

# Memo harmonisatie subsidieregels.

*Van: subwerkgroep 'harmonisatie subsidies'*

*Aan: de stuurgroep*

Datum: mei 2018

Geachte leden van de stuurgroep,

Met ingang van 1-1-2019 vormen Noordwijkerhout en Noordwijk de nieuwe gemeente Noordwijk. De subwerkgroep 'harmonisatie subsidies' wil jullie middels deze memo op de hoogte stellen van het voorgenomen proces omtrent de harmonisatie van de subsidieregels (de subsidieverordeningen<sup>1</sup> en subsidieregelingen<sup>2</sup>).

## Proces

De subwerkgroep heeft het volgende proces voor ogen:

- De subsidie 2019 en 2020 wordt verleend op grond van de huidige Algemene subsidieverordeningen en de huidige subsidieregelingen van Noordwijkerhout en Noordwijk.
- De subsidie 2021 wordt verleend op grond van de nieuwe Algemene subsidieverordening en de nieuwe subsidieregeling<sup>3</sup>.

Zowel 2019 als 2020 zijn dus, voor wat betreft de subsidieverlening, overgangsjaren.

Vanaf 2021 is de subsidieverlening volledig geharmoniseerd.

Organisaties die in beide gemeenten actief zijn (denk aan Kwadraad, stichting MEE, Bollenstreek Omroep, Bibliotheek) dienen voor 2019 en 2020 nog gewoon twee aanvragen in, op basis van de verordeningen Noordwijkerhout en Noordwijk.

- Voor de volledigheid: subsidie aanvragen worden altijd aan het begin van een jaar ingediend voor het volgende jaar: de subsidie voor 2019 wordt bijvoorbeeld begin 2018 aangevraagd, de subsidie 2020 wordt begin 2019 aangevraagd, en de subsidie 2021 begin 2020.<sup>4</sup>
- Uiterlijk begin 2020 stelt de nieuwe raad de nieuwe subsidieverordening en subsidieregeling vast. Deze heeft dan betrekking op de subsidie aanvragen voor activiteiten vanaf 2021.

---

<sup>1</sup> Subsidieverordening; algemeen bindend voorschrift dat regelt voor welke activiteiten en onder welke omstandigheden subsidie kan worden verleend.

<sup>2</sup> Subsidieregeling; nadere regels waarin de te subsidiëren activiteiten, doelgroepen en de verdeling van de subsidie per beleidsterrein wordt omschreven.

<sup>3</sup> In dit stuk wordt gesproken van één nieuwe subsidieregeling t.b.v. de leesbaarheid. Het is echter nog niet bekend of er één nieuwe subsidieregeling komt of meerdere subsidieregelingen, zoals nu in de huidige gemeente Noordwijk het geval is.

<sup>4</sup> In Noordwijkerhout worden organisaties geacht hun subsidie aanvraag vóór 1 mei van het lopende jaar in te dienen. In Noordwijk is dit vóór 1 juni.

# **Memo harmonisatie subsidieregels.**

## **Argumentatie**

***Het is van belang het harmonisatieproces van de subsidieverordeningen en subsidieregelingen zorgvuldig te doorlopen en alle relevante partijen hierbij te betrekken. Van de politiek tot het maatschappelijk middenveld.***

***Derhalve is het belangrijk om voldoende tijd uit te trekken voor de harmonisatie van de subsidieregels die ingaan per 2021.***

In de huidige situatie hebben beide gemeenten een Algemene Subsidieverordening. Daarnaast heeft de gemeente Noordwijkerhout een subsidieregeling, toegespitst op organisatieniveau. De gemeente Noordwijk heeft verschillende op beleidsthema's ingedeelde subsidieregelingen die weliswaar betrekking hebben op, maar niet toespitst zijn tot het niveau van, organisaties die opereren binnen de beleidsthema's .

Er is voor dit proces gekozen, omdat de werkgroep tot de conclusie is gekomen dat met name het komen tot een nieuwe subsidieregeling uitermate complex is. Eerst moet het coalitiewerkprogramma van het nieuwe bestuur worden afgewacht. Dit zal naar verwachting begin 2019 opgeleverd worden. Dit programma bepaalt het uitgangspunt van, en de visie op, het nieuwe subsidiebeleid en heeft dus gevolgen voor met name de subsidieregeling. Voorts moet met alle relevante subsidiepartijen (sportverenigingen, cultuurverenigingen, wijkverenigingen, maatschappelijke organisaties etc.) om tafel worden gegaan om input voor nieuwe beleidsregels te krijgen én draagvlak te creëren.

Het opstellen van de nieuwe subsidieregeling is belegd bij de beleidsinhoudelijke ambtenaar in samenwerking met de subsidiecoördinator. Dit proces vergt veruit de meeste aandacht, omdat er momenteel rond de 200 verschillende subsidieaanvragers zijn in de twee gemeenten samen en deze moeten allen op enige wijze vertegenwoordigd zijn in het proces tot het opstellen van een nieuwe regeling.

Wij realiseren ons goed dat dit gekozen proces voor 2019 en 2020 rechtsongelijkheid voor de subsidie aanvragende partijen oplevert in de subsidieverlening, bijvoorbeeld tussen sportverenigingen in dezelfde gemeente. Dit valt echter binnen de in artikel 28 van de Wet Arhi gestelde termijn van twee jaar en is bovendien onvermijdelijk, gezien het belang van het zorgvuldig doorlopen van het traject om te komen tot nieuwe subsidieregels.

De huidige subsidieverordeningen lijken makkelijker te harmoniseren, gezien de overeenkomsten. Toch is besloten een nieuwe subsidieverordening pas in te laten gaan op het moment dat de nieuwe subsidieregeling inwerking treedt.

## **Subsidie 2019**

Zoals eerder hierboven vermeld, vindt de subsidie aanvraag en subsidieverlening voor 2019 hetzelfde plaats als afgelopen jaar. In de subsidiebeschikking 2019, die in de loop van 2018 wordt verstuurd, zal echter wel een stukje tekst worden opgenomen dat de subsidieverlening 2019 onder voorbehoud is van vaststelling van de gemeentebegroting 2019 door de nieuwe raad. Tevens zal in de verleningsbeschikking worden vermeld dat de eerste subsidiebetaling derhalve ook pas geschiedt ná deze vaststelling. Het streven is in het eerste kwartaal van 2019 een nieuwe Algemene Subsidieverordening te hebben.

# **Memo harmonisatie subsidieregels.**

## **Subsidie 2020**

Ook de aanvragen en verlening voor 2020 geschieden nog hetzelfde als voorgaande jaren (2018, 2019).

## **Subsidie 2021**

De oude subsidieverordening en subsidieregelingen kunnen pas worden ingetrokken wanneer alle verleende subsidies zijn vastgesteld tot en met 2020. De vaststelling van de hoogte van de subsidie geschiedt immers op grond van dezelfde regels waaronder de verlening tot stand komt. Deze vaststelling zal medio 2021 plaatsvinden. De aanvragen voor 2021 verlopen verder volgens de nieuwe Algemene Subsidieverordening én de nieuwe subsidieregeling.

## **Nieuwe subsidie aanvragen**

Het indienen van een nieuwe subsidie aanvraag in de periode 2019 – 2020, van een organisatie die momenteel nog geen subsidierelatie heeft met de huidige gemeente Noordwijk of Noordwijkerhout, is mogelijk. Op dat moment zal heel praktisch moeten worden gekeken in welke huidige gemeente de vereniging gehuisvest is, om te bepalen aan welke subsidieregels getoetst moet worden. Indien het hier een maatschappelijke organisatie betreft, niet gehuisvest in de gemeente, dan dient deze organisatie twee aanvragen in. Zowel op basis van de subsidieregels van Noordwijk als die van Noordwijkerhout.

De mogelijkheid tot het toevoegen van eventuele nieuwe regelingen door de nieuwe raad blijft eveneens bestaan, maar dit wordt niet aangeraden. Er zal in dat geval gekeken moeten worden naar de op dat moment meest praktische wijze van handelen. Een voorbeeld zou kunnen zijn dat, omdat de Algemene Subsidieverordening leidend is ten opzichte van een subsidieregeling en er op dat moment twee verschillende subsidieverordeningen gelden, dezelfde regeling aangepast wordt op twee verschillende subsidieverordeningen. Dit zou inhouden dat één raad, twee keer dezelfde regeling aanneemt.

Nogmaals: eenvoudiger en duidelijker voor alle aanvragers zou het zijn als er vanaf 2021 een volledig geharmoniseerde situatie is en daarom zou in dit geval worden aangeraden nieuwe regelingen pas in te laten gaan per 2021.

## **Communicatie**

Deze memo is tot stand gekomen in overleg met de werkgroep 'harmonisatie beleid en regelgeving', de afdelingen Juridische Zaken en de afdelingen Financiën van beide gemeenten en de regiegroep. Na goedkeuring wordt de memo, ter informatie voor alle medewerkers, op intra- en fusienet geplaatst.

Met vriendelijke groet,

Nicolette Pecht en Mark Turenhout  
(subwerkgroep subsidies).