoogte hiervan is nog niet bekend, maar alles duidt erop dat het verbranden van huishoudelijk restafval vanuit duurzaamheidsoogpunt fiscaal steeds zwaarder zal worden belast. Zo blijkt ook uit het rapport van het Rijk *Naar een economie zonder afval: brede maatschappelijke heroverweging* d.d. 20 april 2020. "Met het verhogen van de afvalstoffenbelasting wordt recycling aantrekkelijker. Het tarief kan worden bijgesteld richting de redelijkheids grens voor recycling (momenteel € 205,- per ton), zoals is opgenomen in het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP). Deze maatregel geeft niet alleen een prikkel aan afvalverwerkers maar ook aan producenten om producten recyclebaar te maken. Deze maatregel zal tot extra transactiekosten voor producenten en importeurs leiden, maar ook tot minder milieuschade."

De volgende grafiek toont de verwachte ontwikkeling van de restafvalverwerkingskosten inclusief verbrandingsbelasting bij ongewijzigd beleid (blauw) en met alle voorgestelde beleidsmaatregelen in dit Uitvoeringsplan, waarmee een verdere reductie van het restafval als doel wordt gesteld (rode lijn).



¹¹ Formeel genaamd Afvalstoffenbelasting.

We zien dat de kosten bij het treffen van maatregelen (verwerkingskosten en belasting) in de eerste jaren dalen, als gevolg van de reductie van het huishoudelijk restafval. In 2024 zien we een kostenstijging als gevolg van de verwachte hogere marktprijzen voor restafvalverwerking. Deze stijging is bij ongewijzigd beleid circa € 19,- per huishouden, en met de maatregelen uit het Uitvoeringsplan circa € 11,- per huishouden. Per saldo zijn de verwerkingskosten van het restafval (inclusief belasting) per huishouden € 27,- lager dan in de situatie waarin de gemeente geen maatregelen treft.

inwoners huishoudens	Restafvalverwerking										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
Geen beleidsmaatregelen											
Restafval huidige situatie per inw.	217	217	217	217	217	217	217	217	217	217	217
Restafval huidige situatie totaal (ton)	9.277	9.277	9.277	9.277	9.277	9.277	9.277	9.277	9.277	9.277	9.277
Verwerkingstarief restafval	€ 51	€ 51	€ 51	€ 51	€ 90	€ 90	€ 90	€ 90	€ 90	€ 90	€ 90
Verwerkingskosten	€ 473.135	€ 473.135	€ 473.135	€ 473.135	€ 834.943	€ 834.943	€ 834.943	€ 834.943	€ 834.943	€ 834.943	€ 834.943
Tarief afvalstoffenbelasting	€ 33,63	€ 34,56	€ 35,49	€ 36,42	€ 37,35	€ 38,28	€ 39,21	€ 40,14	€ 41,07	€ 42,00	€ 42,00
Afvalstoffenbelasting	€ 311.990	€ 320.618	€ 329.246	€ 337.874	€ 346.501	€ 355.129	€ 363.757	€ 372.385	€ 381.012	€ 389.640	€ 389.640
Totaal	€ 785.125	€ 793.753	€ 802.381	€ 811.008	€ 1.181.445	€ 1.190.073	€ 1.198.700	€ 1.207.328	€ 1.215.956	€ 1.224.584	€ 1.224.584
per huishouden	€ 40	€ 41	€ 41	€ 42	€ 61	€ 61	€ 61	€ 62	€ 62	€ 62	€ 63
Uitvoeringsplan / beleidsmaatregelen											
Restafval huidige situatie per inw.	217	160	141	122	122	122	122	122	122	122	122
Restafval huidige situatie totaal (ton)	9.277	6.839	6.027	5.214	5.214	5.214	5.214	5.214	5.214	5.214	5.214
Verwerkingskosten	€ 473.135	€ 348.813	€ 307.372	€ 265.931	€ 469.290	€ 469.290	€ 469.290	€ 469.290	€ 469.290	€ 469.290	€ 469.290
Afvalstoffenbelasting	€ 311.990	€ 236.372	€ 213.895	€ 189.906	€ 194.755	€ 199.605	€ 204.454	€ 209.303	€ 214.153	€ 219.002	€ 219.002
Totaal	€ 785.125	€ 585.184	€ 521.266	€ 455.837	€ 664.046	€ 668.895	€ 673.744	€ 678.594	€ 683.443	€ 688.292	€ 688.292
per huishouden	€ 40	€ 30	€ 27	€ 23	€ 34	€ 34	€ 35	€ 35	€ 35	€ 35	€ 35

Bijlage: Burgerparticipatie: minder restafval
meer zuivere grondstoffen.

Inhoudsopgave

1	Verantwoording burgerparticipatie	3
1.1.1	Inleiding en doel	3
1.2	Uitvoering.....	4
1.2.1	Digitaal discussieplatform: samen.noordwijk.nl	4
1.2.2	Straatinterviews	6
1.3	Gedragwetenschappelijke theorieën en adviezen voor communicatie.....	6
1.3.1	Sociaal wenselijkheid	6
1.3.2	Cognitieve inertie	7
1.3.3	Availability heuristics	7
1.3.4	Not In My Back Yard	7
1.3.5	Gedragwetenschappelijk bewijs voor succesvol communiceren	7
1.3.6	Twee vormen van normatieve communicatie	8
1.3.7	Literatuur	9
2	Uitkomsten uit de burgerparticipatie	10
2.1	Extra minicontainer voor gescheiden inzameling van OPK aan huis (laagbouw)..	10
2.1.1	Adviezen	10
2.2	Gescheiden inzameling van PMD aan huis met zakken (laagbouw).....	11
2.2.1	Adviezen	11
2.3	Afstemming inzamel frequenties restafval en volume restafvalcontainer (laagbouw).....	12
2.3.1	Adviezen	12
2.4	Gescheiden inzameling van GFE bij hoogbouw	12
2.4.1	Ideeën van inwoners voor maatwerk inzameling van GFT bij hoogbouw:	12
2.4.2	Advies	13
2.5	Optimalisering mini-milieuparken (gemeentebreed).....	13
2.5.1	Ideeën van inwoners voor verdere optimalisering van mini milieuparkjes:	13
2.6	Afval Loont (gemeentebreed)	13
2.6.1	Ideeën van inwoners voor het belonen van goed afvalgedrag:	13
2.7	Overige maatregelen.....	14
3	Participatie in de toekomst	16

1 VERANTWOORDING BURGERPARTICIPATIE

1.1.1 *Inleiding en doel*

Het doel van de burgerparticipatie in de ontwikkeling van het uitvoeringsplan voor de afvalinzameling, is het achterhalen van achterliggende gedachten, gevoelens en motieven in het afvalgedrag. Om vanuit dat perspectief de voorgenomen wijzigen te ondersteunen door communicatie, samenwerking met burgers en anticiperen op mogelijke reacties.

Bij burgerparticipatie gaat het om het betrekken van burgers bij overheidsbeleid maar ook om het inspelen op ideeën en denkkracht van inwoners door burgerinitiatieven te faciliteren. In de ontwikkeling van het uitvoeringsplan voor de afvalinzameling is burgerparticipatie gebruikt om meningen te peilen en reacties van burgers te voorspellen. Tevens zijn ideeën verzameld om de afvalscheiding in Noordwijk te verbeteren.



1.2 Uitvoering

1.2.1 *Digitaal discussieplatform: samen.noordwijk.nl*

In de gemeente Noordwijk werd burgerparticipatie vormgegeven door middel van bewonersavonden en het periodiek verzenden van een internetvragenlijst aan een panel van inwoners (het digipanel). Er was nog geen centrale plek voor burgerparticipatie. Op voorhand is besloten om de ontwikkeling van nieuw beleid voor afval en grondstoffen te ondersteunen met zowel fysieke als digitale burgerparticipatie. Vanwege Covid-19 is volop ingezet op digitale burgerparticipatie. Gekozen is voor een digitaal discussieplatform waarop burgers uitgenodigd worden om thematisch ideeën te plaatsen en op elkaar of mogelijke beleidswijzigingen te reageren. Het digitaal discussieplatform samen.noordwijk.nl is in april online gegaan. Op dat moment konden bezoekers op drie onderwerpen, die alle drie aan afval gerelateerd waren, reageren.

In de periode tot en met augustus 2020 meldden zich 352 mensen aan op het platform. Over het scheiden en inzamelen van afval brachten inwoners 53 ideeën in en hierop kwamen 94 reacties met veelal nieuwe ideeën of aanscherpingen van de ideeën. Ook kon op de ideeën gestemd worden; dit gebeurde door ongeveer 100 inwoners.

Oproepjes om te reageren op vragen werden gedeeld via de gemeentelijke kanalen: de gemeenteberichten, Facebook (4.651 volgers), Twitter (4.865 volgers) en Instagram (1.995 volgers).

Werving werd uitgevoerd via de afvalquiz die is aangeboden aan het digipanel van de gemeente en via sociale media is gepubliceerd. In de afvalquiz werden inwoners op een visueel aantrekkelijke wijze uitgedaagd om hun kennis van de afvalscheidingsregels te toetsen. De afvalquiz werd door 479 inwoners van Noordwijk ingevuld.



Het online discussieplatform dient inmiddels als basis voor discussies over diverse andere onderwerpen zoals de toekomstvisie voor de verschillende kernen, sociale cohesie, de inrichting van het Fort terrein etcetera.

Deelnemers aan het discussieplatform geven géén representatieve steekproef van de bevolking. Juist mensen die een uitgesproken mening hebben over afvalscheiding (zowel voorals tegenstanders) zijn in staat om eventuele knelpunten te benoemen of met creatieve oplossingen te komen. Op het platform is een community ontstaan van terugkerende inwoners die in staat zijn om kwalitatief goede informatie te geven en hun mening te onderbouwen met argumenten, waardoor meer inzicht ontstaat in de achtergronden van reacties en in hoeverre meningen bijgesteld kunnen worden, door bijvoorbeeld meer informatie te geven of een ander perspectief te schetsen.

Het digitaal platform zal ook in de uitvoeringsfase van het grondstoffenbeleid in de gemeente Noordwijk worden ingezet.

In de gemeente Noordwijk wordt gemiddeld 217 kilogram restafval per inwoner per jaar opgehaald. Dat is meer dan in veel andere gemeentes. In het restafval zit nog veel herbruikbaar afval. Dat afval wordt tegen hoge kosten verbrand en dat is niet goed voor het milieu.


Uit onderzoek van het afval blijkt dat het mogelijk moet zijn om van 217 kilogram restafval per inwoner naar 135 kilogram restafval per inwoner te gaan. Dat is het doel voor 2025 dat in het nieuwe beleidspak beschreven wordt.

Hoe gaan we dit doel bereiken? Wat zijn de mogelijkheden, waar liggen de kansen, wat zijn op dit moment belemmeringen die jij ervaart in het scheiden van afval?




Daarover gaan we graag met inwoners van Noordwijk in discussie aan de hand van de vragen die u hieronder vindt.

Denk daarbij aan de volgende spelregels:


- Wees positief en opbouwend
- Respecteer elkaars meningen en visies
- Neem de tijd om eventuele meningen te onderbouwen



Delen


19 dagen resterend Voeg je idee toe



Hoe zorgen we ervoor dat GFT beter gescheiden wordt?


In Noordwijk wordt nog 61 kilo gft (organisch afval) per jaar per inwoner bij het restafval gegooit. In veel gemeenten is dit veel minder. Wanneer gooi je wel eens gft in de bak met restafval en waarom? Welke ideeën heb jij voor het beter scheiden van gft?

één maand resterend Neem deel aan de peiling



Peiling: oud papier ophalen? En hoe dan?

In de afgelopen periode hebben Noordwijkers met ons meegedacht over het verbeteren van de afvalscheiding. De gegeven suggesties zijn beoordeeld en leggen wij nu aan iedereen voor. Geef je mening hierover door een paar multiple choice vragen te beantwoorden



Zie samen.noordwijk.nl voor een volledige indruk van het digitaal discussieplatform, inclusief ideeën en reacties van inwoners.

Naast het gesprek met de inwoners over de mogelijke maatregelen die de gemeente wil initiëren komen er ook innovatieve ideeën vanuit inwoners in dit type participatie. Het nader verkennen en uitrollen van deze ideeën heeft een sterke communicatieve waarde en versterkt het effect van de overige maatregelen.

1.2.2 *Straatinterviews*

Vanwege Covid-19 is besloten om af te zien van de organisatie van burgeravonden. In plaats daarvan zijn in de eerste week van juli - met inachtneming van de richtlijnen - 46 straatinterviews uitgevoerd op de weekmarkt in Noordwijk en Noordwijkerhout. In deze interviews zijn gesprekken gevoerd met passanten over knelpunten in de inzameling en de optimalisatie van afvalscheiding. De gesprekken werden gevoerd door twee ervaren interviewers. De duur van de interviews hing af van de beschikbare tijd van de respondent en liep uiteen van 10 tot 40 minuten.

1.3 Gedragwetenschappelijke theorieën en adviezen voor communicatie

1.3.1 *Sociaal wenselijkheid*

Vanwege de natuurlijke neiging van mensen om zichzelf positief te evalueren (sociaal wenselijkheid) is het lastig om in gesprek te gaan over het scheidingsgedrag van mensen. Vraag aan iemand wat het laatste afval is dat hij of zij weggegooid heeft en deze persoon zal geen antwoord kunnen geven op de vraag, laat staan dat men in staat is om een objectieve beoordeling te geven van het eigen afvalscheidingsgedrag.

De onderzoeken die wij uitvoerden in andere gemeenten wijzen uit dat de helft tot tweederde van burgers in een gemeente zichzelf als een goede of zelfs voorbeeldige afvalscheider ziet, maar de helft van deze mensen zet nog steeds iedere twee weken een volle rolcontainer aan de straat of deponert wekelijks een vuilniszak in de ondergrondse container voor restafval. Uit 100-100-100 projecten blijkt dat de hoeveelheid restafval nog sterk beperkt kan worden, ook door gezinnen die denken het afval al heel goed te scheiden.

Dus... scheidt men het afval wel écht zo goed? En in hoeverre voelen burgers zich dan aangesproken door campagnes die – op welke wijze dan ook – erop aandringen om meer grondstoffen te scheiden als zij denken al heel goed bezig te zijn?

Wanneer de gemeente het scheidingsgedrag van inwoners verder wil verbeteren is een adequate communicatie zeer van belang. Het visueel maken van de huidige scheidingspercentages en vertellen dat dit beter kan, kan een averechts effect hebben: burgers denken al snel dat zij het afval beter scheiden dan gemiddeld en voelen zich vervolgens niet gestimuleerd om één en ander te verbeteren. Beter laat u zien wat mogelijk is (een klein zakje per maand).

Een dergelijk beeld is een voorbeeld van normatieve communicatie, zichtbaar maken van de sociale norm (zie paragraaf 1.3.5).



Campagne in Alphen aan den Rijn

1.3.2 *Cognitieve inertie*

Een mogelijke wijziging in de afvalinzameling, wat deze ook is, roept negatieve reacties bij mensen op. Deze reacties kunnen verklaard worden aan de hand van de theorie van cognitieve inertie, een begrip uit de sociaal wetenschappelijke theorie.

Cognitieve inertie is een vorm van weerstand tegen verandering; mensen willen graag de status quo behouden en zullen verandering dus afwijzen.

Hoe lang cognitieve inertie een rol speelt in bijvoorbeeld de tevredenheid over de inzameling van afval, ook nadat de inzameling veranderd is, is moeilijk te voorspellen. Eén en ander hangt af van de adaptieve vermogens van de burgers, hun persoonlijke situatie, alsook de wijze waarop het nieuwe inzamelsysteem bij de burgers is geïntroduceerd (het communicatietraject, kinderziektes etcetera).

Weerstand kan meerdere oorzaken hebben. Zo kan men het gevoel hebben te moeten inleveren op autonomie ("De gemeente beslist dit en ik heb me maar aan te passen"). Mensen een keuze geven kan hierin een positief effect hebben. Daarnaast kunnen veranderingen een gevoel van onzekerheid geven; een inspirerende visie en duidelijke stappen en instructies nemen deze weg.

1.3.3 *Availability heuristics*

Volgens deze theorie overschatten mensen de ernst of omvang van – voornamelijk - negatieve persoonlijke ervaringen. Bijvoorbeeld: mensen associëren het scheiden van gft met maden en vliegjes, terwijl deze overlast gedurende een groot deel van het jaar beperkt is.



1.3.4 *Not In My Back Yard*

De Nimby-theorie gaat in op een specifieke weerstandsreflex die optreedt bij mensen. Men wil gebruik maken van voorzieningen, maar er geen hinder van ondervinden. Voorbeelden uit het afvaldomein zijn dat men niet te ver wil lopen om afval zoals glas weg te brengen, maar de containers mogen ook weer niet te dichtbij geplaatst worden omdat zij dan geluidsoverlast kunnen geven. Een manier om hiermee om te gaan is om in gesprek te gaan met inwoners en hen de keuze geven uit enkele locaties.

1.3.5 *Gedragwetenschappelijk bewijs voor succesvol communiceren*

In het uitvoeringsplan hoofdstuk drie, is uitgebreid beschreven welke rol communicatie en ook participatie heeft in het optimaliseren van afvalscheiding in de gemeente Noordwijk. Onderdelen hiervan zijn onder andere voorlichting (communicatie van de afvalregels, informeren over hoe afvalstromen verwerkt worden), communicatie rondom de implementatie van nieuw beleid en daarnaast ook een inhoudelijke campagne met het doel om inwoners te blijven motiveren het afval te scheiden.

Uit wetenschappelijk onderzoek zijn hierin de volgende regels van belang:

- Positieve feedback op gedrag leidt altijd tot een bestendiging en – zelfs – verbetering van dat gedrag.
- Normatieve communicatie werkt. Straal dus uit dat afvalscheiding de norm is en dat veel restafval wellicht niet langer sociaal acceptabel is (Goal Framing).
- Maak gebruik van de theorie van Sociaal Bewijs. Deze theorie stelt dat mensen de meerderheid van de groep volgen en zich spiegelen aan wat die doet. Het gedrag dat anderen in een groep vertonen, wordt gezien als het “juiste” gedrag en vormt de leidraad voor het eigen gedrag.
- Kondig wijzigingen aan, plant zaadjes, consulteer bewoners zodat zij zich niet overvallen voelen.
- Teveel wijzigingen maakt oncomfortabel en kan leiden tot verwarring en desoriëntatie. Focus in eerste instantie op de belangrijkste wijzigingen.
- Angst voor gezichtsverlies kan een reden zijn voor weerstand. Zorg dus voor een positieve communicatie, wees niet te kritisch op oud gedrag. Geef ook voldoende informatie opdat mensen niet hoeven te twifelen over de eigen competenties.
- Houd rekening met sentimenten uit het verleden, zeker na een gemeentelijke herindelings. Mensen hebben de neiging zichzelf onder een bepaalde minderheid te schalen – bijvoorbeeld ouderen, centrum gebied, kleine kern – om vervolgens te redeneren dat deze minderheid benadeeld wordt.

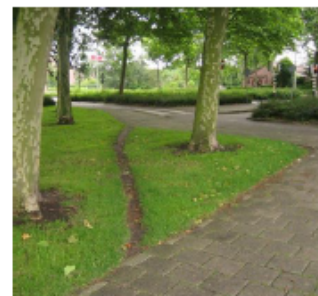
1.3.6 Twee vormen van normatieve communicatie

Bij sociale beïnvloeding is het onderscheid tussen prescriptieve en descriptieve normen van belang.

De prescriptieve norm is wat moreel wordt ‘voorgeschreven’. Ofwel, wat de overheid, de meeste mensen of een relevant persoon goedkeuren. Prescriptieve normen maken duidelijk wat iemand zou moeten doen of laten. Deze normen worden vaak gebruikt voor het stimuleren van gewenst gedrag - gewenst vanuit maatschappelijk oogpunt, zoals duurzaam of milieubewust gedrag.

De descriptieve / sociale norm is wat de meeste mensen doen. Een descriptieve norm is wat ‘normaal’ gedrag is (in de zin van: wat de meeste mensen doen of wat een rolmodel doet), of dit gedrag nu maatschappelijk gewenst is of niet. Bijvoorbeeld: als iedereen door rood licht fietst, lijkt het alsof de samenleving dit gedrag niet problematisch vindt en is dit daarmee de descriptieve norm.

Vaak wordt gedacht dat de prescriptieve norm het meeste effect heeft op gedrag. In de praktijk is het effect van de descriptieve norm echter groter.



Het olifantenpaadje is een onbedoelde vorm van communicatie: “over het gras fietsen kan hier gewoon”.

1.3.7 *Literatuur*

Cialdini, 2001& 2005; Cialdini et al., 1990; Cialdini & Goldstein, 2002; Gavetti & Levinthal, 2000; Joly, Stapel & Lindenberg, 2008; Han et al, 2011; Lindenberg & Steg, 2009; Mikalef et al, 2018; Pitz 1969; Schwarz, Bless, Strack, Klumpp, Ritternauer – Schatka & Simons, 1991; Tversky & Kahneman, 1974 en onderzoeksrapporten van Marintel onderzoek & advies (2003 – 2020).

2 UITKOMSTEN UIT DE BURGERPARTICIPATIE

Van alle maatregelen die in het uitvoeringsplan beschreven zijn, is in dit hoofdstuk de informatie uit de burgerparticipatie weergegeven.

2.1 Extra minicontainer voor gescheiden inzameling van OPK aan huis (laagbouw)

In het participatietraject is het scheiden van papier meerdere malen besproken, zowel in de interviews als op het platform. Suggesties voor het verbeteren van het scheiden van OPK lopen uiteen van het inrichten van meer brengvoorzieningen tot het uitrollen van een systeem waarbij het OPK aan huis wordt opgehaald. Het aan huis ophalen van OPK krijgt de meeste positieve reacties. Hierbij refereren meerdere inwoners aan "het zwarte kratjes – systeem".

Een suggestie van een inwoner, namelijk het invoeren van een "ja-ja sticker", een opt-in systeem voor ongeadresseerde post¹, heeft relatief veel bijval gekregen. Wellicht kan een dergelijke stickeractie aan de uitrol van OPK-containers worden toegevoegd waardoor ook extra aandacht ontstaat voor het scheiden van OPK.

Uit een kleine poll blijkt dat meerdere inwoners weerstand hebben tegen het in gebruik nemen van een rolcontainer voor de inzameling van OPK. In de straatinterviews, -waar meer dialoog mogelijk was om de in het uitvoeringsplan voorgestelde opt-out mogelijkheid te bespreken - was deze weerstand minder groot. Overigens beschikken volgens de inwoners niet alle laagbouwwooningen over ruimte om een extra minicontainer voor OPK te stallen.



2.1.1 Adviezen

- Houd rekening met mogelijke weerstand tegen een extra minicontainer voor OPK. Communiceer duidelijk over de mogelijkheid voor inwoners om deze container na een gewenningsperiode weer in te laten nemen (= opt-out).
- Overweeg de implementatie van de "ja-ja sticker".
- Communiceer duidelijk over de redenen waarom gekozen is voor een minicontainer in plaats van de zwarte kratjes die in het verleden gebruikt zijn voor inzameling aan huis.
- Voor de gefaseerde uitrol van OPK minicontainers adviseren we te starten met wijken waarin voldoende stallingsmogelijkheden zijn voor deze extra container (wijken met relatief grote tuinen).
- Lever maatwerk in wijken en buurten waarin stallingsmogelijkheden voor een extra

¹ Een "nee-nee sticker" op de brievenbus geeft aan dat de bewoners geen reclamefolders en weekbladen willen ontvangen, bewoners die deze sticker niet op de brievenbus hebben ontvangen deze ongeadresseerde post wel. De ja-ja sticker draait het nee-nee-sticker systeem om. Dat betekent dat je actief moet aangeven dat je nog ongeadresseerde folders wilt ontvangen. Een dergelijke afspraak wordt vaak op gemeenteniveau gemaakt met bezorgdiensten.

minicontainer beperkt zijn (buurten met laagbouwwooningen zonder tuin). In deze buurten dient overwogen te worden om in samenspraak met de inwoners een keuze te maken tussen halen en brengen van OPK en de voorzieningen hiervoor op maat te implementeren.

- Stel afvalpasjes beschikbaar die toegang geven tot papiercontainers voor inwoners die afzien van een minicontainer voor OPK (opt-out) en voor inwoners die aantoonbaar geen opslagplaats hebben voor een derde minicontainer.

2.2 Gescheiden inzameling van PMD aan huis met zakken (laagbouw)

Inwoners reageren wisselend op het idee om verpakkingen van plastic, metaal en drinkpakken aan huis op te halen door middel van zakken. Voorstanders zien deze inzameling aan huis als een extra service. Tegenstanders zijn bang voor een verhoging van de afvalstoffenheffing om deze service te bekostigen of hebben liever meer brengvoorzieningen. Inwoners maken zich zorgen over een toename van zwerfvuil door de wind en meeuwen. Er lijkt nog onwetendheid te zijn over de hoeveelheden PMD die nog in het restafval terecht komen. In kilo's lijkt dit niet zo veel te zijn, maar in volume neemt het PMD veel plaats in. Uit de interviews lijkt dat men toch nog veel PMD bij het restafval gooit om twee redenen: men is zich er niet bewust van dat men dat doet (afvalgedrag is gewoontegedrag) en omdat men niet voldoende kennis heeft over het onderwerp. Er zijn veel vragen over het scheiden van drinkpakken en blikjes. Ook wordt door inwoners aangegeven dat toeristen en arbeidsmigranten niet voldoende op de hoogte zijn van de afvalregels.

2.2.1 Adviezen

- Communiceer mogelijke oplossingen tegen het wegwaaien van PMD zoals vasthaken aan hekken. Overweeg hiervoor kroonringen aan straatverlichting te bevestigen.
- Communiceer over de kosten om onzekerheid hierover weg te nemen.
- Stel zakken voor PMD gratis beschikbaar.
- Neem onbekendheid over de scheidingsregels weg door een voorlichtingscampagne in te richten als onderdeel van de implementatie van de inzamelingswijziging. Houd hierbij rekening met toeristen en arbeidsmigranten door te werken met afbeeldingen en pictogrammen.



2.3 Afstemming inzamelfrequenties restafval en volume restafval-container (laagbouw)

In hoeverre inwoners positief dan wel negatief reageren op een lagere inzamelfrequentie van het restafval is vooral afhankelijk van hoe zij op dit moment het afval scheiden. Goede afvalscheiders geven aan dat dit geen enkel probleem zal zijn. Genoemd is dat men vindt dat een kleiner volume ook minder uitnodigt om al het afval erin te werpen. Mensen die het afval nu nog niet scheiden reageren bezorgd: men vindt het niet hygiënisch of maakt zich zorgen over overvolle containers. Wanneer wordt gevraagd naar voorbeelden van restafval die ervoor zorgen dat de container vol raakt, kunnen inwoners hierop niet goed antwoord geven of worden herbruikbare afvalsoorten genoemd (veelal PMD en luiers).

2.3.1 Adviezen

- Om duidelijk te maken hoe vaak het nodig is om bij een goede afvalscheiding het restafval op te halen is het belangrijk om de nadruk te leggen op het volume van het afval (met name PMD) in plaats van het gewicht. Het volume bepaalt immers of de restafval-container vol is.
- Vragen over welk type restafval zorgt voor onhygiënische situaties kunnen door inwoners niet beantwoord worden. Veelal geeft juist PMD en GFT stank en ongedierte. Wij adviseren om hierop te wijzen in de communicatiecampagnes rondom het verlagen van de inzamelfrequentie van restafval.
- Neem onbekendheid over de scheidingsregels weg door een voorlichtingscampagne in te richten als onderdeel van de implementatie van de inzamelingswijziging.

2.4 Gescheiden inzameling van GFE bij hoogbouw

In het uitvoeringsplan is gekozen voor maatwerk voor het verzamelen van GFE (GFE omdat deze inwoners geen tuin hebben maar wel etensresten) bij hoogbouw. Men reageert positief op het idee om mogelijkheden voor het scheiden van GFE te creëren voor hoogbouwbewoners. In het burgerparticipatietraject is een aantal suggesties genoemd. Deze zijn in onderstaande overzicht opgenomen.

2.4.1 Ideeën van inwoners voor maatwerk inzameling van GFT bij hoogbouw:

- “Onderzoek de mogelijkheid om een waterdichte, recyclebare box voor in de keuken (geschikt voor laagbouw en hoogbouw) op de markt te brengen die – gevuld met gft – kan worden weggegooid.”
- “Plaats composteringsbakken voor de wooncomplexen die gebruikt kunnen worden voor de beplanting rondom.”
- “Overweeg een verzamelbak te plaatsen per verdieping omdat flatbewoners het GFT niet lang in huis willen bewaren en men het te veel moeite vindt om dagelijks naar een brengvoorziening voor het complex te lopen.”

2.4.2 *Advies*

Voor goed maatwerk kan overwogen worden om inwoners per complex, eventueel via de post, uit te nodigen om mee te praten over oplossingen op samen.noordwijk.nl. Tevens adviseren wij goede ideeën van inwoners om overlast van stank, vliegjes en maden te inventariseren en indien mogelijk uit te rollen.

2.5 **Optimalisering mini-milieuparken (gemeentebreed)**

Tegen het optimaliseren van mini-milieuparken zijn geen bezwaren van inwoners. Een aantal malen is genoemd dat de afstand tot deze parken voor bewoners van de kleine kernen wel groot is. Overweeg dan ook om de verdeling van brengparken over de gemeente in kaart te brengen en indien nodig enkele extra mini-milieuparken in te richten.

Tevens wordt geadviseerd om inwoners op wijkniveau, eventueel per brief, uit te nodigen om mee te praten over oplossingen op samen.noordwijk.nl.

De suggesties van inwoners voor het optimaliseren van de brengparkjes zijn in onderstaand overzicht weergegeven.

2.5.1 *Ideeën van inwoners voor verdere optimalisering van mini milieuparkjes:*

- “Zorg dat de brengparkjes nettere toegankelijke locaties worden om bijplaatsingen tegen te gaan. Denk aan een lage groene omheining met gedragsregels bij de ingang.”
- “Werk met bestickering van de ondergrondse containers waardoor duidelijk wordt wat de afvalscheidingsregels zijn.”
- “Zorg voor een goede toegankelijkheid en bereikbaarheid van de brengvoorzieningen.”
- “Overweeg (op maat) in wijken waar men de minicontainers niet op het eigen erf kan stallen, brengvoorzieningen in te richten.”

2.6 **Afval Loont (gemeentebreed)**

“Afval Loont” is door enkele inwoners spontaan genoemd: men betreurt het dat deze impuls om goed afvalgedrag te belonen is gestopt. Uit navraag tijdens de interviews bleek dat veel inwoners niet bekend waren met het concept.

Suggesties van inwoners om goed gedrag te belonen zijn in het onderstaande overzicht opgenomen.

2.6.1 *Ideeën van inwoners voor het belonen van goed afvalgedrag:*

- “Geef inwoners die weinig restafval hebben omdat ze het afval goed scheiden korting op de gemeentelijke belastingen door registratie van minicontainers en het bijhouden van het aanbiedgedrag.”
- “Laat het iets opleveren: papier voor de vereniging, school, privé.”
- “Weeg minicontainers en laat inwoners voor het afval dat zij aan straat zetten betalen.”
- “Mensen zijn meer geneigd het gewenste gedrag te vertonen als daar een (kleine) beloning tegenover staat. Als een initiatief als afval loont te duur is, dan misschien iets met

een loterijstelsel. Daar lopen ook veel mensen warm voor.”

2.7 Overige maatregelen

Brengvoorzieningen voor luiers. Mensen reageren positief op het idee om luiers apart in te zamelen. Belangrijke voorwaarde om hieraan mee te doen is de afstand vanaf de woning.

Recyclezuil voor specifieke grondstofstromen. Uit de interviews is op te maken dat niet alle inwoners ervan op de hoogte zijn dat zij elektrische apparaten en bijvoorbeeld TL-lampen ook nu al gescheiden kunnen inleveren, bijvoorbeeld bij bouwmarkten. Het inrichten van recyclezuilen kan zeker een positief effect geven aan de awareness om het afval goed te blijven scheiden.



Optimaliseren acceptatiebeleid milieustraat. Het acceptatiebeleid bij milieustraten is niet aan de orde gebracht bij inwoners. Uit de interviews blijkt dat de milieustraat in Katwijk positief beoordeeld wordt. De milieustraat Meerlanden wordt “krap” en “druk” gevonden.

Betalen van aan huis ophalen van grofvuil. Dit restrictieve beleid waarbij het brengen naar de milieustraat wordt gestimuleerd is vooralsnog niet als zodanig aan de orde gekomen in het participatietraject. Een enkele burger heeft echter – in een ander verband - eenzelfde beleidsmaatregel gesuggereerd “Verhuur van Big Bags per kuub voor afvoer van hout en snoeihout voor een redelijke prijs, die deze dan op komen ook ophalen en afvoeren. De prijs van containers is voor veel lagere inkomens niet te doen: De prijzen zitten gemiddeld rond de € 200,-”.

Stoppen aan huis inzameling KCA. Het stoppen van deze inzameling is niet aan de orde gebracht bij inwoners. Indien de chemokar in Noordwijkerhout vervangen wordt door de recyclezuilen voor specifieke grondstofstromen en de inleverpunten bij winkels of supermarkten, strekt het tot de aanbeveling om inwoners goed te informeren over de locaties van deze inleverpunten.

Stimuleren hergebruik in kringloopwinkels. Houd rekening met het wat stoffige imago dat kringloopwinkels kunnen hebben. Ook leeft het beeld bij sommige inwoners dat de prijzen van producten in kringloopwinkels best hoog zijn en vindt men het niet altijd even duidelijk hoe dat kan: men leverde de producten toch gratis in? Een imago-onderzoek kan informatie opleveren voor een adequate communicatiecampagne om hergebruik in kringloopwinkels te stimuleren.

Containermanagement. Containermanagement is een meer technische optimalisatie die niet aan burgers is voorgelegd om mee te denken. Een suggestie van een inwoner is om zowel buurtcontainers als minicontainers te bestickeren met pictogrammen met afvalscheidingsregels².

Handhaving. Handhaven is verschillende malen genoemd in zowel de interviews als op het participatieplatform. Suggesties lopen uiteen van het registreren en aanbellen bij inwoners die het GFT nooit aan de straat zetten tot het beboeten van inwoners die zwerfvuil veroorzaken. Het communiceren van de wijze waarop en hoeveel er gehandhaafd wordt kan een preventief effect geven en bovendien levert het een bijdrage aan rechtvaardigheidsgevoelen van inwoners.

3 PARTICIPATIE IN DE TOEKOMST

Met het opzetten en uitbouwen van het digitale discussieplatform "Samen Noordwijk" is een goede start gemaakt met de burgerparticipatie. Inmiddels wordt geparticipeerd op meerdere beleidsterreinen.

Voor de ontwikkeling van het grondstoffenbeleid hebben inwoners al actief meegedacht en tijdens de implementatie en uitvoering van het vernieuwde beleid zal burgerparticipatie actief blijven om het gesprek met de inwoners te (blijven) voeren.

Participatie is meer dan het ophalen van meningen en suggesties van inwoners. Een belangrijk onderdeel van participatie is ook de terugkoppeling aan inwoners: wat is er met hun ideeën gebeurd? Bovendien kunnen ideeën nader verkend en uitgerold worden. Door goede ideeën van inwoners uit te rollen vergroot u het vertrouwen in uw organisatie en maakt u de ervaren afstand tussen burgers en bestuurders kleiner.

Hoe om te gaan met ideeën van inwoners?

- Laat andere inwoners reageren of stemmen op het idee.
- Stel vragen, nodig ook andere inwoners uit om te reageren.
- Interne analyse: allereerst: levert het idee een bijdrage aan het optimaliseren van beleid of het oplossen van een probleem?
- Doe een SWOT-analyse: wat zijn sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen van het idee? Betrek hier eventuele reacties van inwoners bij, haal expertise op uit de uitvoeringsorganisatie, communicatieadviseurs en beleidsadviseurs.
- Stel vast in hoeverre het idee haalbaar en eventueel schaalbaar is.
- Besluit om het idee al dan niet mee te nemen of uit te rollen. Besluit of het idee opgevolgd kan worden door het aan inwoners voor te leggen.
- Geef een terugkoppeling via het discussieplatform, de inwoner die het idee heeft ingediend en inwoners die gereageerd hebben op het idee ontvangen via het systeem een bericht hierover.

Twee voorbeelden van ideeën van burgers zijn op de volgende pagina beschreven.

Op dit moment wordt gewerkt aan een overzichtslijst van alle ideeën, waarin per idee is geïnventariseerd of en zo ja welke vervolgacties gewenst zijn, op welke termijn en waar de verantwoordelijkheid voor deze acties ligt. Nadat de gemeenteraad het pakket aan maatregelen uit het uitvoeringsplan heeft vastgesteld, start de implementatie in 2021.

“Gemeente stelt hakselaars beschikbaar die gratis geleend kunnen worden. Door gebruik van de hakselaar kunnen inwoners zelf snoeihout verhakselen en in hun eigen tuin weer uitstrooien. Het hout blijft zo waar het het beste tot zijn recht komt, want het verhakselde hout is goed voor de ecologie in de tuin en composteert daar vanzelf weer. Voor het uitleenproces kan een borgsom ingesteld worden; vooraf een foto van het apparaat en achteraf korte controle en retourneren borg. Waarschijnlijk een goed idee om samen met het apparaat ook de bijbehorende persoonlijke beschermingsmiddelen mee te lenen, of die voor kostprijs te kunnen laten kopen.”



“Van een klike die over was hebben we een regenton gemaakt. Onderaan de klike hebben we een gat gemaakt en daar een tapkraan in gemonteerd. De hoogte is zo dat er een emmer onder past. Het kraantje heeft een gardena profiel, dus er past ook een tuinslang op zodat je het water via de slang ergens kan laten uitlopen. Omdat de klike natuurlijk ook wielen heeft, kan je 'm ook ergens naar toe rijden en daar leeg laten lopen.

Bovenin is een rond gat gemaakt afgetekend met een schotel en dan uitgezaagd. Op de waterafvoer van het huis is een aftakking gemaakt die het regenwater in de klike laat lopen. Op die aanvoer buis (40mm PVC pijp) past een schroefdop die je er op kan draaien als de klike/regenton vol genoeg is.

We hebben er veel plezier van. Het is nu een 120L klike, maar je zou ook een 240L klike kunnen gebruiken, ze zijn ook voor weinig geld op marktplaats te krijgen. Als je de klike niet mooi vindt, dan zijn er klike stickers te koop om hem op te leuken.”



Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk
+31 (0)71 36 60 600
gemeente@noordwijk.nl
noordwijk.nl

Van Grondstoffenbeleidsplan naar Uitvoeringsplan Noordwijk

Minder restafval,
meer recyclebare – zuivere - grondstoffen

Ronde Tafelgesprek
3 november 2020



Van Grondstoffenbeleidsplan naar Uitvoeringsplan

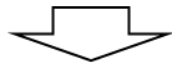
Grondstoffenbeleidsplan 2021 - 2025

- Strategische en bestuurlijk kaders
- Ambitie en doelstellingen



Uitvoeringsplan 2021 - 2025

- Uitwerking samenhangend pakket maatregelen
- Investeringsbesluit en meerjarenbegroting



Realisatiefase

- Opstellen projectplan (per maatregel)
- Uitvoering en realisatie van maatregelen

- Vastgesteld op 21 april 2020
- 3 pakketten maatregelen
- Pakket C sluit aan op ambities en kaders
- Voorbereiding i.s.m. uitvoeringsorganisatie
- Gefaseerde realisatie conform planning
- Continueren participatieplatform

Strategie en kaders (beleidsplan)

1. We maken het inwoners gemakkelijk om minder restafval en meer gescheiden grondstoffen (kunnen) aanbieden
2. Het beleid benadrukt de waarde van grondstoffen
3. Prioriteit ligt bij het (verplicht) harmoniseren. We harmoniseren vooruit: de beste optie
4. Stevig fundament waarop verder kan worden gebouwd. Keuzes en maatregelen in een logische volgorde (basis op orde)
5. Beheersbare implementatie van maatregelen. Er is aanzienlijk verbeterpotentieel: maatregelen zoals diftar of omgekeerd inzamelen (nu) niet aan de orde
6. Maatregelen mogen niet leiden tot structurele kostenverhoging voor onze inwoners. Onderscheid tussen wel en niet door de gemeente beïnvloedbare kosten
7. Inzamelvoorziening buitenruimte: (beeld)kwaliteit, voorkeur ondergrondse containers
8. Techniek en innovatie optimaal benutten
9. Ongewenst 'afvalgedrag' voorkomen en adequaat (hard) aanpakken
10. Samenwerking Katwijk milieustraat voorlopig in stand, onderzoek naar optimalisatie milieustraat/-straten wordt op termijn uitgevoerd

Ambitie en doelstellingen: beleidsplan (1 van 2)

Noordwijk zet in op haalbare vernieuwing van het grondstoffenbeleid, naast verplichte harmonisatie. Met ons grondstoffenbeleid hebben wij de volgende ambities en doelen:

- 1. Minder restafval, meer recyclebare – zuivere – grondstoffen.** We streven naar een reductie van het huishoudelijk restafval (max. 135 kg/inw.) en toename van de gescheiden ingezamelde recyclebare grondstoffen. Ten opzichte van peiljaar 2018 een reductie van 38 procent. Het afvalscheidingspercentage verbetert van 51% naar 70%.
- 2. Servicemodel** We willen het inwoners gemakkelijk maken om grondstoffen gescheiden aan te kunnen bieden (accomoderend beleid), terwijl het aanbieden van ongescheiden restafval juist wordt ontmoedigd (restrictief beleid).
- 3. Gebiedsgerichte aanpak** We zorgen ervoor dat (inzamel)voorzieningen passen (maatwerk) bij de ruimtelijke kenmerken van een wijk of gebiedsdeel.
- 4. Beheersbare kosten** Onze lokale keuzes zorgen niet voor stijging van de afvalstoffenheffing. Dit met uitzondering van eventuele tijdelijke kostenverhoging, bijvoorbeeld indien het effect van een maatregel waarmee een kostenverlaging wordt bewerkstelligd vertraagd is. Tijdelijke verhogingen worden opgevangen met een reserve of voorziening.
- 5. Samen maken we Noordwijk** We zien een cruciale rol voor inwoners op weg naar “Van Afval naar Grondstoffen” (VANG), want wie ver wil komen, moet dichtbij beginnen.

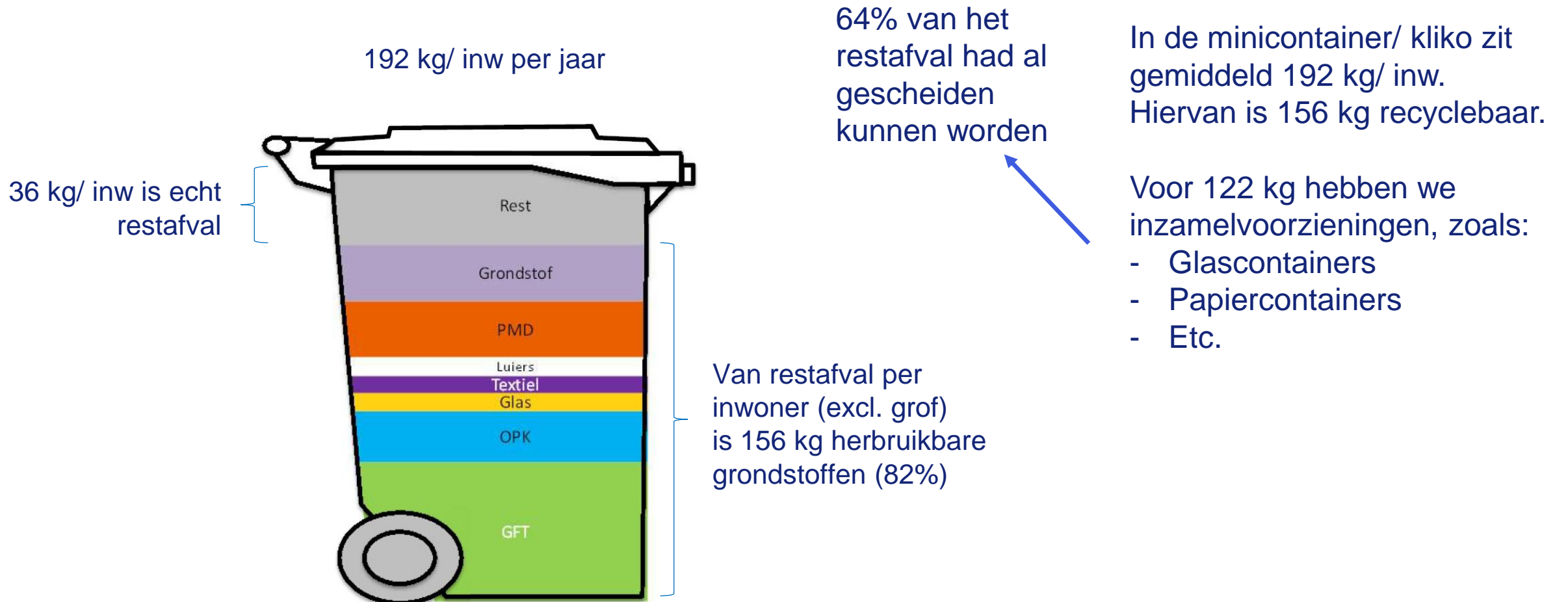


Ambitie en doelstellingen: beleidsplan (2 van 2)

6. **Slim pakket** We kiezen een slim pakket aan passende maatregelen om, vanuit een hoge service en zonder duurder te worden, een eerste slag te maken op weg naar VANG. Een stevige basis voor toekomstige doorontwikkeling
7. **Een stevige basis** De wijze van afweging op kosten-service-VANG en de ervaringen met het participatieproces stellen ons in staat om in de toekomst verder te bouwen op de gemaakte keuzes.
8. **Regionale kansen** We betrekken bij deze inventarisatie de keuzes die buurgemeenten hebben gemaakt, om koppelkansen niet te laten liggen.
9. **Heldere kaders** We zijn naar inwoners helder over onze uitgangspunten en zetten binnen die kaders een vernieuwend participatieproces in om samen een succes te maken van de passende maatregelen.
10. **Tijdigheid** De contracten met de huidige inzamelaars lopen eind 2021 af en dienen uiterlijk eind 2020 opgezegd of vernieuwd te worden, vanuit de keuzes die we in het nieuwe beleid en het uitvoeringsplan vastleggen.
11. **Huishoudelijk afval** De inzameling en verwerking van bedrijfsafval valt buiten de scope van dit beleidsplan.
Het beleidsplan heeft betrekking op het domein inwoners-huishoudens-afvalstoffenheffing.



Er zitten nog veel grondstoffen in het restafval



Burgerparticipatie

Contact met onze burgers bij de totstandkoming van het Uitvoeringsplan

- **Afvalquiz via het digipanel**
Inwoners betrekken bij het onderwerp, op een visueel aantrekkelijke wijze uitgedaagd om hun 'afvalkennis' te toetsten
- **Digitaal discussieplatform: samen.noordwijk.nl**
Ideeën van inwoners, met elkaar (en via de moderator) discussieren over verschillende mogelijkheden en wensen, mogelijke knelpunten en ervaringen, et cetera. (vanaf april 2020)
- **Straat interviews**

Contact met onze burgers in de uitvoeringsfase van het grondstoffenbeleid worden ingezet

- Met het participatieplatform 'afval en grondstoffen' houdt de gemeente voeling met de inwoners tijdens de implementatie van het nieuwe grondstoffenbeleid en bij de invoering van nieuwe inzamelvoorzieningen





Onderdelen van het Uitvoeringsplan



- Informeren
- Bewustwording
- Overtuigen
- Motivatie
- Sociale norm

Overtuigen



- Inzamelvoorzieningen
- Service (gemak)
- Opslagmogelijkheid

Verleiden / faciliteren



- Collectief
- Individueel
- Positieve prikkel
- Negatieve prikkel
- en:
- Informatieprikkel

Vergroenende prijsprikkels



- Repressief, curatief
- Preventief

Handhaven

Laagbouw



Vrijwillig



Hoogbouw



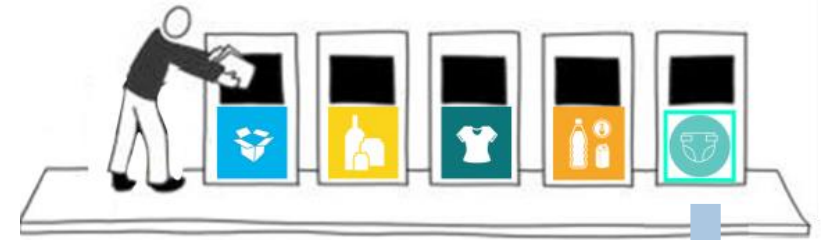
Recycle-zuil



Mobiel Scheidingsstation



Mini-milieuparkjes



Luiers enkele locaties





Pakket A: basis, minimaal harmoniseren

- Basis afval- en grondstoffenbeleid
gemeentelijke organisatie: plan-do-check-act
beleidscyclus, projectmanagement
- Voorzieningen
 - Uitbreiding inzameling oud papier bij
hoogbouw (circa 100 containers)
 - Uitbreiding inzameling GFT bij hoogbouw
(circa 88 containers)
 - Harmoniseren containermanagement (pasjes
ondergrondse containers, registratie
minicontainers)
 - Harmoniseren/optimaliseren mini-milieuparkjes
(uitbreiding circa 65 containers voor
grondstoffen)
- Harmoniseren/optimaliseren acceptatiebeleid
milieustraat
- Harmoniseren ophalen grofvuil aan huis
(betaald, zoals in gebiedsdeel nwkrht)
- Intensivering handhaving:
 - correctief/repressief handhaven
 - handhaving afval van bedrijven/voorzieningen
huishoudens
- Intensivering communicatie
 - Reguliere inzet + extra campagne
 - Burgerparticipatie (incl. moderator)
 - Stimulering kringloop



Pakket B

Pakket B

Het voorgaande inclusief:

- Kunststof verpakkingen (PMD) inzameling aan huis (met zakken)
- Verlaging frequentie restafvalinzameling en het verkleinen het volume van de restafvalcontainer
- Recyclezuilen bij supermarkten
- Inzet afvalcoaches

Pakket C

Pakket C

Het voorgaande inclusief:

- Oud papier inzameling laagbouw (met minicontainers)
- Oud papier inzameling hoogbouw (met verzamelcontainers)
- Luiërinzameling
- Mobiel scheidingsstation
- Verstrekken keukennemmertjes GFE hoogbouw



Planning en fasering

	Planning	startjaar	maatregel
3.1 Basis Afval en Grondstoffenbeleid			
1 Opstellen plannen		2021	
2 Externe projectmanagement		2021	
3 Sorteeraanalyse (worden al uitgevoerd)		2021	
3.2 Laagbouw			
1 Aanhuis ophalen OPK in 3e container (13x/jaar)		2024	
2 Aanhuis ophalen PMD in plastic zakken (18x/jaar)		2022	
3a Aanpassen ophaalfrequentie RST (-8x/jaar)		2022	
3b Volume restcontainer verkleinen (140 ipv 240ltr)		2022	
3.3 Hoogbouw			
1 Apart inzamelen OPK (100 containers)		2024	
2a Uitbreiden apart inzamelen GFT (+88 bovengr.)		2021	
2b Verstrekken 6.740 keukennemertjes hoogbouw		2022	
3.4 Gemeentebrede service en voorzieningen			
1a Harmoniseren containermanagementsysteem		2022	
1b Containermanagement minicontainers		2022	
2 Optimaliseren structuur wijkvoorzieningen		2023	
3 Apart inzamelen luiers (20 containers)		2024	
5 Mobiel afvalscheidingsstation (4x/week a 4uur)		2024	
6 Recyclezuil bij supermarkt (10 locaties)		2021	
3.5 Reduceren grofvuil en stimuleren milieustraat			
1 Optimaliseren acceptatiebeleid en stimuleren gebruik van de Milieustraat		2022	
2 Tegen betaling aanhuis ophalen grofafval en verbouwingsafval		2021	
3 Afschaffen aanhuis ophalen KCA		2021	
3.6 Communicatie			
1 Continu proces van communicatie			
1a Opstellen plannen		2021	
1b Communicatie-middelen		2021	
1c On-line afvalkalender		2021	
1d Campagne		2021	
2 Participatie, moderator		2021	
3 Stimuleren kringloopbedrijvigheid		2022	
4 Levensduurverlenging consumentenproducten		2022	
3.7 Handhaving/afvalcoach			
1 Preventief: afvalcoaches (1.400 uur/jaar)		2021	
2 Correctief/repressief: handhaving (416 uur/jaar)		2022	
3 Handhaving KWD/bedrijfsafval (416 uur/jaar)		2021	

Pakket C past binnen kaders Grondstoffenbeleidsplan

Pakket A	Pakket B	Pakket C
€ 690.000	€ 690.000	€ 1.580.000

Investeringsopgave

Jaarexploitatie (going concern)

Pakket A	Pakket B	Pakket C
€ 6	-€ 6	€ 0
59%	64%	71%
181	156	122

Jaarkosten (per hh)
Scheidingspercentage
Restafval (kg/inw.)

